

ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
COMUNA VĂCĂRENI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA NR. 40/28.09.2023

privind aprobarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor în Comunei Văcăreni, Județul Tulcea

Consiliul Local al Comunei Văcăreni, Județul Tulcea, întrunit în ședință ordinară legal constituită astăzi, 28.09.2023;

Având în vedere Proiectul de hotărâre nr. 38 din 20.09.2023 inițiat de Primarul Comunei Văcăreni, referatul de aprobare nr. 38/1 din 20.09.2023 și raportul de specialitate nr. 38/2 din 20.09.2023;

În conformitate cu prevederile:

-art. 24 din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 1, art. 3, art. 5, alin. (1), art. 6, art. 10, lit. d), art. 21, art. 25 și art. 27 din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată;

-art. 14, alin. (2) din Hotărârea guvernului nr. 1492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 4, alin. (1), art. 13, art. 14 din Legea nr. 307/2007 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 5, art. 6, art. 7, art. 8 din anexa nr. 1 la Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor;

-art. 14, lit. a) din anexa nr. 1 la Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 75/2019 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de avizele Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Văcăreni;

În temeiul art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. h) și ale art. 139, alin. (1), art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă Planul de analiză și acoperire a riscurilor în Comuna Văcăreni, Județul Tulcea, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Primarul Comunei Văcăreni împreună cu șeful Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 3. Prezenta hotărâre va fi comunicată Instituției Prefectului Județului Tulcea, Primarului Comunei Văcăreni, șefului Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență și va fi adusă la cunoștință publică.

Adoptată astăzi, 28.09.2023, cu 11 voturi pentru, __ voturi împotrivă și __ abțineri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandru Severin

Contrasemnează pentru legalitate,
Secretar general Comuna Văcăreni,
Ion Țopa

**ROMÂNIA
JUDEȚUL TULCEA
COMUNA VĂCĂRENI**

**APROB,
Președintele Comitetului Local
pentru Situatii de Urgenta
^PPrimar,
Gică MANOLACHI**

**PLANUL
DE ANALIZĂ ȘI ACOPERIRE
A RISCURILOR
ÎN COMUNA VĂCĂRENI**

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

CAPITOLUL I

Dispozitii generale

SECȚIUNEA 1-a

Definiție, scopuri, obiective

Planul de analiză și acoperire a riscurilor din municipiul/orasul/comuna, denumit PAAR, reprezintă documentul care cuprinde riscurile potențiale identificate la nivel local, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Scopul PAAR este acela de a permite autorităților publice locale și celorlalți factori de decizie să facă cele mai bune alegeri posibile referitoare la:

- prevenirea riscurilor;
- amplasarea și dimensionarea unităților operative;
- stabilirea concepției și elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență;
- alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare.

Obiectivele PAAR sunt:

- crearea unui cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență;
- asigurarea unui răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc;
- cunoașterea, de către toți factorii implicați și de către populație a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență;
- optimizarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

Obiectivul fundamental al acestui plan se concentrează asupra realizării unui sistem informațional care să integreze toate informațiile, toate tipurile de date, necesare managementului dezastrelor naturale, de la prognoză până la măsurile post-factum.

SECȚIUNEA a 2-a. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial (autorități ale administrației publice locale, inspectoratul județean pentru situații de urgență, CLSU alte organe și organisme cu atribuții în domeniu). Planul de analiză și acoperire a riscurilor se întocmește de către comitetul local pentru situații de urgență și se aprobă de către consiliul local.

Primarul asigură condițiile necesare elaborării planului de analiză, acoperire a riscurilor și alocării resurselor necesare pentru punerea în aplicare a acestuia, potrivit legii.

Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se asigură, potrivit reglementărilor în vigoare, de către fiecare autoritate, organism, operator economic și /sau instituție în parte, corespunzător sarcinilor și atribuțiilor ce-i revin.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor se întocmește într-un număr suficient de exemplare, din care unul va fi pus la dispoziția Inspectoratului pentru Situații de Urgență „DELTA” al județului TULCEA.

Personalul din inspectoratul județean pentru situații de urgență, precum și cel al celorlalte forțe destinate prevenirii și combaterii riscurilor generatoare de situații de urgență are obligația să cunoască în părțile care îl privesc conținutul planului de analiză și acoperire a riscurilor și să îl aplice, corespunzător situațiilor de urgență specifice.

Responsabilitățile cetățenilor

Dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență trebuie să se bazeze, într-o măsură mult mai mare, pe contribuția comunității locale și a fiecărui cetățean. Cetățeanul, ca

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

principal beneficiar al politicii de securitate, are dreptul și datoria de a contribui activ la construcția ei cotidiană, printr-un comportament participativ și responsabil. Cetățeanul are dreptul de a fi informat cu privire la riscurile la care este supus în cadrul comunității și la măsurile care trebuie luate pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.

Obligația primordială a cetățenilor în acest domeniu este aceea de a avea un comportament preventiv, de a participa activ la prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în cadrul comunității locale. Comportamentul preventiv cuprinde totalitatea acțiunilor pe care cetățeanul le realizează pentru a preîntâmpina producerea de evenimente negative care pot genera pierderi. Primul nivel al acestui tip de comportament este eliminarea neglijențelor.

Cel de-al doilea nivel îl constituie o metodologie de prevenire bazată pe redundanță, adică o dublare a acțiunii umane cu sisteme automate de prevenire și control. Întrucât redundanța este costisitoare, măsurile specifice trebuie analizate prin prisma eficienței, respectiv prin punerea în balanță a gravității și probabilității producerii evenimentului alături de costurile implementării.

Toate măsurile de comportament preventiv necesar a fi adoptate de cetățeni trebuie să constituie un ansamblu coerent sub forma politicii de securitate, concepută ca ansamblul procedurilor de prevenirea pierderilor, respectiv pentru:

- informarea generală și permanentă/periodică asupra riscurilor specifice care îi pot afecta viața și proprietatea și a concetățenilor;
- formarea comportamentului preventiv, dezvoltarea culturii de securitate și eliminarea /reducerea neglijențelor din conduită;
- dezvoltarea spiritului civic și de solidaritate în comunitatea locală;
- adoptarea de măsuri proprii pentru reducerea riscurilor asupra familiei, bunurilor, locuinței și anexelor gospodărești cu respectarea cadrului legal privind construirea și locuirea;
- respectarea, cunoașterea și aplicarea deciziilor organelor cu atribuții și responsabilități în gestionarea situațiilor de urgență privind protecția, intervenția, evacuarea și restabilirea stării de normalitate în comunitatea respectivă, în cazul producerii unor situații de urgență;
- participarea ca voluntari la acțiunile preventive, de salvare - evacuare a populației afectate de situațiile de urgență, precum și la acțiunile de intervenție și de refacere ;
- încheierea contractelor de asigurări pentru cazuri de dezastre;
- cunoașterea modului de comportare înainte, în timpul și după trecerea dezastrelor;
- respectarea măsurilor stabilite de organele în drept și protejarea lucrărilor cu rol de apărare împotriva situațiilor de urgență.

Consiliul local și primăria

Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie pregătite să facă față gestionării situațiilor de urgență prin comitetele județene sau, după caz, locale pe care le conduc, ele fiind primele care iau contact cu fenomenul și care asigură aplicarea măsurilor din planurile proprii, până la intervenția altor autorități și structuri.

Răspunsul la factorii de risc trebuie să urmeze principiul gradualității, astfel că deciziile inițiale trebuie luate la acest nivel, context în care creșterea capacității de prevenire și răspuns locale constituie prioritatea esențială.

Principalele lor responsabilități, pe fazele dezastrului, sunt:

a) în faza pre – dezastru:

- instituie măsurile de prevenire a situațiilor de urgență, analizează anual și ori de câte ori este nevoie activitatea desfășurată și adoptă măsuri pentru îmbunătățirea acesteia;
- aprobă organizarea activității de apărare împotriva situațiilor de urgență la nivelul unității administrativ- teritoriale;
- hotărăsc înființarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență, aprobă regulamentul de organizare și funcționare a acestora, asigură încadrarea cu personal, dotarea și finanțarea cheltuielilor

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

de întreținere și funcționarea acestuia în condiții de operativitate și eficiență în conformitate cu criteriile minime de performanță;

- aprobă planurile anuale și de perspectiva pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare destinate prevenirii și gestionării situațiilor de urgență;

- elaborează planurile urbanistice generale, corelate cu hărțile de risc și asigură respectarea prevederilor acestor documentații;

- determină necesitățile comunității locale privind resursele mobilizabile, materiale, utilaje și financiare în caz de dezastre;

- asigură mobilizarea populației la acțiunile de apărare împotriva situațiilor de urgență și organizează exerciții și aplicații, sub conducerea organelor abilitate în vederea pregătirii intervenției operative;

- asigură organizarea și instruirea grupurilor de voluntari în vederea participării la acțiunile de salvare-evacuare a populației afectate de dezastre.

b) pe timpul dezastrului:

- desfășoară activitățile cuprinse în legislația în vigoare privind managementul situațiilor de urgență;

- menține în stare de funcționare drumurile și accesele în zonele calamitate;

- coordonează acțiunile de ajutor;

- înființează centre de informare în zona în care s-a produs dezastrul care să îndeplinească și funcția de transmitere a avertizării individuale a cetățenilor în cazul în care sistemele de înștiințare - alarmare nu sunt disponibile, pe durata situației de urgență;

- asigură condițiile necesare pentru acordarea asistenței medicale;

- asigură evacuarea persoanelor sau bunurilor periclitate potrivit planurilor întocmite și condițiile corespunzătoare de trai, evidența populației evacuate, asigurarea primirii și cazării persoanelor evacuate, instalarea taberelor de evacuati, recepția și depozitarea bunurilor evacuate, securitatea și paza zonelor evacuate;

- coordonează acțiunile pentru asigurarea necesităților esențiale ale persoanelor sau comunităților izolate.

c) post dezastru:

- participă la acțiunile de înlăturare a efectelor dezastrelor, de refacere a locuințelor și gospodăriilor afectate de dezastre;

- coordonează acțiunile de aprovizionare cu hrană și îmbrăcăminte și de distribuire a acestora, precum și pentru cazarea în locuințe temporare;

- asigură condițiile pentru asistența sanitară;

- coordonează activitățile de reconstrucție și restaurare a activității normale;

- organizează activități de ajutor financiar.

