

**ROMANIA**  
**JUDETUL ILFOV**  
**CONSILIUL LOCAL PETRACHIOAIA**

---

**HOTARARE**

**cu privire la aprobarea Strategiei anuale de achizitii publice a Comunei Petrachioaia pentru anul 2023**

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI PETRACHIOAIA, JUDETUL ILFOV intrunit in sedinta ordinara in ziua de 16.12.2022;

**Avand in vedere:**

- Raportul de specialitate al compartimentul Achizitii Publice nr. 9388, din data de 05.12.2022 privind aprobarea Strategiei anuale de achizitii publice a Comunei Petrachioaia pentru anul 2023;
- Raportul favorabil al comisiei de specialitate;

**In conformitate cu :**

- prevederile Legii nr. 98/2016, privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile HGR nr. 395 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului- cadru din Legea 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare;
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003, privind transparenta decizionala in administratia publica, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n) si art. 139 alin.(3) din OUG nr.57/2019, privind Codul Administrativ;

**HOTARASTE**

**Art. 1.** Se aproba Strategia anuala de achizitie publica pentru anul 2023, conform Anexei 1, ce face parte integrate din prezenta hotarare.

**Art. 2.** Primarul va asigura ducerea la indeplinire a prevederilor prezentei hotarari, prin aparatul propriu de specialitate.

**Art. 3.** Secretarul comunei va comunica autoritatilor si persoanelor interesate prevederile prezentei hotarari, in termenul prevazut de lege.

Presedinte de sedinta  
Sandu Viorel

Contrasemneaza  
Secretar General Ionita Ninel

**Nr. 70**

**Adoptata in sedinta ordinara din data de 16.12.2022**

**Cu un nr. de 11 voturi pentru, din 11 consilieri prezenti din 13 consilieri in functie.**  
**PETRACHIOAIA, ILFOV**



ROMÂNIA  
JUDEȚUL ILFOV  
PRIMĂRIA COMUNEI PETRĂCHIOAIA

ANEXA NR.1 LA HCL NR. 70/16.12.2022

NR. 9383/29.11.2022

APROBAT  
PRIMAR  
DOBRE MIHAI

**STRATEGIA ANUALA DE ACHIZITIE PUBLICA PE ANUL 2023  
A PRIMARIEI COMUNEI PETRACHIOAIA, JUDETUL ILFOV**

# STRATEGIA ANUALA DE ACHIZITIE PUBLICA PE ANUL 2023

## A PRIMARIEI COMUNEI PETRACHIOAIA, JUDETUL ILFOV

### 1. Notiuni introductive

In conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, privind achizitiile publice, actualizata, si ale HGR nr. 395/2016, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica/ acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind Achizitiile Publice, cu modificarile si completarile ulterioare, Primaria comunei Petrachioaia, judetul Ilfov, prin intermediul Compartimentului Achizitii Publice, a procedat la intocmirea prezentei strategii, care cuprinde totalitatea proceselor de achizitie publica planificate a fi lansate pe parcursul anului bugetar 2023.

In conformitate cu prevederile art. 11, alin.3, din HGR nr. 395/2016, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica/ acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind Achizitiile Publice, cu modificarile si completarile ulterioare, *“strategia anuala de achizitie publica se realizeaza in ultimul trimestru al anului anterior anului caruia ii corespund procesele de achizitie publica cuprinse in aceasta, si se aproba de catre conducatorul autoritatii contractante”*.

Strategia anuala de achizitie publica la nivelul Primariei comunei Petrachioaia, se poate modifica sau completa ulterior, modificarile/ completarile urmand a fi aprobate de catre conducatorul autoritatii contractante. Introducerea modificarilor si/sau al completarilor in prezenta strategie este conditionata de identificarea surselor de finantare.

In eleboarea prezentei strategii, compartimentul Achizitii Publice a tinut cont de cel putin urmatoarele elemente estimative:

- Nevoile identificate la nivelul Primariei comunei Petrachioaia, ca fiind necesar a fi satisfacute, ca rezultat al unui proces de achizitie;
- Valoarea estimate a achizitiei corespunzatoare fiecarei nevoi;
- Capacitatea profesionala existenta la nivelul autoritatii contractante pentru derularea unui proces care sa asigure beneficiile anticipate;
- Resursele existente la nivelul autoritatii contractante si, dupa caz, necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derularii proceselor de achizitii publice.

In cadrul Strategiei anuale de achizitie publica la nivelul Primariei comunei Petrachioaia, se va elabora Programul anual al achizitiilor publice si anexele aferente mentionate de legislatia in vigoare, ca instrument managerial utilizat pentru planificarea si monitorizare portofoliului de procese de achizitie la nivelul de autoritate contractanta, pentru planificarea resurselor necesare derularii proceselor si pentru verificarea modului de indeplinire a obiectivelor din Strategia nationala in domeniul achizitiilor publice.

## **2. Etapele procesului de achizitie publica ce urmeaza a fi parcurse in anul 2022**

Atribuirea unui contract de achizitie publica/ accord cadru este rezultatul unui proces ce se deruleaza in mai multe etape.

