



ROMANIA
JUDETUL DAMBOVITA
CONSILIUL LOCAL PUCHENI
TEL :0245/670515 ; FAX : 0245/670515

HOTĂRÂRE
privind înființarea serviciului public de iluminat public al comunei Pucheni,
județul Dâmbovița și stabilirea modalității de gestiune a acestuia

Consiliul Local al comunei PUCHENI, județul DÂMBOVIȚA,
Întrunit în ședință ordinară astăzi, 09.02.2024

Având în vedere:

- prevederile art. 1 alin.(2) lit. f) și alin.(3), art.3 alin.(1) și alin.(3), art. 8 alin.(1) și alin.(3) lit.d), lit.d¹) și lit.i), art. 22 alin.(2) lit.b), alin.(3) și alin.(4) teza a II-a, art.24 alin.(1) lit.b) și alin.(2), art. 29 alin.(1) și art. 32 alin.(2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 9 alin. (1), art. 10 lit.f), art.16 alin.(1) lit. b), alin. (2), și art. 18 alin.(3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, republicare 2, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului președintelui ANRSC nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de iluminat public;
- prevederile Ordinului președintelui ANRSC nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini cadru al serviciului de iluminat public;
- prevederile Ordinului 93/2007 pentru aprobarea Contractului cadru privind folosirea infrastructurii sistemelor de distribuire a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- prevederile Ordinului 77/2007 pentru aprobarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activității serviciului de iluminat public
- prevederile art. 129 alin. (1) și alin.(2) lit.d) și lit.e), alin.(6) lit.a) și alin.(7) lit.n) și s) din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- referatul de aprobare nr. 133 din 09.01.2024, întocmit de primarul comunei;
- proiectul de hotărâre inițiat de primarul comunei Pucheni, înregistrat sub nr. 03 din 09.01.2024, adus la cunoștință publică prin afișare la sediul primăriei, conform procesului verbal nr. 134 din 09.01.2024;
- referatul de specialitate nr. 135 din 09.01.2024, întocmit de secretarul general al comunei;
- avizul nr. 517 din 05.02. 2024 întocmit de Comisia de specialitate;

În temeiul art.133 alin.(1), art.139 alin.(3) lit.g) și art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezenta

HOTĂRÂRE:

Art.1. Se aprobă înființarea Serviciului de iluminat public al comunei Pucheni sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea Consiliului Local al comunei Pucheni.

Art.2. Se aprobă ca forma de organizare și realizare a gestiunii serviciului de iluminat public al comunei Pucheni, jud. Dâmbovița, gestiunea delegată.

Art.3. Se aprobă studiul de oportunitate conform anexei nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art.4. Aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se asigură de către Primarul Comunei Pucheni, prin aparatul său de specialitate.

Art.5. Secretarul general al comunei Pucheni comunică prezenta hotărâre către părțile interesate.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
HOINARU GABRIEL-COSTIN**



**CONTRASEMNEAZĂ DE LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
ISTRĂTESCU CARMEN ELENA**

Pucheni azi, 09.02.2024

Nr. 11

STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN COMUNA PUCHENI, JUDEȚUL DÂMBOVIȚA

CAPITOLUL I - DATE GENERALE

1.1. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ceea ce privește modalitatea de gestiune a Serviciului de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul UAT Pucheni:

1. întreținerea sistemului de iluminat public;
2. iluminat stradal-rutier.

Întreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală.

1.2. SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public are drept scop:

1. Dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de iluminat public;
2. Dimensionarea parametrilor de performanță a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.

3. PREZENTAREA COMUNEI PUCHENI

Comuna Pucheni este unitate administrativ-teritorială cu personalitate juridică.

Comuna Pucheni are inițiativă în ceea ce privește administrarea intereselor publice locale, exercitând în condițiile legii, autoritatea în limitele administrativ-teritoriale stabilite.

Administrația publică a comunei Pucheni se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală sunt Consiliul Local al comunei Pucheni, ca autoritate deliberativă și Primarul comunei Pucheni, ca autoritate executivă, organe alese conform legii.

Consiliul Local și Primarul funcționează ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comună, în condițiile prevăzute de lege.

Primăria constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, formată din primar, viceprimar, secretar general, aparat propriu de specialitate.