Instituții și operatori economici

Instituțiile publice și operatorii economici au un rol important în ceea ce privește prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență. Pe de o parte, pot suferi un impact direct ca urmare a manifestării unui anumit risc, iar pe de altă parte, în numeroase cazuri, reprezintă chiar sursa de risc și punctul de declanșare a unei situații de urgență.

Din punct de vedere al accidentelor industriale în care sunt implicate substanțe periculoase, operatorii economici au următoarele obligații:

- să notifice autorităților competente inventarul de substanțe;

- să întocmească politica de prevenire a accidentelor majore, respectiv raportul de securitate;

- să elaboreze un plan de urgență internă;

- să informeze imediat autoritățile competente în cazul producerii unui accident major;

- să informeze corect și complet populația din zonele de planificare la urgență;

- să desfășoare exerciții de verificare a planurilor și pregătire a forțelor proprii de intervenție;

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- să permită inspecția autorităților competente;
- să ia toate măsurile necesare pentru a preveni producerea accidentelor și pentru a limita, în cazul producerii, consecințele acestora asupra sănătății populației și a calității mediului.

Din punct de vedere al accidentelor nucleare sau radiologice, instituțiile publice și operatorii economici au următoarele obligații principale:

- monitorizarea radioactivității mediului;
- întocmirea prognozelor și predicțiilor cu privire la contaminarea radioactivă a mediului, a produselor agroalimentare și a populației din zonele potențial contaminate;
- notificarea autorităților asupra accidentului;
- elaborarea planurilor de protecție și intervenție în caz de accident nuclear / radiologic;
- desfășurarea de exerciții de urgență pe și în afara amplasamentului.

Din punct de vedere al prevenirii incendiilor, instituțiile publice și operatorii economici trebuie să îndeplinească obligațiile prevăzute în legislația specifică și în Normele generale de apărare împotriva incendiilor.

Acte normative de referință

- L nr. 481/2004 modificată și completată cu Legea nr. 212/2006 privind protecția civilă.
- L nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor .
- Ordinul MAI nr. 132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor
- Ordinul MAI nr. 1184/2006 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și asigurarea activității de evacuare în situații de urgență.
- Ordonanța de Urgență nr. 21 din 15 aprilie 2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.
- H.G nr. 1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență.
- H.G nr. 1492 din 9 septembrie 2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale.
- H.G nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.
- Ordinul MAI nr. 886 din 30 septembrie 2005 pentru aprobarea Normelor tehnice privind Sistemul național integrat de înștiințare, avertizare și alarmare a populației.
- H.G nr. 1669/2005 privind constituirea și funcționarea Comitetului Director de Asigurare la Dezastre
- Legea apelor nr. 107/1996.
- Ord.comun 638/420/2005 al Ministerului Administrației și Internelor și al Ministerului și Gospodăririi Apelor privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale.
- H.G nr. 1286/2004 privind aprobarea Planului general de măsuri preventive pentru evitarea și reducerea efectelor inundațiilor.
- L nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural.
- H.G nr.1075/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind apărarea împotriva efectelor dezastrelor produse de seisme si/sau alunecări de teren
- H.G nr. 372 din 18/03/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic
- Ordinul comun nr. 1995/1160/2005 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și al Ministerului Administrației și Internelor pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice riscului la cutremure și/sau alunecări de teren

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- H.G nr. 372 din 18/03/2004 pentru aprobarea Programului Național de Management al Riscului Seismic.
- H.G nr. 95/2003 privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase.
- Ordinul MAI nr. 735/2005 privind evidența, gestionarea, depozitarea și distribuirea ajutoarelor interne și internaționale destinate populației în situații de urgență

CAPITOLUL II

Caracteristicile unității administrativ –teritoriale

SECȚIUNEA 1

Amplasare geografică și relief

Suprafața Comunei Văcăreni este de 5058 de ha, din care intravilan 275, și extravilan 4784 ha;

Comuna Văcăreni, unitate administrativ-teritorială situată în nord-estul județului Tulcea:

a) Vecinătăți; Din punct de vedere administrativ, localitatea se învecinează astfel:

- în nord: teritoriul administrativ al Comunei GRINDU;
- în est și sud-est teritoriul administrativ al comunei LUNCAVIȚA;
- în sud și vest: teritoriul administrativ al comunei JIJILA.

b) relieful Teritoriului administrativ al comunei Văcăreni este caracterizat de asocierea subunităților morfostructurale bine diferențiate - Lunca Dunării, câmpie și dealuri. Regionarea morfologică face ca relieful comunei să fie, în general, ușor vălurit, cu pante line. Lunca Dunării care se prezintă ca o fâșie întinsă de teren, brăzdată de canale de desecare. Mlaștinile și bălțile tradiționale au fost înlocuite treptat de terenuri Agricole, datorită sistemului de îndiguiri. În partea de sud-vest a comunei (vecinătatea Munților Macinului), întâlnim dealuri line, cu ravene.

c) caracteristicile pedologice ale solului.

Repartiția solurilor din arealul Văcăreni este strâns legată de climă, vegetație și structura litologică. Solurile se încadrează în clasa molisolurilor și clasa cambisolurilor. În această regiune predomină solurile bălane și cernoziomurile carbonatice specifice stepei.

SECȚIUNEA a-2-a

Caracteristici climatice

Sub aspect climatic, teritoriul comunei Văcăreni se încadrează în zona climatului temperat-continental cu nuanțe pregnante de stepă. Repartiția temperaturilor medii este, în general, specifică climei dobrogene. Temperatura medie anuală este 11° C, cu luna cea mai friguroasă ianuarie -0,8°C, iar cea mai călduroasă iulie.

Temperaturile medii zilnice mai mici sau egale cu 0°C durează, în medie, între 9 și 10 zile în luna decembrie și 19 – 21 zile în februarie.

Vânturile caracteristice Dobrogei de Nord:

Crivățul este un vânt puternic, rece și uscat, având direcția NE-SV. Determină geruri mari, înghețuri întinse, polei iar uneori viscole puternice cu viteze ce pot depăși 100-120 km/h conducând la spulberizarea și troienirea zăpezii, înghețul solului și degradarea culturilor, eroziunea solului precum și înzăpezirea arterelor de circulație.

Alte vânturi locale întâlnite în zonă sunt:

- suhoveiul - bate din direcții diferite, dar îndeosebi din E, fiind un vânt fierbinte, uscat, provocând seceta, furtuni de praf și mai este cunoscut și sub denumirea de vântul negru;

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- bălărețul - este specific mai ales bălților Dunării, bate din SE spre NV sau din E spre V însoțit de nori negri ce aduc ploaia mărunță și caldă de scurtă durată (bate în special toamna și primăvara).

SECȚIUNEA a-3-a

Rețea hidrografică

Rețeaua hidrografică, ca aspect general este foarte săracă, cu văi având temporar apă (din precipitații). Produsele de eroziune sunt transportate puțin până la baza pantei.

În extravilanul comunei se întâlnesc 3 văi cu fir permanent cu apă, cu debit foarte mic : Valea Glodului, Valea cu perji și Valea Nevestelniței.

Stratul freatic subteran este cantonat la cota de aproximativ 2m adâncime, în zona de luncă și peste 10 m adâncime în zona de deal.

Zona de luncă este protejată de digul de apărare situat pe malul Dunării (pe teritoriul administrativ al Comunelor Văcăreni, Grindu și IC Brătianu).

SECȚIUNEA a-4-a

Populație

- numărul populației 2132

- structura demografică :

bărbați = 1071 femei = 1061

SECȚIUNEA a-5-a

Căi de transport

Căi rutiere: Accesul în localitate este favorizat de rețeaua rutieră directă E 87 (fost DN 22) Tulcea – Isaccea – Luncavița – Măcin – Brăila. Legătura cu orașul Brăila este realizată prin podul de peste Dunăre, a fost deschis pentru circulația rutieră în ziua de 6 iulie 2023, accesul mai este făcut și prin transportul fluvial, cu bacul. Legătura cu orașul Galați este realizată tot prin E 87 (fost DN 22) și în continuare prin DJ 251, cu trecere bac prin I.C. Brătianu. Accesul către zona de Islaz-Baltă este asigurată prin drumuri agricole din extravilanul comunei.

