

**Studiu de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii
serviciului de operare a
Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de
energie și a stației de transfer Galați**



1. Obiectul Studiului

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitate publică delegarea gestiunii se poate face doar pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate. Obiectul prezentului Studiu de Oportunitate îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului de operare pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale și a deșeurilor biodegradabile colectate separat de la populație și din activități comerciale, din industrie și instituții din județul Galați, neutralizarea, valorificarea materială și energetică a acestora și operarea stației de transfer aflate pe amplasament. Activitățile enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată, cu modificările și completările ulterioare), respectiv. art. 2, alin. 3. Punctele c), d), e), i). În prezentul studiu, prin serviciu de salubritate se înțeleg exclusiv componentele descrise la punctul anterior.

2. Scopul studiului de oportunitate

Studiul are drept scop:

- fundamentarea opțiunii de delegare a gestiunii serviciilor publice pentru activitățile prezentate mai sus
- prezentarea fezabilității opțiunii de delegare a gestiunii și a aspectelor de tarificare a serviciului
- motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului
- identificarea și repartizarea între părți a riscurilor și/sau eliminarea acestora.

Studiul de Oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a serviciilor de operare a Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale și a deșeurilor biodegradabile colectate separat de la populație și din activități comerciale, din industrie și instituții din județul Galați, neutralizarea, valorificarea materială și energetică a acestora și operarea stației de transfer aflate pe amplasament se bazează pe datele cuprinse în documentele tehnico-economice și instituționale care au stat la baza aprobării proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați", coroborate cu:

- Informațiile relevante cuprinse în Planul Național de Gestiune a Deșeurilor, aprobat prin H.G. nr.942/2017;
- Modificările legislației specifice privind desfășurarea serviciilor comunitare de utilități publice, în special cele din: o Legea nr. 51/2006 (republicată) a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare aduse de: Legea nr. 313/2015, Legea nr. 225/2016, Legea nr. 174/2017, Legea nr. 131/2018, O.U.G. nr 114/2018, O.U.G. nr. 53/2019, O.U.G. nr. 172/2020 și Legea nr. 121/2021;
- Legea nr. 101/2006 (republicată) a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare aduse de O.U.G. nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte

normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, aprobată prin Legea nr. 174/2017 și de O.U.G. nr. 172/2020.

• Modificările legislative majore în legislația privind gestiunea deșeurilor. Este vorba despre următoarele acte normative modificate: Ordonanța de urgență nr.92/2021; Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje; O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

3. Prezentarea SMID Galați și a județului Galați

Axa Prioritară 3 Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, prin prioritatea de investiții 6i - *Investiții în sectorul deșeurilor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii și pentru a răspunde unor nevoi de investiții identificate de statele membre care depășesc aceste cerințe și Obiectivul Specific (OS) 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România vizează promovarea investițiilor în sectorul de deșeuri în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu.*

În ceea ce privește județul Galați, la proiectarea sistemului integrat de management al deșeurilor au fost luate în considerare prevederile legale specifice, precum și documentele de planificare existente la nivel național și județean. Noul sistem integrat va furniza servicii optimizate și va contribui la îmbunătățirea calității mediului și a sănătății populației. În plus, costurile aferente funcționării întregului sistem integrat de management al deșeurilor trebuie să fie suportabile pentru populația județului atât din mediul urban cât și din cel rural.

Măsurile care fac obiectul sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Galați sunt grupate în 2 categorii în funcție de sursa de finanțare și anume:

- | | |
|-------------------------------|---|
| Grupa 1
(Proiectul) | <u>Investiții finanțate prin POIM:</u> investiții necesare a se realiza pe termen scurt pentru a asigura îndeplinirea prevederilor legale, |
| Grupa 2 | <u>Investiții finanțate de autorități publice locale/operatori de salubritate:</u> necesare a se realiza pe termen scurt pentru a asigura îndeplinirea prevederilor legale. |

Grupa 1 cuprinde investiții propuse a se finanțate prin POIM, respectiv

- Achiziționarea de echipamente de colectare pentru deșeurile menajere colectate în amestec pentru tot județul mai puțin municipiile Tecuci și Galați;
- Achiziționarea de echipamente pentru colectarea separată și transportul deșeurilor reciclabile menajere pentru tot județul mai puțin municipiul Tecuci;
- Realizarea a 3 stații de transfer la Tecuci, Tg. Bujor și Galați;
- Realizarea a 2 centre pentru stocarea temporară a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase în incinta stațiilor de transfer de la Tecuci și Tg. Bujor;
- Realizarea unei stații de compostare la Tecuci. Echipamentele prevăzute a se achiziționate pentru ST Tecuci vor fi utilizate și pentru stația de compostare existentă la Tg. Bujor astfel încât aceasta să devină funcțională;
- Realizarea unei noi stații de sortare la Valea Mărului;
- Realizarea unei instalații TMB cu digestie anaerobă, la Galați, care va asigura începând cu anul 2025 și tratarea biodeșeurilor colectate separat;
- Realizarea unui noi depozit de deșeuri nepericuloase la Valea Mărului;

- Închiderea depozitului neconform de la Rateș-Tecuci,
- Drumuri de acces și utilități aferente amplasamentelor Valea Mărului, Galați, Tecuci și Tg. Bujor.

Grupa 2 cuprinde investiții, necesare a fi realizare pe termen scurt, care nu sunt finanțate prin POIM și care vor fi puse la dispoziție de către autoritățile publice locale fie din fonduri publice fie prin fonduri private (operatori de salubritate), respectiv:

- Echipamente de transport pentru deșeurile menajere colectate în amestec din mediul rural și orașele Tg. Bujor și Berești,
- Echipamente de colectare și transport pentru deșeurilor și milare și din piețe colectate în amestec din mediul rural și orașele Tg. Bujor și Berești,
- Echipamente de colectare și transport pentru deșeurile reciclabile menajere în Municipiul Tecuci,
- Echipamente de colectare și transport pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile și milare și din piețe la nivelul întregului județ,
- Echipamente de colectare și transport pentru colectarea separată a biodeșeurilor menajere, și milare și din piețe;
- Recipiente pentru colectarea și stocarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase;
- Vehicule specializate pentru transportul deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase;
- Realizarea instalației de tratare (compostare) a digestatului rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat astfel încât să îndeplinească condițiile de calitate pentru utilizarea în agricultură.

În continuare sunt prezentate **investițiile POIM (grupa 1)**. Pentru ușurința în parcurgerea documentului, acestea sunt împărțite în mai multe componente, și anume:

- **Componenta 1** Colectarea și transportul/transferul deșeurilor municipale;
- **Componenta 2** Tratarea deșeurilor municipale (stații de compostare, stații de sortare și instalație de tratare mecano-biologică);
- **Componenta 3** Depozitarea deșeurilor municipale (depozit nou și închiderea depozitelor neconforme);
- **Componenta 4** Drumuri de acces și utilități;
- **Componenta 5** Asistență tehnică, Publicitate, supervizare și alte cheltuieli.