Primarul duce la îndeplinire hotărârile Consiliului Local prin intermediul aparatului de specialitate, gestionând problemele curente ale colectivității în care funcționează.

Autoritățile administrației publice locale ale comunei Pucheni au dreptul și capacitatea efectivă de a rezolva și gestiona în nume propriu și sub responsabilitatea lor o parte importantă a treburilor publice în interesul colectivității locale pe care o reprezintă.

1.4. ANALIZA LEGISLAȚIEI

În prezent activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative :

Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

1.5.SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivității locale cu privire la : alimentare cu apă, canalizare, iluminat public etc.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt: autoritățile administrației publice locale, utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice, operatorii serviciilor comunitare de utilități publice, ANRSC.

Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006 are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public și se aplică serviciului de iluminat public al localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor.

Serviciile de utilități publice sunt responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Procedura privind delegarea gestiunii sau concesiunii serviciilor de iluminat public este reglementată de Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii.

CAPITOLUL II - SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental - festiv.

La nivelul comunei Pucheni este iluminatul stradal-rutier.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public.

În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere , cutii de distribuție , cutii de trecere , linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene , fundații ,stâlpi , instalații de legare la pământ ,console ,corpuri de iluminat,accesorii,conductoare ,izolatoare ,cleme, armături ,echipamente de comandă,automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public .

2.2. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006. Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale , și anume :

- ridicarea gradului de civilizație,a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale , precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale ;
- punerea în valoare ,prin iluminat adecvat ,a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților ,precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- susținerea și stimularea dezvoltării economice - sociale a localităților;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță ,rentabilitatea și eficiența economică a infrastructurii aferente serviciului.

Înființarea,organizarea,coordonarea,monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale ,precum și înființarea ,dezvoltarea modernizarea ,administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intra în competența exclusivă a autorităților publice locale . Potrivit legislației menționate gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiunea serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară după caz.

În cazul gestiunii directe , autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz , își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea ,organizarea,finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate , autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară,după caz,transferă,în baza unui contract prin care se deleagă gestiunea,denumit în continuare contract de delegare a gestiunii,unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public ,privat sau mixt ,sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului ,precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public,în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă .

2.3. OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitate de operatori ai serviciului de iluminat public,prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C. Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate ,în mod direct sau prin intermediul unei filiale ,pe baze contractuale ,în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații:

- să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;

- să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferent serviciului de iluminat public ;
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare , după caz;
- să furnizeze autorităților publice locale și ANRSC informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public.

CAPITOLUL III - ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN COMUNA PUCHENI

În momentul de față în comuna Pucheni nu există un serviciu de iluminat public. Iluminatul public este contorizat de Electrica SA.

CAPITOLUL IV - ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1. IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC

Beneficiari ai serviciului de iluminat public sunt comunitățile locale în ansamblul lor.

4.2. ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

Consiliul Local al comunei Pucheni poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al comunei Pucheni adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, fie în modalitate gestiune directă, fie în modalitate gestiune delegată.

Organizarea serviciului de iluminat public în comuna Pucheni trebuie să se organizeze în conformitate cu prevederile Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient prin intermediul unor structuri specializate.

4.3. FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Presentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării modalității de gestiune a serviciului de iluminat public și anume activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului :

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unor servicii publice de calitate;
- necesitatea modernizării sistemului de gestionare a serviciului;
- oportunitatea modalității de gestiune constă în asigurarea serviciilor publice de iluminat în condiții de calitate, economie eficientă și rentabilitate.

Argumentele expuse mai sus releva necesitatea și posibilitatea realizării unui serviciu de iluminat public și performantă în comuna Pucheni , prin delegarea unui operator autorizat în condițiile legii.

Perioada de la soluțiile tehnice deja implementate în comuna Pucheni , a necesităților de extindere a rețelei de iluminat public precum și de la necesitatea aducerii iluminatului public în parametrii impusi de SR13433 și alinierea la normele

Uniunii Europene ,se recomanda efectuarea acestui serviciu public de catre un operator autorizat in conditiile legii.

Realizarea serviciului de iluminat public (mentenanta instalatiilor electrice) din comuna Pucheni, judetul Dambovita , se va atribui prin incheierea unui contract de achizitie publica de servicii, prin procedura "achizitie directa" in temeiul art.29 aln.(8) lit.b) si alin.(9) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr.51/2006 colaborat cu art.7 alin (5) din Legea nr.98/2016 privind achizitiile publice.