SECȚIUNEA a-6-a

Dezvoltare economică

Activitățile predominante sunt comerciale și agricole.

Cresterea animalelor

Sectorul zootehnic, conform înregistrărilor în registrul agricol, se prezintă sub următoarea formă:

- bovine 314 capete
- pasari 5800 capete
- caprine 414 capete
- ovine 3251 capete

Turism

Comuna Văcăreni este amplasată la egală distanță (7 km) de arealul a două mari arii naturale ecologice, Rezervația Biosferei Delta Dunării și situl de importanță comunitară Munții Măcinului. Ea se situează și între Parcul Național Munții Măcinului și Lunca Dunării.

Comuna Văcăreni se află la distanțe accesibile de o serie de obiective de interes turistic cum ar fi: mănăstirea Saon, mănăstirea Celic-Dere, mănăstirea Cocoș, bazilica din Niculițel, cetatea Noviodunum (Isaccea), cetatea Dinogetia.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

SECȚIUNEA a-7-a

Infrastructuri locale

Instituii publice - cultură, ocrotirea sănătății etc.

- Primăria și Consiliul Local al Comunei Văcăreni;
- Căminul Cultural (casa de cultură rurală);
- Școala Gimnazială cu clasele I-VIII Văcăreni;
- Grădinița Văcăreni;
- Centru Comunitar Sanitar;
- Dispensarul Veterinar Văcăreni;
- Postul de Poliție Văcăreni;
- Biserica Ortodoxă „Sf. Nicolae” Văcăreni 1864 - 1868.

Lăcașuri de cult

Încă din secolul trecut Comuna Văcăreni deținea Biserica cu hramul „Sfântul Nicolae” construită în anul 1864 - 1868, iar din păcate în anul 1984, a ars în proporție de 80%, toată partea superioară a construcției, ce constă în acoperiș, turle și toată lemnăria., rămânând doar zidurile. Timp de 8 ani de zile, populația a contribuit intens prin munca depusă zilnic pentru reconstrucție, iar totul a intrat în într-o normalitate în anul 1991, când Biserica a fost finalizată și s-a făcut sfințirea.

În anul 1998 a fost construită clopotnița, ce se află la intrarea în curtea Bisericii dinspre drumul E 87. În 2015, în curtea Bisericii, a fost construită Trapeza în care se țin pomenile, sărbătorile religioase și deservește și ca sală de mese.

De religie majoritar creștin ortodoxă, locuitorii comunei au construit de-a lungul timpului o troiță și obiecte de cult donate către biserică precum și sculpturi manuale.

În comuna Văcăreni există o sală de sport multifuncțională, un parc de distracții pentru copii cu vârste cuprinse între 2 și 10 ani.

Rețeaua de alimentare cu energie electrică

Rețeaua de alimentare cu energie electrică din comuna Văcăreni este administrată de operatorul SC Enel Distribuție Dobrogea la care sunt racordate un procent de 99% de gospodării din numărul de 879 de gospodării existente.

Iluminatul public se realizează în aproximativ toate zonele localității.

În extravilanul comunei, în partea de vest, sunt amplasate două relee pentru rețele de telefonie mobile.

În extravilanul comunei, în partea de vest, este amplasat un releu de televiziune (SN Blue Telecom SRL Galați și având cabluri montate aerian, folosind de regulă stâlpii rețelei electrice.

Rețeaua de alimentare cu apă

Alimentare cu apă în localitatea Văcăreni se face prin sistemul public de alimentare cu apă local din subteran. Captarea se face prin 5 puțuri forate, care aspiră apa din surse subterane și o împinge în 2 rezervoare tampon, după care este pompată în rețeaua de distribuție a comunei, în lungime totală de 15 km.

Locuri de adunare și cazare a populației în situații de urgență.

Comuna Văcăreni are posibilitatea în caz de urgență să cazeze persoane, având ca locuri de cazare:

- Sala de sport multifuncțională 50 locuri
- Casa de cultură rurală 100 locuri

SECȚIUNEA a-8-a

Vecinătăți, influențe, riscuri transfrontaliere

Comuna Văcăreni este amplasată la 52 km de Tulcea, pe DN 22. Teritoriul administrativ al comunei se învecinează: la nord, peste lacul Crapina, cu teritoriul administrativ al comunei Grindu și fluviul Dunărea, care face granița cu fostele teritorii ale URSS, la est cu teritoriul orașului

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

Isaccea, la sud cu teritoriul comunei Greci și teritoriul comunei Hamcearca, iar la vest cu teritoriul comunei Jijila.

Este bine cunoscută dorința veche de secole a Rusiei de a controla geopolitic spațiul ucrainean, analiștii afirmând că Ucraina ar fi chiar o verigă fundamentală în planurile de refacere a influenței ruse din spațiul pierdut în urmă cu douăzeci de ani prin desființarea URSS, fapt ce explică înrâncenarea Rusiei în a nu pierde controlul asupra flancului nord-estic al Mării Negre. România va trebui să urmărească cu maximă atenție evoluțiile din Ucraina, să încurajeze tendințele regionale favorabile intereselor europene și euroatlantice (de pildă integrarea treptată a Ucrainei în UE și poate și în NATO dacă, să zicem peste un deceniu, majoritatea opiniei publice va dori acest lucru) și să contracareze unele acțiuni contrare afirmării intereselor naționale.

CAPITOLUL III

Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

Cunoașterea mecanismelor și a condițiilor de producere, a aporii și a efectelor posibile a acestora, permite o analiză a riscurilor pe tipuri, pe baza datelor și evidențelor statistice-studii prognoze etc. pe raza municipiului/orasului/comunei.

SECȚIUNEA I

Analiza riscurilor naturale

Fenomene meteorologice periculoase

Inundații.

Cele mai frecvente riscuri naturale sunt cele legate de producerea unor inundații datorită nivelului ridicat al Dunării. Până în prezent nu s-au produs asemenea fenomene (inundații). Zonele aflate în situații de risc sunt zonele din partea de nord a comunei aflate în vecinătatea malurilor fluviului Dunărea. Majoritatea acestor zone sunt aparate de diguri de apărare a incintei îndiguite IC Bratianu-Isaccea.

Furtuna

Furtunile sunt parcele organizate de aer cald și umed care au fost forțate să se ridice și să producă fulgere și tunete. Ele sunt căile frecvente ale naturii de a echilibra cantitatea de energie în atmosferă. Furtunile pot crea mai multe fenomene periculoase: ploaie torențială, vânturi puternice, grindină, fulgere și tornade. Într-o furtună, se produce mișcarea aerului pe verticală și o vastă cantitate de energie este transferată.

Vânturile din urma unei furtuni la suprafață ajung la 80 km/h. Pietrele grindinii pot cauza pagube imense lanurilor și proprietarilor în doar câteva secunde și pot răni oameni și animale. Precipitațiile produse sunt de obicei intense dar de scurtă durată - inundațiile sunt asociate cu acest tip de precipitații.

Fulgerele sunt responsabile de multe victime în fiecare an. De asemenea, ele cauzează incendii care amenința vieți și locuințe omenești. Întreruperea curentului cauzată de fulger sau vânturi poate cauza o întrerupere pe scară largă a activităților zilnice oamenilor și operatorilor economici.

La acest tip de risc nu se execută evacuarea populației.

Tornadă

Mișcare violentă a aerului sub formă de pâlnie verticală. Aceste fenomene apar în special în zonele temperate și tropicale și au efecte catastrofale: smulge acoperișuri de case, arborii din rădăcini și ridică de la sol oameni, animale și autovehicule. Viteza de rotație poate depăși chiar și 500 de km/h, iar durata este de ordinul zecilor de minute, dar datorită energiei enorme pe care o degajă, pagubele pot fi însemnate.

Seceta

Un hazard natural poate fi cauzat și de lipsa unui element natural, cum ar fi ploaia în cazul secetei. Seceta reprezintă o perioadă extinsă de precipitații sub nivelul normal și golirea depozitelor de apă din sol. Mai simplu, aceasta se întâmplă când mai multă apă este luată dintr-un rezervor decât cea

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

adăugata. Acesta este de obicei rezultatul unei combinații de persistență a presiunii mari într-o regiune, care produce cer senin cu precipitații puține sau neexistente și folosirea excesivă a apei pentru activitățile umane. Rezultatele secetei pot fi micșorarea producțiilor agricole, micșorarea calității și existenței apei de băut și micșorarea rezervelor de hrană. Astfel, când populația este în continuă creștere și cererea de apă și hrană este mare, implicațiile secetei devin din ce în ce mai serioase.

De asemenea, vegetația moare datorită secetei, riscul incendiilor crește, amenințând locuințele, lanurile de culturi agricole și vieți. Pe timpul perioadelor de secetă se impune un regim economic pentru consumul de apă, supravegherea atentă a locurilor cu risc de incendiu, depistarea de noi surse de apă pentru nevoile imediate.