Componenta 1. Colectarea și transportul/transferul deșeurilor municipale

Prin proiect este prevăzută atingerea unei rate de colectare de 100% , extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile la nivelul întregului județ și implementarea sistemului de colectarea separată a biodeșeurilor menajere, similare și din piețe în zona urbană (din anul 2025).

Sistemul de colectare a deșeurilor menajere colectare în amestec va fi:

- În mediul urban:
 - în zona blocurilor: colectare prin aport voluntar în puncte de colectare stradală în containere de 1,1 m³ sau pubele de 360 l,
 - în zona caselor: colectare din poartă din poartă cu pubele de 120 l,
- În mediul rural, colectare din poartă în poartă în pubele de 80 l. În zonele în care nu

există drum accesibil, colectarea deșeurilor în amestec se va realiza prin aport voluntar în puncte de precolectare stradale.

Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere este:

- În mediul urban:

- Zona blocurilor: colectare prin aport voluntar în puncte de colectare stradală. Fiecare punct de colectare va fi echipat cu câte trei recipiente de tip igloo pentru Municipiul Galați și containere de 1.100 l pentru restul localităților pentru: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă

- Zona caselor:

- colectare din poartă în poartă: în pubele de 120l pentru deșeurile de plastic și metal și în saci de 60 l pentru deșeurile de hârtie,

- puncte de colectarea stradală pentru deșeurile de sticlă. Punctele de colectare vor fi dotate cu câte un recipient pentru deșeurile de sticlă, de tip igloo pentru Municipiul Galați și containere de 1.100 l pentru restul localităților urbane

- În mediu rural

- În zonele cu acces facil:

- colectare din poartă în poartă în pubele de 80 l pentru deșeurile de hârtie/plastic/metal/plastic și

- puncte de colectarea stradală pentru deșeurile de sticlă, dotate cu containere de 1.100 l.

- În zonele cu acces dificil – colectare prin aport voluntar cu puncte de colectare stradale dotate cu câte 3 containere de 1.100 l – unul pentru hârtie/carton, unul pentru plastic/metal și unul pentru sticlă.

Colectarea biodeșeurilor menajere se va implementa exclusiv în mediul urban:

- În zona blocurilor din Municipiul Galați: colectare prin aport voluntar în puncte de colectare stradală (comune cu cele pentru colectarea deșeurilor menajere în amestec) în containere de 1.100 l.

- În zona caselor din Municipiile Galați și Tecuci și orașele Tg. Bujor și Beresti: colectare din poartă în poartă în pubele de 80l.

Prin proiect nu sunt prevăzute investiții (cu finanțare POIM) pentru colectarea și transportul deșeurilor voluminoase, menajere periculoase și a deșeurilor și milare și din piețe. Acestea vor fi asigurate de către operatorii de salubritate.

Stații de transfer

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea 3 stații de transfer, a căror caracteristici principale sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 1-1: Caracteristici stații de transfer

Denumire	Capacitate proiectată	Tipuri de deșeuri transferate	Instalația unde sunt transferate deșeurile	Tip stație transfer
Galați (zona 1)	23.000 t/an (cantitatea medie anuală deșeuri transferate pe perioadă de planificare) În primii 12 ani stația va funcționa în 1,5 schimburi, ulterior va funcționa într-un schimb.	Reciclabile Reziduuri TMB	SS /depozit Valea Mărului	Cu compactare
Tecuci (zona 2)	22.500 t/an (cantitatea medie de deșeuri transferată pe perioadă de planificare) În primii 10 ani de funcționare stația va funcționa 10 ore, ulterior va funcționa într-un schimb	Deșeuri în amestec și biodeșeuri / Reciclabile	TMB Galați/ SS Valea Mărului	Cu compactare
Tg. Bujor (zona 3)	10.000 t/an (cantitatea medie de deșeuri transferată pe o perioadă de planificare) Stație va funcționa într-un singur schimb.	Deșeuri în amestec și biodeșeuri / Reciclabile	TMB Galați / SS Valea Mărului	Fără compactare

Astfel, în funcție de tipul deșeurilor transferate, au rezultat două zonări diferite, respectiv:

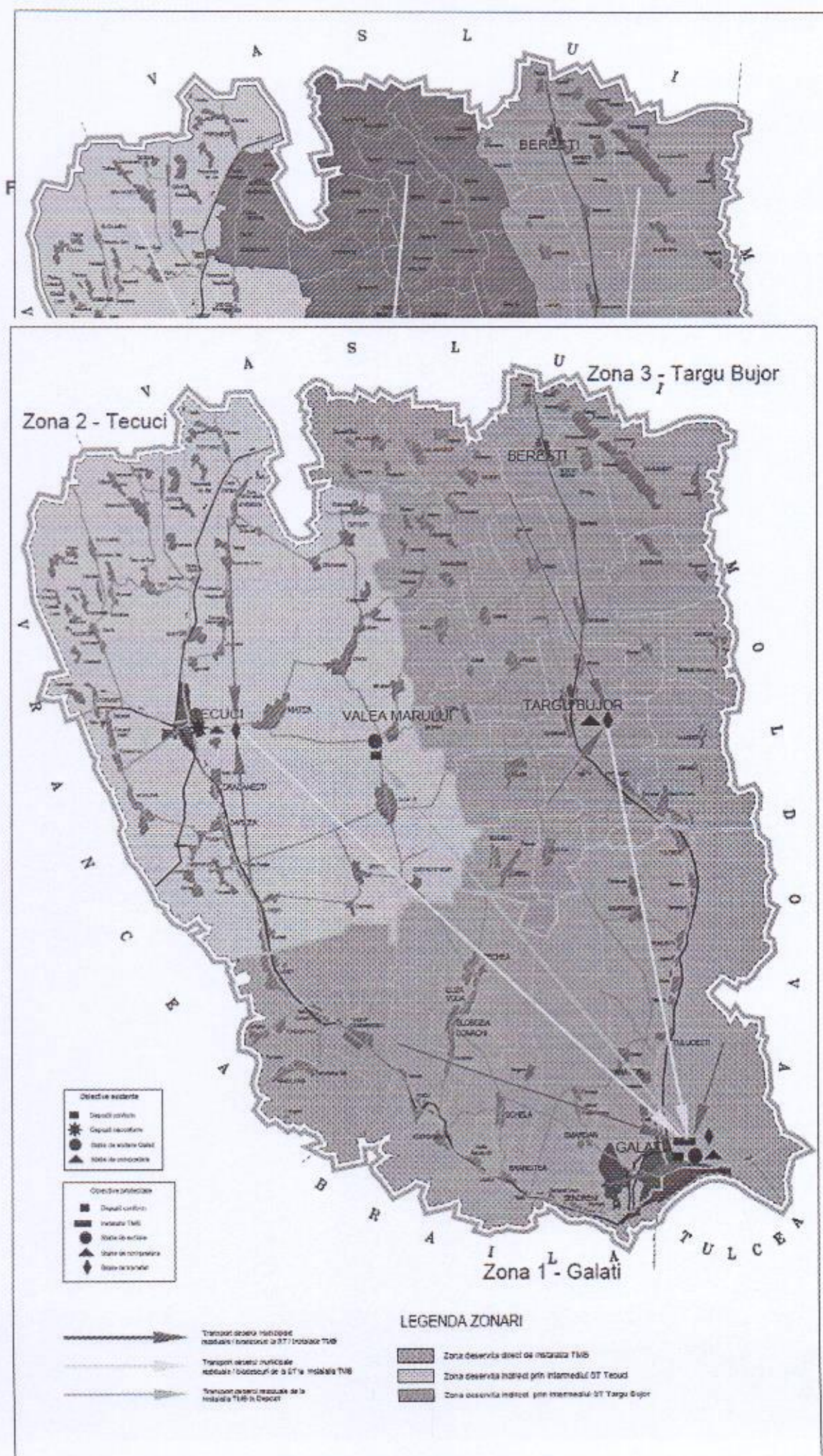
- o zonare pentru a asigura transportul deșeurilor reciclabile de la generator la stația de sortare Valea Mărului prin intermediul stațiilor de transfer de la Tecuci, Tg. Bujor și Galați;
- o zonare pentru a asigura transportul deșeurilor colectate în amestec (și după anul 2025 a biodeșeurilor) de la generator la instalația de tratare mecano-biologică de la Galați.