Primaria comunei Petrachioaia, in calitate de autoritate contractanta, are obligatia de a se documenta si de a parcurge, pentru fiecare proces de achizitie, trei etape distincte, dupa cum urmeaza:

- a) Etapa de planificare/ pregatire, inclusiv studierea pietei;
- b) Etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului sau a acordului cadru;
- c) Etapa postatribuire a contractului sau a acordului cadru, respectiv executarea si monitorizarea implementarii contractului/ acordului cadru.

### ***Etapa de planificare/ pregatire, inclusive studierea pietei***

Se initiaza prin identificarea necesitatilor si elaborarea referatelor de necesitate, de catre compartimentele interne si se incheie cu aprobarea Primarului comunei Petrachioaia a documentatiei de atribuire, inclusiv a documentelor- suport, precum si a strategiei de contractare pentru procedura respectiva.

Strategia de contractare este un document al fiecarei achizitie cu o valoare estimata egala sau mai mare decat pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. 5 din Legea nr. 98/2016, a achizitiilor publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

Prin intermediul Strategiei de contractare se documenteaza deciziile din etapa de planificare/ pregatire a achizitiei in legatura cu:

- a) relatia dintre obiectul contractului/ acordului cadru, precum si complexitatea acestuia, pe de o parte, si resursele disponibile la nivelul autoritatii contractante pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publica, pe de alta parte;
- b) procedura de atribuire aleasa, precum si modalitatile speciale de atribuire a contractului de achizitie publica asociate, daca este cazul;
- c) tipul de contract propus si modalitatea de implementare a acestuia;
- d) mecanismele de plata in cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadrul acestuia, masuri de gestionare a acestora, stabilirea penalitatilor pentru neindeplinire sau indeplinirea defectuasa a obligatiilor contractuale;
- e) justificarile privind determinarea valorii estimate a contractului/ acordului- cadru, precum si orice alte elemente legate de obtinerea de beneficii pentru autoritatea contractanta si/sau indeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administratiei publice in care activeaza autoritatea contractanta;
- f) justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatiile prevazute la art. 69 alin. 2-5, din Legea nr. 98/2016, actualizata, si dupa caz decizia de a reduce termenele in conditiile legii, decizia

de a nu utiliza impartirea pe loturi, criteriile de selectie, criteriul de atribuire si factorii de evaluare utilizati;

- g) obiectivul din strategia locala/regionala/ nationala de dezvoltare al carui realizare contribuie contractul / acordul- cadru respective, daca este cazul;
- h) orice alt element relevant pentru indeplinirea necesitatilor autoritatii contractante.

### ***Etapă de organizare a procedurii și atribuire a contractului/ acordului- cadru***

Incepe prin transmiterea documentatiei de atribuire in SEAP si se finalizeaza odata cu intrarea in vigoare a contractului de achizitie publica/ acordului- cadru (inclusiv publicarea anuntului de atribuire in SICAP).

Avand in vedere dispozitiile legale in materia achizitiilor publice, Primaria comunei Petrachioaia va realiza un process de achizitie publica prin utilizarea uneia dintre abordari, respectiv cu resursele profesionale propria, necesare celor trei etape mai sus mentionate. Atunci cand resursele propria nu permit intocmirea caietelor de sarcini/ specificatiilor tehnice, autoritatea contractanta va recurge la ajutorul unui specialist in domeniu, selectat in conditiile legislatiei achizitiilor publice.

### **3. Programul anual al achizitiilor publice**

3.1. Programul anual al achizitiilor publice pe anul 2023 la nivelul Primariei comunei Petrachioaia se elaboreaza pe baza identificarii necesitatilor fiecarui compartiment intern de specialitate al institutiei, cuprindand totalitatea contractelor de achizitie publica/ acordurilor- acordurilor- cadru, pe care autoritatea contractanta intentioneaza sa le atribue in decursul anului 2022.

3.2. La elaborarea Programului anual al achizitiilor publice pentru anul 2023, Primaria comunei Petrachioaia va tine cont de:

- a) necesitatile obiective de produse, servicii si lucrari;
- b) gradul de prioritate a necesitatilor;
- c) sursele de finantare propria din bugetul institutiei aferent anului 2023.

Dupa aprobarea/ rectificarea bugetului propriu, precum si ori de cate ori intervin modificari, Primaria comunei Petrachioaia va actualiza Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2023, in functie de fondurile aprobate.

3.3. Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2023 al Primariei comunei Petrachioaia, este prevazut ca anexa la prezenta Strategie si cuprinde cel putin informatii referitoare la:

- a) obiectul contractului de achizitie publica/ acordului- cadru;
- b) codul vocabularului comun al achizitiilor publice (CPV);
- c) valoarea estimata a contractului/ acordului- cadru ce urmeaza a fi atribuit ca rezultat al derularii unui proces de achizitie, exprimata in lei, fara TVA;
- d) sursa de finantare;
- e) procedura stabilita pentru derularea procesului de achizitie publica;

f) data estimata pentru initierea procedurii;

g) data estimata pentru atribuirea contractului;

h) modalitatea de derularea a procedurii de atribuire, respective online sau offline.