Zăpada și gheata

Înzăpezirile, de regulă au caracter aparte privind măsurile de protecție, în sensul că acest gen de riscuri cu rare excepții, se formează într-un timp mai îndelungat și există posibilitatea de a lua unele măsuri, astfel încât mare parte din efectele acestora să fie reduse. În aceste împrejurări se recomandă tuturor cetățenilor aflați în zonă, să se informeze permanent asupra condițiilor meteorologice și să rămână în locuințe, asigurându-se necesarul de hrană, apă, combustibil pentru încălzit, iluminat, lopată etc. Ele îngreunează în special deplasarea mijloacelor de transport de toate tipurile, activitatea în gospodăriile populației și a operatorilor economici privind aprovizionarea cu materie primă, energie și gaze, precum și telecomunicațiile. Zăpada poate fi umedă, cauzând condiții de apă și inundații sau solidă, în combinație cu ploaia cauzând polei. Zăpada solidă duce la ger și viscol, combinată cu vânturile înalte. În zonele deluroase, avalanșele sunt un hazard comun provocat de zăpadă.

Activitatea de apărare împotriva zăpezii se desfășoară în baza „Programului de măsuri pentru perioada de iarnă” aprobat, anual, de către consiliul local.

Pentru conducerea intervenției în caz de înzăpeziri, se desfășoară următoarele acțiuni:

- recunoașterea locului și estimarea urmărilor
- organizarea dispozitivului de acțiune și repartizarea echipajelor și mijloacelor pe puncte de lucru și urgențe
- stabilirea căilor de acces și asigurarea legăturilor între diferite formațiuni și punctele de lucru, stabilirea legăturilor cu cei surprinși de înzăpezire, organizarea corectă a lucrărilor de salvare și evacuare a acestora, asigurarea protecției împotriva degeraturilor și înghețului.

Volumul de muncă pentru reluarea normală a activităților economico-sociale necesită un număr mare de mijloace mecanice specializate și un număr mare de oameni, practic întreaga populație aptă, operatorii economici și asociațiile de proprietari au obligația participării la activitatea de dezăpezire.

Sunt stabilite următoarele praguri critice pentru înzăpezire:

- 40 cm strat zăpadă nou depus
- 25 cm strat de zăpadă depus peste stratul vechi

Combinat cu intensificări puternice ale vântului, căderile mari de zăpadă pot produce întroieniri în zonele periferice, blocaje de circulație, pagube materiale, modificări ale configurației căilor de circulație.

Incendii de pădure

Incendiul se produce întotdeauna când sunt împreună trei elemente: aerul, căldura și combustibilul. Cea mai mare parte din riscurile de incendiu de pădure apar atunci când este secetă și cald. Pădurea trebuie considerată în integralitatea sa un combustibil potențial. Flăcările pot afecta vegetația vie (ramuri, frunze) sau moartă (ace, arbori uscați) precum și gospodăriile din zonă.

Se consideră incendiu de pădure atunci când este distrusă suprafața minimă de un hectar și cel puțin o parte a părților superioare ale vegetației pitice, arbuștilor sau arborilor. Perioada anului cea mai propice incendiilor de pădure este vara. Seceta, slabul conținut de apă al solului și turiștii care nu respectă măsurile de prevenire a incendiilor în pădure, pot să favorizeze producerea incendiilor.

Influența factorilor naturali, condițiile meteo și caracteristicile vegetației contribuie la propagarea incendiilor. Vântul accelerează uscarea solului și vegetației și crește riscurile de propagare

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

a incendiilor la mare distanță. De asemenea, fulgerele sunt la originea începuturilor de incendiu, pe timpul perioadelor cele mai calde ale anului.

Printre cauzele cele mai frecvente de incendiu se disting factorii naturali și factorii legați de activități umane.

Pe lângă amenințările normale ale flăcărilor fierbinți ce cauzează arderea materialelor, focul poate trimite cantități vaste de cenușă în atmosferă, cauzând inhibiția dezvoltării plantelor, reducând vizibilitatea și intervenind în probleme ale aparatului respirator. Poate fi și locul propice pentru instalarea alunecărilor de teren, prin distrugerea vegetației și lăsând regiunile de deal vulnerabile la căderi masive de precipitații după ce focul s-a stins.

Fenomene distructive de origine geologică

Cutremurele sunt evenimente imprevizibile, care apar ca rezultat al presiunii degajate în timpul mișcărilor tectonice. Ele sunt cele mai întâlnite de-a lungul limitelor plăcii tectonice dar pot apărea aproape oriunde. Majoritatea acestora își au originea în zona Vrancei, altele în zonele subcarpatice și mai puțin în părțile de nord - vest ale țării.

După adâncimea la care se produc, cutremurele pot fi de suprafață(50- 250 km.) sau la adâncime(250- 700km).

Mărimea cutremurului(magnitudinea), care evaluează energia eliberată prin deplasarea rocilor tectonice, se măsoară pe scara Richter, iar amploarea distrugerilor produse(intensitatea) se măsoară pe scara Mercalli. Chiar dacă de obicei durează câteva secunde, cutremurele pot cauza pagube pe arii extinse clădirilor, țevelor de apă și gaze, liniilor de curent electric și comunicații și șoselelor. Focul cauzat de țevele de gaze și de căderea liniilor de curent este o cauză primară de pagube.

SECȚIUNEA a-2-a

Analiza riscurilor tehnologice

Riscuri industriale

De transport și depozitare produse periculoase

Transport rutier

Transport feroviar

Transport rețele magistrale

Prabușiri de construcții, instalații sau amenajări

Eșecul utilităților publice

Caderi de obiecte din atmosferă sau din cosmos

Muniție neexplodată

Sub denumirea generală de muniții sunt incluse următoarele: cartușe de toate tipurile, proiectilele, bombele, torpilele, minele, petardele, grenadele și orice elemente încărcate cu substanțe explozive. În timp de pace și război un mare rol îl prezintă acțiunea de identificare a muniției și apoi neutralizarea acestora în poligoane speciale și de un personal calificat în acest domeniu. Detectarea propriuză (nu întâmplătoare) a muniției rămase neexplodată se face de către formațiunile de specialitate (echipe pirotehnice), folosind dispozitive speciale, cu mari performanțe, care pot detecta muniția la mari adâncimi.

La descoperirea oricărui tip de muniție (în special de elevi, tineri etc.) trebuie respectate următoarele reguli:

- să nu fie atinse, lovite sau mișcate;
- să nu se încerce să se demonteze focoasele sau alte elemente componente;
- să nu fie ridicate, transportate și depozitate în locuințe sau grămezi de fier vechi;
- să se anunțe imediat organele de poliție, care la rândul lor anunța organele de protecție civilă și care intervin pentru ridicarea muniției respective. La locul descoperirii muniției, organele de poliție asigură paza locului până la sosirea organelor de protecție civilă;

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

SECȚIUNEA a-3-a

Analiza riscurilor biologice

În localitatea Văcăreni își desfășoară activitatea societăți agricole care folosesc substanțe chimice în vederea combaterii bolilor și daunătorilor la culturile agricole, substanțe care sunt depozitate în magazine și depozite care nu sunt expuse la producerea de accidente biologice ce pot dauna sănătății și vieții populației din zonă.

SECȚIUNEA a-4-a

Analiza riscurilor de incendiu

Populația comunei Văcăreni folosește pentru încălzirea locuințelor pe timp de iarnă și pentru prepararea hranei atât combustibil solid cât și butelie de aragaz care prin aprindere pot provoca incendii în zona de intravilan a celor două localități.

Un alt fenomen care poate duce la incendii îl constituie aprinderea deșeurilor menajere în intravilan cât și a resturilor vegetale pe terenurile din extravilan.

SECȚIUNEA a-5-a

Analiza riscurilor sociale

Lipsa locurilor de muncă și a ventului minim garantat pe economie creează o situație de sărăcie care poate duce oricând la conflicte sociale.

SECȚIUNEA a 6-a.

Analiza altor tipuri de riscuri

Comuna Văcăreni este traversată de DE 87 pe care se desfășoară trafic rutier atât ziua cât și noaptea și din acest punct de vedere zona aferentă DE este expusă accidentelor rutiere inclusive de tipul celui de la Mihăilești.

Un alt tip de risc la care este expusă comuna Văcăreni sunt căderile din cosmos.

CAPITOLUL IV

Acoperirea riscurilor

SECȚIUNEA 1

Conceptia desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza acțiunilor de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare (completarea alternativelor față de obiectivele urmărite, identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomandă planul de acțiune ce urmează să fie aplicat), selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea /transmiterea acestuia la structurile proprii și celor de cooperare.

Pentru fiecare categorie

La proclamarea „STĂRII DE ASEDIU” sau a „STĂRII DE URGENȚĂ” se vor executa următoarele măsuri :

- verificarea și actualizarea documentelor de conducere ;
- introducerea serviciului operativ ;
- stabilirea măsurilor pentru asigurarea evacuării imediate a materialelor existente în adăposturile pentru populație;
- verificarea instalațiilor de acționare a iluminatului public ;
- verificarea și aducerea în stare de funcționare a aparaturii și mijloacelor de înștiințare- alarmare;
- completarea materialelor necesare dotării formațiunilor de protecție civilă;
- intensificarea pregătirii comisiilor și formațiunilor de protecție civilă /SVSU

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

La declararea mobilizării generale / parțiale sau a stării de război se asigură capacitatea completă de protecție civilă.