În figurile următoare sunt evidențiate cele două zonări inclusiv instalațiile de deșeuri noi și existente la nivelul județului.

Figura 1-1: Zonarea în cazul deșeurilor reciclabile colectate separat

Figura 1-2: Zonarea în cazul deșeurilor colectate în amestec și a bio-deșeurilor colectate separat

Deșeurile în amestec și bio-deșeurile



ectate separat din:

- zona 2 vor fi transferate la instalația TMB prin intermediul ST Tecuci;
- din zona 3 vor fi transferate la instalația TMB prin intermediul ST Tg. Bujor;
- din zona 1 vor fi transportate direct la instalația TMB.

Reziduurile rezultate de la instalația TMB vor fi transferate la depozitul Valea Mărului prin intermediul stației de transfer Galați.

Centre de stocare temporară

În Municipiul Galați există 2 centre de stocare temporară. Prin proiectul POIM este prevăzută operarea a două noi centre pentru stocarea temporară a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase. Acestea sunt proiectate în incinta stațiilor de transfer de la Tg. Bujor și Tecuci și vor deveni operaționale în anul 2022.

Componenta 2. Tratarea deșeurilor

Stații de sortare

În prezent în județul Galați există o stație de sortare la Galați, finanțată prin programul ISPA și care deservește exclusiv Municipiul Galați și o stație de sortare la Tecuci realizată prin programul PHARE CES și care deservește exclusiv Municipiul Tecuci.

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea unei noi stații de sortare la Valea Mărului, construită pe același amplasament cu noul depozit conform. Capacitatea stației este de 6.000 t/an și se estimează că va deveni operațională în anul 2022.

În stație vor fi sortate deșeurile reciclabile colectate separat din întreg județul mai puțin municipiile Galați și Tecuci. Pentru a prelua întreaga cantitate de deșeuri reciclabile stația va funcționa pe întreaga perioadă de funcționare în 1,5 schimburi.

Stații de compostare

În prezent, în județul Galați există două stații de compostare, respectiv:

- Stația de compostare de la Galați, realizată prin măsura ISPA. Stația deservește exclusiv Municipiul Galați și este proiectată pentru a trata deșeurile vezi din parcuri și grădini;
- Stația de compostare de la Tg. Bujor, realizată prin programul Phare CES, în prezent nu este funcțională.

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea unei noi stații de compostare la Tecuci pentru tratarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini, care să deservească Municipiul Tecuci. Capacitatea stației este de 700 t/an și data la care se estimează a deveni operațională este anul 2022.

Echipamentele achiziționate pentru stația de compostare Tecuci vor servi și stația de compostare existentă de la Tg. Bujor, astfel încât aceasta să devină operațională.

Instalația de tratare mecano – biologică

În județul Galați nu există instalații pentru pre-tratarea deșeurilor înaintea depozitării. Prin proiectul POIM este prevăzută construirea unei instalații de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă la Galați care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor mixte (colectate în amestec) înaintea depozitării cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat (începând cu anul 2025).

Capacitatea instalației MBT:

- **Linia mecanică:** 60.000 t/an - în perioada 2023 – 2024 va opera în 2 schimburi, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb (ca urmare a reducerii cantității de deșeuri

colectate în amestec și tratate în instalație);

- Linia biologică: 85.000 t/an (1 schimb), din care 37.000 t/an biodeșuri colectate separat (capacitatea medie de biodeșuri care trebuie tratată pe întreaga perioadă de planificare);
- Stații de transfer la Galați (capacitate 23.000 t/an).

Tratarea mecanică

Treapta mecanică a instalației se va opera în 2 schimburi/zi în primii ani de operare, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb. Începând cu anul 2025 cantitatea de deșuri colectată în amestec și tratată în instalație scade semnificativ ca urmare a creșterii ratei de capturare a deșeurilor reciclabile și a implementării sistemului de colectare separată a biodeșurilor. Prin urmare, viitorul operator va avea posibilitatea reducerii numărului de schimburi în așa fel încât să asigure funcționarea instalației la parametrii optimi.

Tratarea biologică (digestie anaerobă)

Pentru județul Galați se recomandă o instalație de digestie anaerobă semi-uscă, ceea ce înseamnă un conținut de solide de aprox. 15% în fracția tratată. Spre deosebire de treapta mecanică, capacitatea digesterului este dimensionată considerând 1 schimb/zi dat fiind că în instalație vor fi tratate atât biodeșuri colectate separat cât și fracția organică rezultată de la tratarea deșeurilor în amestec, dar și prin prisma faptului că procesul de fermentație este unul continuu.

Stația de transfer este proiectată să servească la eficientizarea transportului :

- deșeurilor reziduale de la instalația TMB Galați la depozitul conform de la Valea Mărului;
- deșeurilor reciclabile colectate separat din zona 1 (inclusiv reciclabilele colectate separat din municipiul Galați dacă se depășește capacitatea de procesare a Stației Sortare a Municipiului Galați) la stația de sortare Valea Mărului;
- reziduurilor de sortare (refuzuri și deșuri combustibile pentru obținere RDF) provenite de la stația de sortare Valea Mărului la TMB Galați.