CAPITOLUL V –RECOMANDARI PRIVIND DELEGAREA DE GESTIUNE A SERVICIULUI

Modul recomandat pentru gestionarea serviciului de iluminat public in comuna Pucheni este gestiunea delegata atat din punct de vedere al beneficiilor cat si a avantajelor prezentate anterior, din care reiese faptul ca cea mai avantajoasa forma de gestionare a serviciului de iluminat public din comuna Pucheni ,in actuala conjunctura este gestiunea delegata

Gestiunea directa presupune infiintarea unei structuri independente, cu personalitate juridica, aflata in subordinea Consiliului Local, cu personal specializat propriu ce implica existenta de resurse umane cu pregatire in domeniu si dotare tehnica adecvata , serviciul nu poate fi prestat decat in baza unei licente eliberate de A.N.R.S.C., obtinerea acestei licente de catre comuna Pucheni ,daca se opteaza pentru gestiune directa, trebuie realizata in maxim 90 zile de la adoptarea unei hotarari privind modalitatea de gestiune si presupune indeplinirea conditiilor prevazute de H.G.nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licentelor in domeniul serviciilor comunitare de unitatii publice.

Conform Legii nr. 51/2006, republicata cu modificarile si completarile ulterioare, gestiunea directa sau indirecta "este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative ale unitatilor administrative teritoriale ori, dupa caz, ASOCIATIILE DE DEZVOLTARE INTRACOMUNITARA AVAND CA SCOP SERVICIILE DE UTILITATI PUBLICE, in numele si pe seama unitatilor administrative-teritoriale membre atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de unitati publice,pe baza unui contract,denumit in continuare CONTRACT DE DELEGARE A GESTIUNII.Gestiunea delegata a serviciilor de utilitati publice implica punerea la dispozitia operatorilor a sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor delegate,precum si dreptul si obligatia acestora de a administra si de a exploata aceste sisteme pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii.

CAPITOLUL VI - MOTIVE CARE JUSTIFICA REALIZAREA DELEGARII GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

1.Motive de ordin legislativ:

Legislatia in domeniul serviciilor publice este reprezentata de :

Prevederile art.1 alin.(2) lit.f),art.22 alin(2) lit. b), si art.29-32 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicata cu modificarile si comletarile ulterioare,

Prevederile art.16 alin.(1) lit. b) din Legea nr.273/2006 a serviciului de iluminat public

Prevederile Oridinului Presedintelui A.N.R.S.C. nr.86/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public.

2.Motive de ordin economico-financiar:

-lipsa surselor de finantare de la bugetul local pentru dezvoltarea infrastructurii:

-structura si nivelul tarifelor practice vor reflecta costul efectiv al prestatiei si vor fi in conformitate cu prevederile legale

-serviciul public va urmarii sa se realizeze un raport calitate/preț cat mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare si un echilibru între riscurile si beneficiile asumate prin contract.

3.Motive de ordin social:

- imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor
- scaderea costurilor comunitatii
- reducerea accidentelor
- reducerea criminalitatilor
- utilizarea eficienta a retelei de drumuri
- orientare
- confort psihic si virtual

4.Motive de ordin tehnic:

- lipsa personalului specializat in domeniu
- lipsa dotarii tehnice prevazute cu echipament adecvat.

Toate motivele de mai sus, conduc la concluzia ca gestiunea delegata este Solutia optima de a gestiona serviciul de iluminat public in comuna Pucheni ,judetul Dambovita.

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Pucheni se va face conform Legii nr.51/2006 a serviciilor de comunitate de utilitati, republicata cu modificarile si completarile ulterioare si a Legii nr.100/2006 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii. Achizitia directa in conformitate cu prevederile Legii nr.98/2016 privind achizitiile publice o propunem din urmatoarele considerente:

- este cea mai transparenta si rapida modalitate de atribuire a contractului
- asigura o participare a mai multor ofertanti , ceea ce conduce la o crestere a calitatii serviciilor oferate in conditii cat mai avantajoase.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ ,
HOINARU GABRIEL-COSTIN



Avizat pentru legalitate

Secretar General,
ISTRATESCU CARMEN-ELENA