La primirea mesajului „PREALARMĂ AERIANĂ” se execută următoarele activități :

- alarmarea persoanelor prevăzute să ocupe punctul de comandă / conducere ;
- verificarea mijloacelor de transmisiuni și instalațiilor din punctul de comandă ;
- întărirea pazei și apărării punctului de comandă ;
- urmărirea evoluției evenimentului pentru care s-a primit mesajul ;
- analiza și interpretarea situației;
- verificarea și pregătirea C.L.S.U. și S.V.S.U.

La primirea semnalului „ALARMĂ AERIANĂ” sau „DEZASTRE” se execută următoarele activități :

- transmiterea semnalului la operatorii economici posibil afectați din raza administrativă;
- introducerea semnalului „ALARMĂ AERIANĂ” sau, după caz, „DEZASTRE” pe teritoriul localității și respectiv în zonele posibil afectate;
- verificarea și pregătirea pentru intervenție a formațiunilor SVSU;
- intensificarea observării prin formațiunile de specialitate ale SVSU, centralizarea informărilor și trimiterea sintezei lor (rapoartelor operative) la eșalonul superior;
- analiza și interpretarea situațiilor de la etapă la etapă;
- pregătirea acțiunilor de intervenție:

SECȚIUNEA a-II-a

Etapele de realizare a acțiunilor

Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

- a) alertarea și /sau alarmarea serviciilor profesionist, voluntar și private pentru situații de urgență în vederea pregătirii și executării intervenției;
- b) informarea personalului de conducere asupra situației create;
- c) deplasarea la locul intervenției;
- d) intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;
- e) transmiterea dispozițiilor preliminare;
- f) recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție;
- g) evacuarea, salvarea și /sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor;
- h) realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă;
- i) manevra de forțe;
- j) localizarea și limitarea efectelor evenimentului (dezastrului);
- k) înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului (dezastrului);
- l) regrouparea forțelor și mijloacelor după îndeplinirea misiunii;
- m) stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia;
- n) întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție;
- o) retragerea forțelor și mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă;
- p) restabilirea capacității de intervenție;
- q) informarea primarului și a eșalonului superior.

Măsurile pe timpul producerii dezastrului:

- salvarea (prevenirea și protecția) populației, animalelor, bunurilor materiale și valorilor de patrimoniu, de acțiunile distructive ale dezastrului prin înștiințare, alarmare și evacuare sau dispersare temporară, adăpostire, descarcerare;
- decontaminarea chimică radioactivă a personalului, terenului, clădirilor, instalațiilor și echipamentului, în cazul producerii unor accidente nucleare sau chimice;

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- limitarea și înlăturarea avariilor la rețelele de utilitate publică;
- izolarea focarelor epidemiilor sau epizootiilor;
- acordarea primului ajutor, trierea și evacuarea răniților la formațiunile medicale fixe sau mobile cele mai apropiate;
- acordarea asistenței medicale specializate și spitalizarea persoanelor rănite, arse, iradiate, contaminate, intoxicate;
- amenajarea unor spații de locuit improvizate sau specializate, inclusiv a unor tabere de sinistrați (refugiați), pentru persoanele rămase fără locuințe;
- paza și supravegherea zonelor calamitate; colectarea, depozitarea, transportul și distribuirea ajutoarelor umanitare de strictă necesitate pentru populația rămasă fără locuințe;
- paza și însoțirea convoaielor umanitare;
- înlăturarea tuturor urmărilor dezastrelor și participarea la refacerea condițiilor pentru reluarea, în stare de normalitate a activităților sociale și economice;

Toate acestea se pot desfășura succesiv sau simultan în faza de producere a dezastrului precum și după producerea acestuia (post-dezastru), în acest ultim caz, misiunile fiind împărțite în misiuni post-dezastru pe termen scurt, pe termen mediu, respectiv pe termen lung.

Prevenirea situațiilor de urgență generate de riscuri naturale

Activitatea de prevenire a situațiilor de urgență generate de riscuri naturale presupune un efort conjugat și multidisciplinar, implicând resurse umane și materiale deosebite. Cum împiedicarea manifestării acestor riscuri nu este posibilă, activitatea de prevenire are în vedere influențarea caracteristicilor legate în primul rând de vulnerabilitatea populației, bunurilor materiale și proprietății, prin măsuri și acțiuni de apărare.

Obiectivele specifice sunt:

- a) identificarea și delimitarea zonelor expuse riscului;
- b) întreținerea lucrărilor și amenajărilor de apărare și realizarea unora noi în zonele expuse riscului;
- c) implementarea sistemelor de prognoză, avertizare și alarmare;
- d) întocmirea planurilor de apărare în vederea unei gestionări eficiente a situațiilor de urgență determinate de manifestarea riscului specific:
 1. planuri de intervenție;
 2. planuri de înștiințare-alarmare a populației;
 3. planuri de evacuare a populației în cazul situațiilor de urgență;
 4. asigurarea logistică în cazul situațiilor de urgență;
- e) elaborarea hărților de risc pentru localitățile vulnerabile;
- f) elaborarea politicilor de amenajare a teritoriului în concordanță cu hărțile de risc;
- g) implementarea unor sisteme de asigurări obligatorii pentru locuințele din zonele de risc;
- h) pregătirea populației și a autorităților privind responsabilitățile și modul de acțiune în fazele pre-dezastru, dezastru și post-dezastru;
- i) elaborarea unor programe naționale și locale care să vizeze strămutarea comunităților din zonele de risc major, în care nu se pot aplica alte măsuri de reducere a riscului sau acestea nu sunt viabile din punct de vedere al costurilor.

Prevenirea situațiilor de urgență generate de riscuri tehnologice

Din punct de vedere al riscurilor tehnologice, activitatea de prevenire are drept obiectiv evitarea manifestării acestora prin aplicarea unor măsuri și acțiuni încă din etapa de proiectare, continuând în fazele de exploatare și dezafectare în condiții de siguranță.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

Accidente industriale

Prevenirea accidentelor industriale reprezintă un aspect deosebit de important, fiind reglementată printr-o serie de acte normative, în conformitate cu reglementările existente la nivelul Uniunii Europene și presupune obiective concrete și responsabilități pentru toate componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Principalele obiective specifice sunt:

- a) identificarea și realizarea unui inventar unic cu operatorii economici care produc sau transportă substanțe periculoase pe teritoriul municipiului/orașului/comunei;
- b) elaborarea unor politici eficiente de prevenire a accidentelor majore și aplicarea practică a acestora;
- c) reducerea riscului tehnologic prin utilizarea celor mai sigure tehnici disponibile și re tehnologizare;
- d) reducerea impactului negativ asupra comunităților și mediului prin politici coerente de amenajare și utilizare a teritoriului;
- e) implementarea unui sistem de management de siguranță, la nivelul operatorului economic, care să conducă la o gestionare mai eficientă a accidentelor pe amplasamente;
- f) elaborarea unor planuri de urgență externă viabile și care să ofere un instrument eficient autorităților administrației publice locale pentru limitarea și înlăturarea efectelor accidentelor industriale în exteriorul amplasamentelor;
- g) dezvoltarea cooperării între comunitățile locale și operatorii economici, pentru asigurarea măsurilor de protecție a populației în zonele de planificare la urgență;
- h) elaborarea unor programe pentru conștientizarea populației expuse, prin îmbunătățirea comunicării cu publicul și implicarea mass-media;
- i) îmbunătățirea colaborării în context transfrontalier, în vederea mai bune gestionări a situațiilor de urgență declanșate de accidente industriale în care sunt implicate substanțe periculoase.

Accidente pe timpul transportului materialelor periculoase

Prevenirea accidentelor pe timpul transportului materialelor periculoase constituie o activitate de interes național și este reglementată prin legislație specifică, în conformitate cu acordurile internaționale la care România este parte.

Principalele obiective sunt:

- a) realizarea hărților de risc cu rutele cele mai susceptibile la accidente de transport în care sunt implicate materiale și deșeuri periculoase;
- b) realizarea unui sistem de monitorizare a transporturilor de materiale periculoase în vederea asigurării unei intervenții oportune și operative în caz de accidente;
- c) elaborarea unor planuri județene de răspuns la accidente de transport în vederea unei gestionări adecvate.

Prevenirea incendiilor

1. Exercițarea autorității de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor prin activități de reglementare, avizare, autorizare, atestare, control, organizarea apărării împotriva incendiilor, supravegherea pieței, recunoașterea și desemnarea organismelor pentru atestarea conformității produselor cu rol în satisfacerea cerinței securitate la incendiu, auditul de supraveghere a persoanelor fizice și juridice atestate, stabilirea răspunderii juridice și sancționarea persoanelor vinovate de încălcarea prevederilor legii.

2. Optimizarea activității de avizare a proiectelor pentru anumite categorii de construcții și autorizarea la punerea în funcțiune a acestora în vederea asigurării cerinței esențiale de securitate la incendiu a construcțiilor și instalațiilor aferente și ale exigențelor utilizatorilor.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

3. Implementarea codurilor de proiectare bazate pe performanță și a metodelor ingineriei securității la incendiu în domeniul proiectării și realizării investițiilor. Totodată se va acționa pentru cunoașterea prevederilor reglementărilor privind noua clasificare europeană a produselor pentru construcții din punct de vedere al comportării la foc de către producători, patroni, utilizatori și proiectanți, pentru a asigura un nivel competitiv pentru produsele și serviciile de proiectare naționale.