Componenta 3. Depozitare

În județul Galați există un depozit conform la Tirighina care deservește exclusiv Municipiul Galați.

Prin proiectul POIM este prevăzută construirea unui nou depozit conform la Valea Mărului cu o capacitate de 1.000.000 m³ și o suprafață ocupată de 8,5 ha . Depozitul se estimează ca va deveni operațional în anul 2022.

Zona deservită – depozitul va deservi întreg județul Galați mai puțin Municipiul Galați până la epuizarea celei 1 Tirighina sau până la operaționalizarea Stației de tratare mecano-biologică și întreg județul Galați odată cu operaționalizarea Stației de tratare mecano – biologică.

De asemenea, una din investițiile POIM o reprezintă închiderea depozitului neconform Rateș – Tecuci.

Componenta 4. Drumuri de acces și utilități

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea inclusiv a drumurilor de acces către amplasamentele de la Galați (unde este propusă realizarea stației de transfer și a instalației TMB), Valea Mărului (unde este propusă realizarea stației de sortare și a depozitului de deșuri), Tg. Bujor (unde este propusă realizarea stației de transfer) și Tecuci (unde este propusă realizarea stației de transfer și compostare precum și închiderea depozitului neconform) și racordarea la utilitățile publice respectiv rețeaua de alimentare cu energie electrică, precum și la rețelele de alimentare cu apă și rețeaua de canalizare, acolo unde aceste rețele sunt disponibile în zona adiacentă amplasamentelor.

Componenta 5. Asistență tehnică Publicitate, supervizare și alte servicii

Proiectul mai prevede servicii suport pentru UIP respectiv AT pentru managementul proiectului (ce include și cheltuielile de informare și publicitate) și supervizarea lucrărilor și Servicii pentru auditul anual al proiectului.

De asemenea în vederea implementării în bune condiții a proiectului, este prevăzut a se atribui alte două contracte de servicii și anume : *Studii pentru determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe și Studiu privind posibilitatea colectării separate a biodeșeurilor din deșeurile și similare.*

4. Situația existentă

Situația populației din județul Galați

Aria de delegare cuprinde întreaga suprafață a Județului Galați, respectiv cele **65 de unități administrativ teritoriale**, dintre care: **2 municipii** (Galați și Tecuci), **2 orașe** (Berești și Târgu Bujor) și **61 de comune** (Bălăbănești, Bălăsești, Băleni, Băneasa, Barcea, Berești-Meria, Brăhășești, Braniștea, Buciumeni, Cavadinești, Cerțești, Corni, Corod, Cosmești, Costache Negri, Cuca, Cudalbi, Cuza Vodă, Drăgănești, Drăgușeni, Fârtănești, Foltești, Frumușița, Fundeni, Ghidigeni, Gohor, Grivița, Independența, Ivești, Jorăști, Liești, Măstăcani, Matca, Movileni, Munteni, Nămolosa, Negrilești, Nicorești, Oancea, Pechea, Pîscu, Poiana, Priponești, Rădești, Reditu, Scânteiești, Schela, Șendreni, Slobozia, Conachi, Smârdan, Smulți, Suceveni, Suhurlui, Țepu, Tudor Vladimirescu, Tulucești, Umbrărești, Valea Mărului, Vânători, Vârlezi, Vlădești).

Având în vedere importanța populației ca parametru în calculul taxei de salubritate și, ulterior, pentru plata operatorilor de salubritate, în continuare sunt prezentate numărul de locuitori și numărul gospodăriilor individuale, conform Studiului de Fezabilitate pentru proiectul SMID, prevederilor PJGD Galați și prelucrărilor Autorului.

Astfel, la nivelul anului 2020, județul Galați deținea o populație totală de 492.844 persoane (conform prognozei populației din Studiul de Fezabilitate și PJGD Galați), dintre care 269.801 persoane în mediul urban și 223.043 persoane în mediul rural.

Analiza populației rezidente din județul Galați, la nivelul fiecărui UAT este redată în continuare, defalcat pe mediul urban, respectiv pe mediul rural.

❖ analiza populației rezidente și a numărului de locuințe din mediul urban

Tabelul nr. 1 – Analiza populației rezidente și a numărului de locuințe – în mediul urban, județul Galați, anul 2020

Nr.crt.	UAT	Populație rezidentă	Nr. total de locuințe ¹⁰	Pers./ locuință
1.	Municipiul Galați	229.278	113.477	2,02

Nr.crt.	UAT	Populație rezidentă	Nr. total de locuințe	Pers./ locuință
2.	Municipiul Tecuci	32.053	16.003	2,00
3.	Orașul Berești	2.680	1.365	1,96
4.	Orașul Târgu Bujor	5.790	2.646	2,19
	Total	269.801	133.491	2,02

Sursa: Prelucrări Autor, Studiul de Fezabilitate pentru proiectul SMID Galați, PJGD Galați

¹⁰ conform adresei nr. 2905 /04.08.2021 privind Fondul de locuințe pe localități la 31.12.2020, emisă de DJS Galați

Se observă faptul că Municipiul Galați deține 85% din totalul populației din mediul urban, reprezentând principalul generator de deșeuri municipale. Numărul de locuințe urbane este de 133.491, conducând la un număr de 2,02 persoane, în medie, per gospodărie.

❖ analiza populației rezidente și a numărului de locuințe din mediul rural

Tabelul nr. 2 – Analiza populației rezidente și a numărului de locuințe – în mediul rural, județul Galați, anul 2020

Nr.crt.	UAT	Populație rezidentă	Nr. total de locuințe ¹¹	Pers./locuință
1.	Barcea	4.556	2.221	2,05
2.	Braniștea	3.651	1.705	2,14
3.	Drăgănești	4.460	2.054	2,17
4.	Matca	10.667	3.548	3,01
5.	Pechea	9.332	3.459	2,70
6.	Schela	3.392	1.323	2,56
7.	Șendreni	3.347	1.921	1,74
8.	Smârdan	4.421	1.995	2,22
9.	Tulucești	6.618	2.927	2,26
10.	Vânători	4.471	2.504	1,79
11.	Bălăbănești	1.912	1.008	1,90
12.	Bălășești	2.110	1.296	1,63
13.	Băleni	2.144	1.203	1,78
14.	Băneasa	1.678	881	1,90
15.	Berești-Meria	3.466	1.779	1,95
16.	Brăhășești	8.132	2.842	2,86
17.	Buciumeni	2.138	1.705	1,25
18.	Cavadinești	2.872	977	2,94
19.	Cerțești	2.031	1.678	1,21
20.	Comi	1.899	989	1,92
21.	Corod	6.741	2.875	2,34
22.	Cosmești	4.776	2.493	1,92
23.	Costache Negri	2.102	1.047	2,01
24.	Cuca	1.976	1.172	1,69
25.	Cudalbi	5.808	2.875	2,02
26.	Cuza Voda	2.372	964	2,46
27.	Drăgușeni	4.503	2.034	2,21
28.	Fârțănești	4.765	1.949	2,44
29.	Foltești	2.810	1.368	2,05
30.	Frumușița	4.412	1.832	2,41
31.	Fundeni	3.373	1.552	2,17
32.	Ghidigeni	5.351	1.982	2,70
33.	Gohor	2.935	1.586	1,85
34.	Grivița	2.736	1.540	1,78
35.	Independența	4.021	1.695	2,37