3.4. Dupa definitivarea Programului anual al achizitiilor publice pentru anul 2022 si aprobarea lui, prin intermediul hotararii Consiliului Local al comnei Petrachioaia, programul se va publica in SEAP.

De asemenea, semestrial se va proceda la publicarea in SEAP a extraselor din Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2022, precum si orice modificare asupra acestuia, extrase ce fac referinta la contracte/ acorduri- cadru de produse si/sau servicii a caror valoare estimata este mai mare sau egala cu pragurile prevazute la art.7 alin.1 din Lege; contractele/ acordurile cadru de lucrari a caror valoare estimata este mai mare sau egala cu pragurile prevazute la art.7 alin.5 din Lege. Publicarea se va face in maximum 5 zile de la data modificarilor.

Avand in vedere dispozitiile art.4 din H.G. nr. 395/2016, actualizata, *“prin ordin al presedintelui Agentiei Nationale pentru Achizitii Publice (ANAP) se pot pune la dispozitia autoritatilor contractante si a furnizorilor de servicii auxiliare achizitiei un set de instrumente ce se utilizeaza pentru planificarea portofoliului de achizitii la nivelul autoritatii contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achizitie si monitorizarea implementarii contractului, precum si pentru prevenirea/diminuarea riscurilor in achizitii publice”*, Compartimentul Achizitii publice va proceda la revizuirea Programului anual al achizitiilor publice pentru anul 2023 al Primariei Comunei Petrachioaia, in vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba in legatura cu prezenta strategie, in termen de cel mult 15 zile de a data intrarii lor in vigoare, sau in termenul precizat, in mod expres, in actele normative ce se vor elabora/aproba.

#### **4. Sistemul de control intern**

4.1. Avand in vedere noua legislatie privind achizitiile publice, ca document de politica interna, Primaria comunei Petrachioaia, prin Compartimentul Achizitii, considera ca sistemul propriu de control trebuie sa acopere toate fazele procesului de achizitie de la pregatirea achizitiei pana la executarea contractului, iar cerintele effective trebuie differentiate in functie de complexitatea contractului de achizitie publica care urmeaza a fi atribuit.

De asemenea, avand in vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectiva a procesului de achizitii publice, controlul intern va trebui sa include cel putin urmatoarele faze: pregatirea achizitiei, redactarea documentatiei de atribuire, desfasurarea procedurii de atribuire si implementarea contractului.

4.2. Sistemul de control intern trebuie sa include urmatoarele principii:

- *separarea atributiilor*, cel putin intre functiile operationale si functiile financiare/de plata, persoanelor responsabile cu achizitiile publice si departamentelor tehnice si economice, cerinte de separare a atributiilor care depend de alocarea cu personal la nivelul Primariei comunei Petrachioaia, respective de resursele profesionale proprii.

- *“principiul celor patru ochi”*, care implica impartirea clara a sarcinilor in doi pasi: pe de o parte initierea si pe de alta parte verificarea, efectuate de persoane diferite.

## **5. Exceptii**

5.1. Prin exceptie de la art.12 alin 1 din HG nr. 395/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, in cazul in care Primaria comunei Petrachioaia va implementa in cursul anului 2023 finantate din fonduri nerambursabile si/sau proiecte de cercetare- dezvoltare, va elabora distinct, pentru fiecare proiect in parte un program al achizitiilor publice aferent proiectului respective, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse in legislatia achizitiilor publice, a procedurilor prevazute in prezenta Strategie si a procedurilor operationale interne ale Primariei comunei Petrachioaia.

5.2. Avand in vedere dispozitiile art. 2 alin.2 din Legea nr. 98/2016, actualizata, precum si cu ale art.1 din HG. nr. 395/2019, cu modificarile si completarile ulterioare, cu referire la exceptiile de la legislatia achizitiilor publice, a achizitiilor de produse, servicii si/sau lucrari care nu se supun regulilor legale, Primaria comunei Petrachioaia va proceda la achizitia de produse, servicii si/sau lucrari exceptate, pe baza propriilor proceduri operationale interne de atribuire cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziti publica, respective nediscriminarea, tratamentul egal, recunoasterea reciproca, transparenta, proportionalitate, asumarea raspunderii.

5.3. Primaria comunei Petrachioaia va derula toate procedurile de achizitie numai prin sistemul electronic al achizitiilor publice SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai in conditiile legii si numai pentru situatiile expres reglementate prin lege. Prin exceptie de la regula online, procedurile de achizitie realizate pe baza procedurilor interne propria, se vor realiza in sistem offline.

## **6. Prevederi finale si tranzitorii**

6.1. Primaria comunei Petrachioaia, prin Compartimentul Achizitii Publice, va tine evidenta tuturor achizitiilor de produse, servicii si lucrari, ca parte a Strategiei anuale de achizitii publice.

**COMPARTIMENTUL ACHIZITII PUBLICE  
CONSILIER  
CRACIUN ALEXANDRU ALIN**