4. Operaționalizarea serviciilor publice voluntare pentru situații de urgență la nivelul comunității locale în vederea reducerii numărului mare de victime și incendii la gospodăriile populației.

5. Crearea unui cadru legislativ adecvat în vederea înființării, echipării, dotării și pregătirii serviciilor private pentru situații de urgență, având în vedere tendința dezvoltării aglomerărilor competitive în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii, în consonanță cu inițiativele europene de politică industrială.

6. Planificarea și desfășurarea activităților de prevenire a incendiilor de către Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență și Inspectoratul județean pentru situații de urgență, preponderent la instituții publice, operatori economici cu risc mare și foarte mare de incendiu, ori obiective în care se desfășoară activități socioeconomice și culturale la care participă un număr mare de persoane.

7. Elaborarea unei noi concepții privind statistica incendiilor, bine definită și de înaltă calitate, care va determina optimizarea măsurilor preventive și îmbunătățirea calității produselor de protecție la incendii.

8. Elaborarea unor metode de evaluare a riscului de incendiu, armonizate cu reglementările europene specifice.

9. Crearea unei culturi a prevenirii incendiilor prin informarea publicului asupra riscurilor existente și educarea populației cu privire la măsurile practice pe care le poate lua pentru reducerea vulnerabilității.

10. Dezvoltarea la nivel local a unei concepții integrate de conștientizare a publicului, precum și a factorilor de decizie și a celorlalți factori implicați, pentru cunoașterea diferitelor tipuri de riscuri specifice, a măsurilor de prevenire a acestora, precum și a comportamentului de adoptat în cazul producerii lor. O astfel de concepție este necesară pentru a crea o societate informată și rapidă în reacții, capabilă să-și reducă vulnerabilitatea la dezastre.

11. Crearea unei mentalități adecvate la nivelul comunităților locale prin angrenarea în acest efort a celorlalți factori educaționali: școala, biserica, organizațiile nonguvernamentale, etc.

Conducerea acțiunilor și asigurarea cooperării:

A. Conducerea– se asigură, funcție de situația creată pe teritoriul Comunei, de la sediul Primăriei sau din punctul de comandă municipal, prin serviciul organizat, cu personalul de conducere al CLSU.

Conducerea acțiunilor de protecție civilă se exercită, potrivit legii, de către autoritățile administrației publice, prin Comitetul Local pentru Situații de Urgență și Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență.

Conducerea acțiunilor de protecție-intervenție, în cazul producerilor riscurilor, se realizează de către Comitetul local pentru Situații de Urgență.

Convocarea Comitetului local pentru Situații de Urgență se va face la ordinul primarului, pentru a stabili măsurile ce se impun pentru înlăturarea urmărilor. Conducerea forțelor și mijloacelor fiecărui organism component al comitetului se va realiza strict de către organul de conducere al organismului respectiv.

Conducerea acțiunilor de protecție-intervenție se va desfășura pe etape și va cuprinde :

- culegerea, centralizarea și prelucrarea datelor și informațiilor despre riscul produs;
- analiza situației create;
- mărime, amploare;

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- evaluarea urmărilor, pierderilor și distrugerilor;
- evaluarea necesarului de resurse umane, materiale și financiare;
- evaluarea nevoilor de sprijin;
- stabilirea celor mai urgente măsuri (alarmare, evacuare, restricții);
- elaborarea deciziei pentru intervenție și transmiterea dispozițiilor de intervenție (acțiune);
- coordonarea, conducerea și controlul desfășurării acțiunilor;
- elaborarea sintezelor și rapoartelor pentru eșaloanele și organisme interesate;
- elaborarea comunicatelor de informare pentru populație și transmiterea lor prin mass-media;
- analiza stadiului de realizare a măsurilor stabilite.

Conducerea se va realiza atât de la nivelul Primăriei cât și în teren, din zonele afectate.

Declanșarea sistemului de alarmare se execută în situația existenței pericolului de risc, prin sistemul centralizat de alarmare, de IJSU

Activități care se execută la producerea unei situații de urgență:

- Asigurarea protecției individuale (familială sau colectivă, funcție de situație)
- Deplasarea în cel mai scurt timp la Primărie
- Constituirea grupului de lucru, compus din consultanții/experti ai instituțiilor și operatorilor economici cu reprezentare în comitetul local
- Verificarea prezenței
- Emiterea de ordine referitoare la situația de urgență creată
- Verificarea stadiului de activare al sistemului de acțiune :
 - organisme de conducere;
 - formațiile de intervenție;
 - agenții economici;
 - sursa de risc;
 - furnizorii de resurse.
- Executarea înștiințării organismelor și celorlalte componente ale sistemului care nu sunt încă activate.
- Culegerea și analizarea, împreună cu membrii comitetului, a datele și informațiile disponibile despre:
 - caracteristicile situației de urgență ;
 - urmările probabile ale acestuia și cele cunoscute la momentul analizei.
- Elaborarea și transmiterea ordinelor preliminare de intervenție pentru executarea unor acțiuni de:
 - cercetare-căutare și observare;
 - deconectare/întrerupere generală/parțială a distribuției de: electricitate, gaze, agent termic, apă.
- Culegerea datelor și informațiilor despre urmările situației produse de la:
 - sistemul de cercetare-căutare, observare;
 - agenții economici;
 - organisme și organizații din municipiu: Societatea de Cruce Roșie, Ambulanță, Societăți de taximetrie, transport, echipaje de poliție din trafic, etc.
- Analiza situației create, ca urmare a acțiunii factorilor distructivi asupra elementelor expuse:
 - evaluarea caracterului, gravității și a volumului de distrugeri, pierderi și pagube;
 - distribuția acestora pe cartiere, agenți economici, instituții;
 - compararea cu datele din scenariile pre-dezastru, în vederea planificării intervenției
 - înscrierea situației pe planul hartă general al localității.
- Culegerea propunerilor pentru inițierea și desfășurarea acțiunilor de intervenție de la membrii comitetului, pe domenii de specialitate, pentru limitarea și înlăturarea urmărilor situației de urgență:
 - înscrierea propunerilor în jurnalul acțiunilor de intervenție.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- Stabilirea categoriilor acțiunilor de intervenție, care trebuie să fie executate pentru limitarea și înlăturarea urmărilor, tehnicilor și tehnologiilor de desfășurare a acestora.
- Stabilirea și repartitia misiunilor de intervenție la :
 - Comitetului local pentru situații de urgență ;
- organismelor prevăzute în planurile de intervenție/cooperare, specifice tipurilor de risc:
- formațiilor de intervenție profesionale și voluntare;
 - Stabilirea termenelor și duratei de desfășurare a acțiunilor de intervenție (după caz).
- Organizarea și desfășurarea evacuării și cazării sinistraților, conform prevederilor planului de evacuare.
 - Alocarea resurselor umane, materiale și financiare:
 - repartitia formațiilor de intervenție;
 - repartitia specialiștilor pentru supraveghere și control a dezvoltării evenimentelor, a declanșării unor dezastre complementare și/sau a declanșării și dezvoltării unor fenomene/evenimente care ar complica/împiedica realizarea acțiunilor de intervenție;
 - repartitia mijloacelor de intervenție de la nivelul Comitetului Local (echipamente, aparatură, unelte, instalații – utilaje, mijloace de transport, etc.).
 - Elaborarea ordinului pentru intervenție
 - Elaborarea ordinului pentru evacuare și cazarea sinistraților/evacuaților
 - Transmiterea ordinului către organismele și formațiile care urmează să execute acțiuni de localizare și înlăturare a urmărilor Ordinul se transmite:
 - direct la conducătorii formațiilor, prin componenții grupului de lucru;
 - telefonic (telefon, radiotelefoane, fax) și alte mijloace specializate.
 - Stabilirea nevoilor de sprijin și ajutor de la IJSU :
 - nevoile de sprijin și ajutor sunt date prin deficitul stabilit la alocarea resurselor și se pot referi la:
 - formații de intervenție;
 - mijloace de intervenție;
 - resurse logistice;
 - spații de cazare pentru sinistrați.
 - asistența pentru rezolvarea unor situații speciale care depășesc posibilitățile comitetului;
 - contaminare NBC;
 - carantină;
 - Stabilirea nevoii și condițiilor de introducere a stării de necesitate /urgentă se execută în funcție de caracterul, gravitatea și volumul de urmări ale situației create, de capacitatea de a face față acestora cu resursele comitetului.
 - Organizarea coordonării și controlului referitor la:
 - inițierea și desfășurarea acțiunilor de protecție și intervenție;
 - evoluția situației în zonele de risc și în zonele de intervenție;
 - supravegherea și controlul calității factorilor de mediu;
 - pericolul unor dezastre complementare;
 - pericolul unor fenomene/evenimente care ar complica sau împiedica realizarea acțiunilor de protecție și intervenție. Ca urmare a acțiunii de coordonare și control, în vederea asigurării eficienței, se mai realizează:
 - corectări și completări ale ordinului de intervenție;
 - manevre de forțe și mijloace ale organismelor de intervenție.
 - Organizarea cooperării:
 - între formațiile sistemului de intervenție;
 - cu formațiile primite în sprijin și ajutor;
 - cu organizațiile neguvernamentale;