¹¹ conform adresei nr. 2905 /04.08.2021 privind Fondul de locuințe pe localități la 31.12.2020, emisă de DJS Galați

36.	Ivești	7.759	3.153	2,46
37.	Jorăști	1.635	770	2,12
38.	Liești	8.183	3.739	2,19
39.	Măstăcani	4.234	1.954	2,17
40.	Movileni	3.005	1.074	2,80
41.	Munteni	6.242	2.410	2,59
42.	Nămoloasa	2.004	1.106	1,81
43.	Negrilești	2.211	903	2,45
44.	Nicorești	3.311	1.776	1,86
45.	Oancea	1.325	741	1,79
46.	Piscu	4.363	1.925	2,27
47.	Poiana	1.550	825	1,88
48.	Priponești	2.043	1.198	1,71
49.	Rădești	1.370	666	2,06
50.	Rediu	1.738	962	1,81
51.	Scânteiești	2.289	1.082	2,12
52.	Slobozia Conachi	3.699	1.457	2,54
53.	Smulți	1.234	816	1,51
54.	Suceveni	1.672	1.046	1,60
55.	Suhurlui	1.187	643	1,85
56.	Țepu	2.205	945	2,33
57.	Tudor Vladimirescu	4.478	2.120	2,11
58.	Umbrărești	6.092	2.409	2,53
59.	Valea Mărului	3.579	1.475	2,43
60.	Vârlezi	1.839	1.053	1,75
61.	Vlădești	1.817	941	1,93
	Total	223.043	102.168	2,18

Sursa: Prelucrări Autor, Studiul de Fezabilitate pentru proiectul SMID Galați, PJGD Galați

Conform informațiilor din tabelele de mai sus, se constată un grad de urbanizare majoritar, populația din mediul urban surclasând populația din mediul rural cu 21%. Totodată, numărul total de gospodării este de 235.659 locuințe. De asemenea, prelucrările autorului sunt aliniate prevederilor PJGD Galați și ale SF pentru proiectul SMID Galați.

5. Modalitățile de gestiune a serviciilor de salubritate

Serviciile de salubritate sunt reglementate în principal prin două legi care stabilesc cadrul de funcționare a serviciului:

- Legea nr. 101/2006 republicată în 2014 - Legea serviciului de salubritate a localităților;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată.

Legea nr. 101/2006 definește sistemul de salubritate (infrastructura tehnico-edilitară specifică împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor), prin intermediul căruia se realizează serviciile de salubritate. Astfel, există o legătură intrinsecă între activitatea de salubritate și infrastructura aferentă, delegarea activității neputând fi separată de exploatarea infrastructurii.

Activități de salubritate și gestionarea serviciilor

Proiectul SMID cu finanțare prin POIM are în vedere investiții în bunuri de infrastructură aferente activităților componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art. 2 alin. 3 lit. a), c), d), e), i), j) din Legea nr. 101/2006, republicată. Astfel, din aria de cuprindere a Legii nr. 101/2006 distingem două categorii de activități, în funcție de aplicabilitatea în cadrul Proiectului SMID.

Activități pentru care au fost realizate investiții în cadrul SMID:

(lit. a) Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurile de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori - *Activitate ce nu face obiectul prezentului studiu;*

(lit. c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu ;*

(lit. d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu;*

(lit. e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu;*

lit.i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare și Componenta de tratare a deșeurilor biodegradabile în stații de compostare - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu;*

(lit. j) administrarea depozitelor de deșeurile și/sau instalărilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare - *Activitate ce nu face obiectul prezentului studiu.*

Gestionarea serviciului

Conform Legii nr. 51/2006 republicată în 2013, art. 22 alin (1) „Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestionare a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestionarea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii”. Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor formează sistemul public de salubritate a localităților, denumit de lege „sistem de salubritate”.

Sistemul de salubritate este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, cum ar fi:

- puncte/echipamente de colectare și preselecție a deșeurilor;
- stații de transfer;
- construcții și instalații destinate sortării, neutralizării, valorificării și depozitării deșeurilor (stații de sortare, instalații de tratare mecano-biologică, stații de compostare etc.);
- autovehicule și baze de întreținere a autovehiculelor de salubritate, etc.

În analiza contractelor de delegare a gestiunii unei activități componente a serviciului de salubritate este esențial să fie analizată legătura între activitatea respectivă și infrastructura aferentă deoarece (art. 24 alin. 2 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu toate modificările și completările) rezultă o legătură intrinsecă între gestionarea serviciului și exploatarea infrastructurii aferente cu care se prestează serviciul/activitățile.

Prin urmare, o anumită activitate componentă a serviciului de salubritate nu poate face obiectul unui contract de delegare dacă operatorul cu care se încheie respectivul contract nu exploatează și infrastructura necesară prin care se realizează acea activitate.

Legea nr. 101/2006 republicată, în art. 7 cuprinde prevederi referitoare la sistemele de management integrat al deșeurilor, respectiv:

„(1) Consiliile județene pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor sau părți ale

acestui, după caz, aparțin domeniului public al județului.

(3) Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în asociația de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată."

La art. 6 alin (3) al aceluiași act normativ este prevăzut:

„(3) Unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, în vederea înființării, organizării și exploatării în interes comun a serviciului de salubritate sau pentru realizarea unor obiective de investiții comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară astfel înființate vor acționa în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredințat de acestea prin documentele constitutive ale asociației”.

Competențele specifice ale autorităților administrației publice locale privind serviciile publice locale, care includ și serviciul de salubritate, sunt reglementate de Codul Administrativ (OUG nr. 57/2019), care definește cadrul legal general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale.

Gestiunea serviciilor comunitare de utilități publice privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilități publice conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizată în două modalități (Art. 22, alin (2) din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările ulterioare), alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale:

- Gestiune directă
- Gestiune delegată.

Gestiunea directă reprezintă acea modalitate prin care „autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora”, conform art. 28 (1) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Gestiunea directă presupune astfel realizarea tuturor activităților aferente serviciului de salubritate de regulă printr-un operator de drept public care poate fi:

- Serviciu public de interes local sau județean, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

- Societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea directă poate fi realizată și de către un operator de drept privat, dacă sunt respectate cumulativ, următoarele condiții valabile la data atribuirii cât și pe toată perioada de derulare a contractului:

- unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

- operatorul regional, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, care i-a încredințat gestiunea serviciului;

- capitalul social al operatorului regional este deținut în totalitate de unitățile administrativ teritoriale membre ale asociației; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Gestiunea delegată reprezintă „modalitatea de gestiune prin care autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ

teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii” – conform Legii nr. 51, art. 29 (1).

Delegarea gestiunii se realizează către operatori de drept privat cu capital public, privat sau mixt care sunt:

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public (doar în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra contractului sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct). Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, Consiliului Județean sau a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini -cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

Legea permite autorităților administrației publice locale să delege gestiunea uneia sau mai multor activități componente ale serviciului - art. 14 alin (2) din Legea nr. 101/2006 republicată: „Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin.(3)”. De aceea, cu ocazia încheierii contractului de delegare, atunci când este formulat obiectul acestuia, părțile trebuie să stipuleze expres și în mod clar care sunt activitățile delegate dintre cele enumerate de lege.

Cadrul instituțional

Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Legea nr. 101/2006 republicată, în art. 7 cuprinde prevederi referitoare la sistemele de management integrat al deșeurilor, respectiv:

(1) Consiliile județene pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor sau părți ale acestuia, după caz, aparțin domeniului public al județului.

(3) Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în asociația de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.”

La art. 6 alin (3) al aceluiași act normativ este prevăzut:

(3) Unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, în vederea înființării, organizării și exploatării în interes comun a serviciului de salubritate sau pentru realizarea unor obiective de investiții comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară astfel înființate vor acționa în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredințat de acestea prin documentele constitutive ale asociației”.

Competențele specifice ale autorităților administrației publice locale privind serviciile publice locale, care includ și serviciul de salubritate, sunt reglementate de Codul administrativ, care definește cadrul legal general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale. Una din condițiile aprobării finanțării prin POIM a fost realizarea unui

montaj instituțional în vederea implementării proiectului de dezvoltare a sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Galați. În aceste condiții, sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Galați poate funcționa în condițiile organizării și colaborării următorilor actori instituționali importanți:

- UAT-urile din Județ asociate în cadrul ADI;
- Consiliul Județean Galați.

De aceea, crearea unui așa-numit **montaj instituțional** care să asigure implicarea actorilor susmenționați este una din condițiile necesare pentru organizarea și funcționarea sistemului. Montajul instituțional este format din:

- Toate unitățile administrativ-teritoriale de pe raza județului, membre ADI. Acestea sunt asociate pentru gestionarea în comun a serviciului de salubritate pe raza județului.

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) – care este "asociația de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii" art. 2 lit. a din Legea nr. 51/2006, republicată.

Astfel, toate unitățile administrativ-teritoriale de pe raza județului, inclusiv județul Galați, au înființat:

- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECOSERV Galați"** (denumită în continuare ADI Ecoserv) constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de gestionare a deșeurilor pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de gestionare a deșeurilor pe baza strategiei de dezvoltare a acestui serviciu;
- **Documentul de poziție** – acord încheiat de unitățile administrative în vederea implementării proiectului de management integrat al deșeurilor finanțat prin POIM.

Astfel, pentru implementarea proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" între unitățile administrative membri ADI a intervenit **Documentul de poziție/Acordul** privind modul de implementare a proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați".

Consiliul Județean Galați este membru al ADI și este desemnat prin Documentul de Poziție (Acord) ca Beneficiar al proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați".

Conform prevederilor Acordului privind modul de implementare a proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" și Aplicației de finanțare, pentru contractul de delegare privind operarea Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați, **procedurile vor fi inițiate de ADI Ecoserv în numele și pe seama Consiliilor Locale implicate, în asociere cu Consiliul Județean Galați deoarece serviciul de operare va fi atribuit în cadrul aceleiași proceduri de achiziție aferentă proiectării și execuției investiției (contract PEO).**

În concluzie, **ADI în numele și pe seama UAT membre va delega** gestiunea operării Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați stațiile de transfer/sortare/compostare la depozitul conform și va desemna operatorul, **în calitate de Delegatar.**

Cadrul instituțional menționat mai sus se completează cu:

Operatorul - persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licența emisă de autoritatea națională de reglementare competentă din România, de a asigura nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a un serviciu de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera serviciilor de utilități publice. În cazul gestiunii delegate operatorul are calitatea de Delegat.

Contractul de delegare a gestiunii – raportul juridic dintre Delegatar și Delegat (operator) în baza căruia Delegatarul atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv de gestionarea deșeurilor.

Utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii. Contractul de furnizare sau de prestare a serviciului - constituie actul juridic prin care se reglementează raporturile dintre operator și utilizator cu privire la furnizarea/prestarea, utilizarea, facturarea și plata unui serviciu de utilități publice.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare **A.N.R.S.C.** este autoritatea de reglementare competentă care acordă licența de operare, emite autorizații și avizează prețurile și tarifele.

6. Opțiuni privind delegarea gestiunii serviciului

Particularitățile unui proiect precum cel care vizează realizarea investițiilor aferente "Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" determină o abordare specifică în privința modului de grupare a componentelor în contracte de lucrări, care să țină seama atât de factori generali, cât și de relaționarea unor factori precum volumul de lucrări sau acoperirea geografică / amplasamentele lucrărilor dar și modalitatea în care se va delega operarea acestor facilități.

Componentele care urmează să fie contractate în condiții de „proiectare și execuție” vizează, în general, lucrări care includ părți semnificative de proiectare specializată a unor elemente mecanice, electrice și proiectarea de procese tehnologice. Totodată, ținând cont de specificitatea și complexitatea unei facilități cum este instalația de tratare mecano-biologică, precum și din considerente de optimizare a operării instalațiilor aferente SMID, se are în vedere oportunitatea de a contracta realizarea acestor investiții în condiții de "proiectare - execuție - operare".

Trebuie precizat că Studiul de fezabilitate aprobat al proiectului SMID Galați (din care fac parte obiectivele de investiții subiect al acestui studiu), ca și Raportul de analiză instituțională al aceluiași proiect, precum și Documentul de poziție prevăd pentru instalația TMB și stația de transfer Galați un contract de tip Proiectare-Execuție-Operare (PEO).

Pentru obiectivele TMB și Stație de transfer Galați au fost analizate următoarele moduri de realizare a proiectului:

- Varianta 1 : constă într-un contract de achiziție publică, contract de proiectare-execuție, pentru edificarea obiectivelor plus un contract de delegare prin concesiune sau achiziție publică de servicii, în funcție de analiza riscurilor, pentru operarea instalațiilor;
- Varianta 2: constă într-un singur contract pe termen lung de tip Proiectare-Execuție-Operare (PEO).