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- Asigurarea logistica a intervenției care se refera la:
 - organizarea schimburilor de lucru;
 - organizarea hrănirii și odihnei;
 - asigurarea materialelor consumabile: energie, combustibil, piese de schimb etc.;
 - asigurarea materialelor și condițiilor de protecție și siguranță în executarea operațiilor;
 - organizarea depanării -întreținerii echipamentelor, utilajelor, mijloacelor de transport;
 - asigurarea asistenței medicale și primul ajutor pentru formațiile de intervenție.
- Urmărirea desfășurării acțiunilor de intervenție în vederea asigurării calității și eficienței acțiunilor și pentru:
 - respectarea tehnicilor, procedurilor și tehnologiilor adoptate;
 - diminuarea riscului pentru victime, supraviețuitori și operatori în cazul unor replici periculoase;
 - reducerea pericolului de declanșare a unor situații complementare, a unor evenimente / fenomene care ar influența desfășurarea intervenției;
 - reluarea distribuției parțiale sau totale de utilități: energie electrică, gaze, apă, agent termic, etc.
- Urmărirea respectării restricțiilor și interdicțiilor în zona de risc în vederea asigurării:
 - protecției victimelor, operatorilor și a populației valide din zona de intervenție sau de risc;
 - desfășurării în condiții optime a acțiunilor de intervenție;
 - desfășurării evacuării și cazării sinistraților;
 - stării de sănătate a populației în zona de risc;
 - siguranței în acțiune a sistemului de intervenție.
- Organizarea acțiunilor de paza, ordine, îndrumarea circulației, prevenirii și stingerii incendiilor în vederea asigurării:
 - continuității și cursivității desfășurării acțiunilor de intervenție și de evacuare;
 - protejării – siguranței bunurilor și valorilor materiale ale victimelor și sinistraților din zonele de intervenție și zonele de risc;
 - diminuării producerii unor incidente și accidente de circulație care ar complica sau influența desfășurarea acțiunilor de intervenție și evacuare;
 - înlăturării pericolului de declanșare a unor incendii sau explozii în zonele de risc și intervenție;
 - localizarea și stingerea incendiilor.
- Notificarea dezastrului, se realizează de către Comitetul Local pentru Situații de Urgență;
- Transmiterea cererii pentru aprobarea declarării stării de necesitate/urgență, către Centrul Operațional Județean din Inspectoratul pentru Situații de Urgență;
- Informarea populației din zonele de intervenție și zonele de risc asupra:
 - situației create;
 - acțiunilor și măsurilor de protecție care s-au planificat și care se desfășoară;
 - evoluției situației în zonele intervenției și de risc;
 - restricțiilor și interdicțiilor impuse și necesitatea respectării întocmai a acestora;
 - modurilor de asigurare ale diferitelor nevoi și cerințe ale populației;
 - nevoilor (eventuale) de participare a populației apte și instruite la realizarea unor acțiuni de protecție și intervenție.
- Elaborarea unor sinteze și rapoarte, pentru IJSU și CJSU despre dezastru, urmările lui și acțiunile de protecție – intervenție realizate și în curs de desfășurare, despre nevoile de asistență, sprijin și ajutor, despre acțiunile pe termen lung.
 - • Restrângerea acțiunilor de intervenție, prin:
 - încetarea activităților de intervenție, la ordin, din întreaga zona sau în anumite sectoare;
 - retragerea formațiilor din zona de intervenție;
 - desfășurarea activităților de restabilire a capacității de acțiune a formațiilor de intervenție.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- Analize, strategii și tactici pentru acțiunile pe termen lung în vederea realizării
 - demolării – curățării zonelor de distrugeri;
 - consolidării – restabilirii unor construcții avariate;
 - reabilitării unor activități economico – sociale;
 - asigurării locuințelor permanente și a asistentei sociale pentru sinistrați;
 - asigurării asistentei medicale și sociale a vătămaților;
 - revenirii la situația inițială.

B. Cooperarea– se organizează cu scopul ducerii acțiunilor de intervenție într-o concepție unitară și pentru evitarea surprinderii și conjugarea efortului formațiunilor de intervenție împreună cu celelalte forțe ale sistemului național de apărare pentru realizarea intervenției conform planurilor de protecție civilă.

Cooperarea se realizează cu :

- a) Poliția Locală (comunitară) pentru :
 - asigurarea pazei și ordinii publice, controlul și îndrumarea circulației pe
 - timpul situațiilor de urgență;
 - executarea unor misiuni de cercetare în scopul determinării volumului distrugerilor rezultate în urma atacului aerian sau dezastrului;
 - asigurarea pazei unor obiective vitale;
 - transmiterea unor comunicate către populație,
 - sprijinirea pentru evacuarea populației la punerea în aplicare a planului de evacuare;
 - asanarea teritoriului de muniția neexplodată și identificarea cadavrelor necunoscute.
- b) Detașamentul de jandarmi pentru :
 - paza și apărarea punctelor de comandă;
 - paza și supravegherea zonelor contaminate precum și a zonelor cu muniție neexplodată;
 - paza obiectivelor afectate de riscul produs;
 - contracararea acțiunilor care să împiedice activitatea de intervenție
- c) Filiala de Cruce Roșie pentru:
 - organizarea acțiunilor de prim ajutor și sprijinirea tehnică a formațiunilor medicale din SVSU;
 - recrutarea donatorilor de sânge și trimiterea acestora la punctele de recoltare;
 - colectarea și distribuirea de ajutoare pentru persoanele sinistrate.
- d) Detașamentul de pompieri pentru:
 - participarea la acțiunile de limitare și înlăturare a urmărilor incendiilor;
 - informarea reciprocă despre producerea situațiilor de urgență și în mod special a incendiilor, stabilirea măsurilor necesare ducerii acțiunilor de intervenție;
 - participarea la acțiunile de neutralizare a efectelor accidentelor produse pe timpul transportului, cu substanțe toxice, chimice periculoase, pe teritoriul localității.
 - executarea intervențiilor de descarcerare

SECȚIUNEA a-3-a

Faze de urgență a acțiunilor În funcție de locul, natura, amploarea și de evoluția evenimentului, intervențiile serviciilor pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

- urgenta I - asigurată de SVSU la obiectivul afectat sau de serviciile private organizate la operatorii economici;
- urgenta a II-a - asigurată de subunitățile Inspectoratului pentru Situații de Urgență „DELTA” al județului TULCEA ;
- urgenta a III-a - asigurată de două sau mai multe unități limitrofe;
- urgenta a IV-a - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

SECȚIUNEA a- 4-a

Acțiuni de protecție-intervenție

Forțele de intervenție specializate acționează conform domeniului lor de competență, pentru:

a) salvarea și /sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;

b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și operatorilor economici afectați;

c) aplicarea măsurilor privind ordinea publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;

d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;

e) diminuarea și /sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția civilă: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și /sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru căi de transport, clădiri pentru învățământ;

f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acesteia cu mijloacele din dotare.

SECȚIUNEA a- 5-a

Instruirea

Pregătirea forțelor profesionale și / sau voluntare și private de intervenție se realizează în cadrul instituțiilor abilitate prin lege, pe baza unor programe adecvate avizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență județean și aprobate de Comitetul Județean pentru Situații de Urgență.

Prefectul, primarul și conducerile tehnico-administrative ale operatorilor economici și instituțiilor au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație / salariați, a modalităților de acțiune conform planurilor de analiză și acoperire a riscurilor aprobate.

Pregătirea pentru intervenție a forțelor operaționale se va executa concomitent cu îndeplinirea atribuțiilor de bază ce le revin. În perioada premergătoare perioadei la care vor participa la operațiuni de sprijin și asistență, ele vor executa o pregătire particularizată intensivă, la specificul fiecărei specialități.

Principala caracteristică a procesului de pregătire va fi standardizarea instruirii de bază la un nivel maxim posibil pentru fiecare componentă a forțelor de protecție civilă. O atenție deosebită va fi acordată problemelor specifice, procedurilor de întrebuințare a tehnicii de intervenție, punându-se accent pe însușirea deprinderilor practice.

Sarcina prioritară a instruirii o va constitui profesionalizarea personalului potrivit standardelor naționale prin ședințe de pregătire, convocări și specializări, exerciții și aplicații conform programelor anuale de pregătire.

Personalul din serviciul voluntar va fi instruit în scopul menținerii deprinderilor impuse de utilizarea tehnicii de intervenție necesară îndeplinirii misiunilor. Treptat, după încadrarea integrală a SVSU, se vor mări numărul antrenamentelor și exercițiilor de specialitate. Instruirea va fi orientată către creșterea stării de operativitate a forțelor.

Forțele operaționale de protecție civilă vor respecta standardele de operativitate stabilite. Acestea vor fi încadrate cu specialitățile și necesarul tehnicii de luptă prevăzute în organizarea și respectiv

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

normele de dotare. Pe măsură ce resursele necesare vor fi realizate, standardele operative vor fi ridicate la niveluri cât mai înalte.

SECȚIUNEA a-6-a

Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Înștiințarea, avertizarea, prealarmarea și alarmarea se realizează în scopul evitării surprinderii și a luării măsurilor privind adăpostirea populației, protecției bunurilor materiale, precum și pentru limitarea efectelor dezastrelor, atacurilor din aer și ale acțiunilor militare.

Înștiințarea reprezintă activitatea de transmitere a informațiilor autorizate despre iminența producerii sau producerea riscurilor și /sau a conflictelor armate către autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, și cuprinde:

- înștiințarea despre iminența producerii sau producerea unor situații de urgență;
- înștiințarea despre pericolul atacului din aer;
- înștiințarea despre utilizarea mijloacelor chimice, biologice, nucleare, radiologice, convenționale și neconvenționale.

Înștiințarea se realizează de Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență „DELTA” al județului TULCEA, pe baza informațiilor primite de la structurile care monitorizează sursele de risc sau de la populație, inclusiv prin Sistemul național unic pentru apeluri de urgență. Mesajele de înștiințare despre pericolul atacurilor din aer vizează introducerea situațiilor de alarmă aeriană și încetarea alarmei și se introduc pe baza informațiilor primite de la organismul de conducere al Forțelor Aeriene, conform protocoalelor încheiate în acest sens.

Mesajele de înștiințare despre iminența producerii sau producerea unor situații de urgență vizează iminența declanșării sau declanșarea unor tipuri de risc.

Mesajele despre utilizarea mijloacelor chimice, biologice, nucleare, radiologice, convenționale și neconvenționale vizează pericolul contaminării, direcția de deplasare a norului toxic și se transmit pe baza datelor și informațiilor primite de la structurile specializate din cadrul categoriilor de forțe armate, pe baza planurilor de cooperare încheiate conform legislației în vigoare.

Prealarmarea reprezintă activitatea de transmitere către autoritățile publice locale a mesajelor /semnalelor /informațiilor despre probabilitatea producerii unor situații de urgență sau a atacurilor din aer.

Prealarmarea se realizează de Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență DELTA al Județului Tulcea.

Alarmarea populației reprezintă activitatea de transmitere a mesajelor despre iminența producerii unor situații de urgență sau a unui atac aerian și se realizează de către ISUJ sau autoritățile administrației publice locale, după caz, prin mijloace de alarmare specifice, pe baza înștiințării de la structurile abilitate.

Alarmarea trebuie să fie oportună, autentică, stabilă și să asigure în bune condiții prevenirea populației:

- *oportună* – dacă asigură prevenirea populației în timp scurt și se realizează prin mijloace și sisteme de alarmare care să poată fi acționate imediat la apariția pericolului atacurilor din aer sau producerii unor dezastre.

- *autentică* – transmiterea semnalelor destinate prevenirii populației se realizează prin mijloace specifice de către personalul stabilit prin decizii ale președinților comitetelor pentru situații de urgență.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

- *stabilă* – prevenirea populației și operatorilor economici se realizează în orice situație creată și se obține prin:

- menținerea mijloacelor de alarmare în permanență stare de funcționare;
- folosirea mai multor tipuri de mijloace de alarmare care să se bazeze pe surse energetice diferite de funcționare: rețea industrială, grupuri electrogene, acumulatori;
- verificarea periodică a dispozitivelor de acționare a mijloacelor de alarmare afectate în urma riscurilor produse;
- intensitatea acustică a semnalelor de alarmare să fie cu cel puțin 6-10 dB mai mare decât zgomotul de fond.

Mesajele de avertizare și alarmare se transmit obligatoriu, cu prioritate și gratuit prin toate sistemele de telecomunicații, posturile și rețelele de radio și de televiziune locale, inclusiv prin satelit și cablu, care operează pe teritoriul municipiului, la solicitarea președintelui comitetului local pentru situații de urgență

În cazul producerii unor dezastre locale, folosirea mijloacelor de alarmare se realizează cu aprobarea prefectului, primarului localității ori a conducătorului instituției publice sau operatorului economic implicat, după caz, sau a împuterniciților acestora. Folosirea mijloacelor tehnice de alarmare în alte scopuri decât cele pentru care sunt destinate este interzisă

Sistemul de înștiințare, avertizare și alarmare la localități, instituții publice și operatori economici se întreține și se verifică periodic prin executarea de antrenamente și exerciții.

CAPITOLUL V. RESURSE UMANE, MATERIALE ȘI FINANCIARE

În funcție de categoriile de riscuri identificate, mecanismele și condițiile de producere /manifestare, amploarea și efectele posibile ale acestora se vor stabili tipurile de forțe și mijloace necesare de prevenire și combatere a riscurilor în cadrul SVSU, astfel:

- compartimentul de prevenire;
- echipaje / grupe de intervenție ;
- formațiuni de asistență medicală de urgență ;
- echipe căutare-salvare, NBC și pirotehnice);
- echipe de cercetare – observare;
- alte formațiuni de cooperare (Crucea Roșie, echipe slvamont, scafandri profesioniști ș.a.);
- grupe de sprijin.

Activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

- controale și inspecții de prevenire
- asistența tehnică de specialitate
- informarea preventivă
- pregătirea populației și salariaților
- constatarea și propunerea spre sancționare a încălcărilor de la prevederile legale

Pe lângă structurile serviciilor publice comunitare profesionale și voluntare pentru situații de urgență, mai pot acționa: unitățile poliției, jandarmeriei, structurile poliției locale (comunitare), unitati speciale de aviație și SMURD., unitățile specializate /detașamente din cadrul Ministerului Apărării Naționale, unitățile pentru asistența medicală de urgență ale Ministerului Sănătății, organizațiile nonguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitar-veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și societăților comerciale specializate, incluse în planurile de apărare și dotate cu forțe și mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în ONG-uri cu activități specifice.

Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, care acționează conform sarcinilor stabilite pentru

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

formațiile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile comerciale în planul de apărare specific.

Resursele financiare necesare acțiunilor și măsurilor pentru prevenirea și gestionarea unei situații de urgență specifice se suportă, potrivit legii, din bugetul local (fondurile colectate din taxa specială de protecție civilă), precum și din alte surse interne și internaționale, în scopul realizării acțiunilor și măsurilor de prevenire, intervenție operativă, recuperare și reabilitare, inclusiv pentru dotarea cu utilaje, echipamente, materiale și tehnica necesare și pentru întreținerea acestora, precum și pentru pregătirea efectivelor, atât pentru forțele profesionale cât și pentru forțele specializate voluntare din cadrul localității.

Costurile prevenirii sunt actuale, iar beneficiile viitoare. Având în vedere faptul că prevenirea este o activitate permanentă, logistica trebuie să asigure derularea tuturor etapelor apărării împotriva dezastrelor, astfel:

1) asigurarea finanțării programelor pentru diminuarea riscurilor asupra vieții și sănătății populației, mediului înconjurător, valorilor materiale și culturale;

2) asigurarea finanțării și derulării programelor de îmbunătățirea dotării pentru gestionarea dezastrelor;

3) asigurarea resurselor necesare funcționării structurilor cu activitate în domeniul prevenirii și gestionării dezastrelor;

4) finanțarea programelor pentru pregătirea autorităților și populației;

5) constituirea prin bugete, procentual față de prevederile acestora, de fonduri pentru intervenție la dispoziția autorităților cu atribuțiuni în managementul dezastrelor;

6) constituirea și îmbogățirea stocurilor de materiale necesare în situații de dezastre.

Finanțarea acțiunilor preventive, de intervenție și reabilitare se face, potrivit legii, prin bugetul local al municipiului, precum și ale instituțiilor și operatorilor economici, din alte surse interne și internaționale.

Finanțarea măsurilor și acțiunilor de protecție și supraviețuire a populației pe timpul și după producerea situațiilor de urgență se face astfel:

1. prin bugetul local, dacă situația de urgență s-a produs la nivelul unității administrativ-teritoriale a municipiului;

2. prin bugetul de stat, dacă situația de urgență s-a produs la nivel național sau nivelul mai multor județe;

3. operatorii economici și instituțiile publice au obligația prevederii în bugetele proprii a fondurilor necesare protecției și supraviețuirii salariaților pentru asigurarea continuității activității pe timpul situațiilor de urgență.

Resursele materiale sunt asigurate potrivit normelor de dotare emise de către ministere pe domenii de activitate, autoritățile centrale și locale ale administrației publice, cu avizul inspectoratului pentru situații de urgență județean. Este necesară realizarea unor baze de date și a unor programe informatice care să fundamenteze alegerea priorităților în activitatea preventivă.

CAPITOLUL VI. LOGISTICA ACȚIUNILOR

Logistica trebuie să-și adapteze capacitățile la scopurile și obiectivele cuprinse în strategia protecției civile, prin stabilirea priorităților necesare asigurării unui sprijin adecvat, dinamic și oportun pentru susținerea forțelor. Sistemul logistic trebuie să asigure libertatea de acțiune atât pe timp de pace, cât și în situații de criză sau război. Pentru susținerea participării la noi tipuri de angajamente / misiuni multinaționale de sprijin și asistență umanitară, acesta trebuie să fie suplu și flexibil.

Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență se stabilește prin planurile de apărare specifice, de către autoritățile, instituțiile publice, societatea civilă și operatorii economici cu atribuții în acest domeniu, conform regulamentelor privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de riscuri.

PLAN DE ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR

Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de protecție specifice.

Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de către autoritățile administrației publice locale, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Alexandru Severin

Contrasemnează pentru legalitate,

Secretar general Comuna Văcăreni,

Ion Țopa