7. Analiza comparativă a diferitelor moduri de a selecta operatorul

Varianta 1	Varianta 2
Beneficiarul este familiarizat cu derularea unor proceduri de proiectare și execuție și a unor proceduri de delegare serviciu salubritare	Parcursul unei singure proceduri de atribuire pentru selectarea proiectantului/ constructorului și a operatorului, având ca rezultat reducerea semnificativă a duratei de timp până la începerea operării efective a instalațiilor; acesta este un avantaj semnificativ, prin prisma experienței anterioare cu situații în care durata procedurii de selectare a operatorului instalației în cadrul unor proiecte SMID similare implementate în România s-a dovedit a fi, de multe ori, foarte mare.
Există experiență în acest sens, acumulată în proiectele SMID implementate până în prezent în România, atât în ceea ce privește proiectarea și execuția instalațiilor, cât	Reducerea semnificativă a riscului de apariție a unor erori de proiectare/ construire, pentru a căror remediere operatorul instalației nu își asumă ulterior responsabilitatea sau

și delegarea serviciului de operare.	remediarea are costuri foarte mari (care, chiar dacă sunt asumate de operator, se vor reflecta, inevitabil, asupra costurilor pentru Beneficiar)
Potențialii ofertanți sunt obișnuiți cu astfel de proceduri de achiziție, respectiv delegare prin concesiune sau prin contract de servicii.	Este de așteptat un interes mai ridicat din partea potențialilor ofertanți, prin prisma oportunității de a obține un angajament pe o perioadă relativ îndelungată și de a realiza un proiect „în regie proprie”, folosind propria soluție tehnologică care le este familiară și pentru care au certitudinea că poate garanta, respectiv o instalație pe care să o opereze cu propriul personal, care deține deja experiență în operarea respectivului proces tehnologic
	Este stimulat interesul contractorului de a identifica și aplica soluțiile de proiectare și constructive cele mai eficiente, atât din punct de vedere tehnico-economic, cât și al operării ulterioare eficiente.
	Optimizarea costurilor pentru Beneficiar, pe întreg ciclul de viață al instalațiilor.
	Scăderea considerabilă a riscului de apariție a unor neconformități în operarea instalațiilor sau a unor revendicări, în condițiile în care contractorul operează o instalație proiectată și construită de el însuși.
	Un asemenea montaj încurajează contractorul să proiecteze și să construiască instalația din perspectiva asigurării performanțelor tehnico-economice pe termen lung (și nu numai al eficienței în construcție), tocmai pentru a nu se confrunta ulterior cu costuri ridicate de operare, întreținere și reparații.
DEZAVANTAJE	
Efort mai mare din partea beneficiarului (sub aspectele implicării personalului și al volumului de muncă) pentru derularea a două proceduri de achiziție distincte: - achiziția publică a unui contract de lucrări tip „proiectare și execuție”, pentru proiectarea și construirea instalației - achiziția publică sau concesiune de servicii, pentru operarea instalației	Întocmirea documentației de atribuire necesită un efort mai mare, în particular în ceea ce privește formularea specificațiilor și a condițiilor contractuale pentru partea de operare. În condițiile în care acest tip de contract nu este reglementat ca atare prin legislația națională de achiziții publice, există riscul apariției unor neconcordanțe între actele normative incidente.
Perioadă de timp mai îndelungată până la începerea operării instalațiilor, ceea ce conduce la întârziere în atingerea țintelor. Aceasta este cauzată atât de durata mare cumulată a celor două proceduri distincte de achiziție, dar și de faptul că procedura de delegare a operării instalațiilor nu poate fi demarată până nu se cunosc caracteristicile tehnice ale instalațiilor (proiectate și construite în cadrul unui contract distinct), adică până când acestea nu sunt finalizate sau, cel puțin, se află într-un stadiu foarte avansat de realizare	Nu există experiență în derularea unei asemenea proceduri și în atribuirea unui contract de acest tip (PEO), nu numai la nivelul beneficiarului, ci și, în general, în România; în lipsa experienței la nivel național cu acest tip de contract, o eventuală verificare ex-ante de către ANAP a documentației de atribuire poate determina întârzieri în demararea procedurii de achiziție
Asumarea de către operator a operării unui proces tehnologic care nu îi este propriu se poate reflecta, de la bun început, într-un cost de operare mai mare oferat, având ca impact creșterea costurilor asociate proiectului pentru Beneficiar.	Un asemenea aranjament leagă beneficiarul și contractorul/operatorul, prin contract, pe o perioadă de timp relativ îndelungată, pe parcursul căreia este dificil de previzionat materializarea anumitor riscuri. Ca măsură de precauție, ofertanții pot prevedea sume suplimentare în ofertele depuse, reflectate în costuri de operare oferate mai mari, astfel încât beneficiarul se poate afla în situația de a

	nu obține, în fapt, cel mai bun raport calitate-cost.
Riscul ca autoritatea contractantă să se confrunte cu o participare scăzută la procedura de achiziție pentru operarea instalației, din cauza reticenței operatorilor economici de pe piața de profil, de a-și asuma, prin contract, operarea unei instalații/tehnologii proiectate și realizate de altcineva	
Există riscul ca operatorul să nu opereze corect un proces tehnologic proiectat și pus în operă de un alt contractor, determinând creșteri ale costurilor de operare, întreținere și reparare.	

Prin prisma celor prezentate anterior și deoarece elementul esențial al obiectelor contractului pentru atribuirea căruia se face acest studiu de fundamentare este tehnologia ce se va achiziționa și opera, **propunem pentru acest contract, ca modalitate optimă de derulare, varianta 2, adică un contract pe termen lung de Proiectare - Execuție - Operare.**

Dacă acesta va fi, din punct de vedere al achizițiilor publice, un contract de achiziție, în baza Legii 98/2016 sau un contract de concesiune, în baza Legii 100/2016, va rezulta în urma analizei riscului.

Matricea preliminară a riscurilor (structura de distribuție a riscurilor) și cuantificarea financiară a riscurilor.

În cadrul Studiului de fundamentare se analizează dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic. Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;

b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul în care riscul de operare este suportat în mod semnificativ de către operator, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. În cazul în care riscul de operare nu este suportat în mod semnificativ de către operator (de exemplu, dacă riscul ca operatorul să nu își recupereze costurile în condiții normale de exploatare este minim), contractul va fi considerat contract de lucrări și va fi atribuit în conformitate cu prevederile Legii 98/2016.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;

- implică expunerea la fluctuațiile pieței;

- ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;

- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;

- fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului PEO, vor fi analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor din cadrul Studiului de fundamentare. Analiza va ține cont de :

- modul propus de gestionare a riscului;
- alocarea responsabilității privind gestionarea riscului, între Operator și Autoritatea Contractantă;
- pierderea potențială estimată suportată de Operator;
- măsura în care potențialele pierderi suportate de Operator, cauzate de manifestarea riscurilor analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condițiilor contractuale.

8. Matricea de repartitie a riscurilor

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatari	Delegatul		
Riscuri generale privind amplasamentul instalațiilor						
1	Restricționarea accesului pe amplasamente	În urma unei acțiuni în instanță un fost sau pretins proprietar poate obține un ordin de restricționare a accesului	100%		Această situație poate apărea atât în etapa de execuție cât și în etapa de operare. Activitatea poate fi temporar întreruptă, până la rezolvarea situației.	CJ Galați va lua toate măsurile pentru ca situația terenului și a drumului de acces să fie clarificate la momentul începerii contractului
2	Restricții induse de folosința terenurilor învecinate	Pe durata Contractului PEO folosința terenurilor învecinate poate suferi modificări care pot genera un impact negativ asupra proiectului.	100%		Activitatea operatorului este afectată cu efect asupra costurilor acestuia (care vor crește) sau activitatea va putea fi temporar întreruptă	Entitatea contractantă împreună cu operatorul va analiza consecințele situației și vor identifica măsurile ce trebuie luate pentru a reduce sau elimina eventualele întreruperi de activitate și eventualul impact negativ. Acesta poate fi un motiv pentru solicitarea unor modificări de tarif. Totuși, dacă această situație atrage necesitatea unor investiții suplimentare, acestea vor fi aprobate de către entitatea contractantă după care amortizarea lor va putea fi inclusă în tarif.
3	Fenomene meteo extreme -inundarea întregului amplasament	În cazul unor ploi torențiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducând la sistarea activității. Aceasta situație nu este determinată și nici favorizată de operarea neconformă a instalațiilor.	50%	50%	Sistarea activității până la remedierea situației Costuri suplimentare pentru remedierea situației Costurile vor fi suportate de către entitatea contractantă Pierderile suferite de către operator nu justifică solicitarea majorării tarifului	În etapa de proiectare se va ține cont de acest aspect Vor fi incluse soluții pentru protecția față de astfel de situații
Riscuri asociate punerii în execuție a contractului						
4	Întârzieri la autorizarea activităților	Activitatea de operare a stației de transfer, și a instalației TMB necesită obținerea unor autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului.		100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activităților și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare de tarif.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente.
5	Necorelări în atribuirea contractelor de	5.1 La data începerii activității de operare a instalațiilor, delegarea	100%		Lipsa unui operator pentru colectare și transport, care să aibă	Delegatarul va informa Operatorul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare pentru

	delegare din cadrul SMID	activității de colectare și transport nu este atribuită și se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract			obligatia respectării Indicatorilor de performanță, poate atrage costuri suplimentare pentru operator în vederea respectării indicatorilor lui	activitatea de colectare și transport. Operatorul va primi în instalații deșeuri colectate numai de la operatori de colectare și transport și operatorii de instalații indicați de către AC. Pe perioada până la atribuirea acestui contract, poate solicita modificări de tarif cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ca urmare a modificării cantităților. ¹²
		5.2 La data începerii lucrărilor de proiectare și execuție nu a fost obținută autorizația de construire pentru drumul de acces și utilităților realizate prin contractul de lucrări GL-CL-03	100%		Lipsa autorizației de construire și a sunetelor de branșare/racordare va conduce la întârzieri în finalizarea soluțiilor tehnice și a proiectării cat și implicit în obținerea autorizației de construcție pentru contractul PEO	AC va monitoriza și accelera Finalizarea Proiectării și obținerea autorizației de construire din cadrul contractului de lucrări GL - CL 03 astfel încât până la data demarării activității de proiectare de către Operator ul PEO sa fie deja obținute autorizația de construire și toate avizele și acordurile tehnice de racordare de la furnizării de utilități .
		5.3 La data începerii lucrărilor de proiectare și execuție a instalațiilor nu sunt finalizate lucrările pentru drumul de acces și asigurarea utilităților realizate prin contractul de lucrări GL-CL-03	100%		Lipsa accesului pe amplasament și a utilităților și punctelor de branșare/racordare va conduce la întârzieri în demararea lucrărilor de execuție	AC va monitoriza și accelera Finalizarea lucrărilor din cadrul contractului de lucrări GL - CL 03 astfel încât până la data demarării activității de proiectare de către Operator sa fie deja terminate lucrările la drumul de acces Pe perioada până la terminarea lucrărilor de construire la drumul de acces și racordarea la utilități, Delegatul poate solicita penalități, cu respectarea prevederilor contractuale.
Riscuri asociate perioadei de operare						
6	Intervenții la infrastructura rutieră	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Operatorul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	AC trebuie să comunice din timp Operatorului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.
7	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa transportul deșeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer .	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Operatorul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.
8	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare pentru biodeșeurile colectate	100%		Operatorul nu își va putea îndeplini indicatorii de performanță. De asemenea, această situație duce și la creșterea costurilor acestuia. O altă situație poate fi aceea că nu se va putea produce	Acesta este un risc ce revine în întregime AC. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Operator, AC are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Acest risc poate constitui motiv pentru creșterea tarifului cu

		separat este foarte mare, instalația de digestie anaerobă poate avea deficiențe în operare, iar instalația de tratare mecanică poate fi suprasolicitată.			suficientă energie pentru funcționarea instalației TMB, ceea ce duce la creșterea costurilor.	respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării condițiilor de prestare a activității.
9	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la creșterea veniturilor. Cantitatea de deșeuri depășește limita capacității maxime de operare a instalației.	În situația în care timp de 12 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri care depășește capacitatea anuală a instalației, Autoritatea Contractantă va avea responsabilitatea de a identifica și finanța soluții tehnice necesare pentru tratarea cantităților de deșeuri ce depășesc capacitatea maximă, fie prin realizarea unor investiții în instalația existentă (aceste investiții pot fi puse în sarcina delegatului, prin programul de investiții, însă costurile aferente respectivelor investiții vor fi recuperate de delegat prin tarife majorate), fie prin realizarea unor investiții noi.
10	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea cantității de energie produsă și s-ar putea ca să fie necesar să se achiziționeze de pe piață, ceea ce duce la creșterea costurilor. Instalațiile au costuri fixe mari, în cazul repartizării acestora asupra unor cantități mai mici, costul pe tona de deșeu tratat crește.	În situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 20% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării cantităților. ¹³ Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor și cu prevederile legislative în vigoare.
11	Fluctuația prețelor valorificării energetice a subproduselor (RDF-ului)	Costurile aferente transportului și preluării RDF pot fluctua corelat cu evoluția pieței și performanța instalațiilor (în cazul operării conforme).		100%	Costuri aferente transportului și preluării RDF produs mai mari pentru Operator	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de a identifica și alte instalații care să accepte RDF produs în instalație la costuri cât mai bune. Dacă acest cost crește cu mai mult de 50%, Operatorul va putea solicita o modificare de tarif, numai pentru tarifele în care intervine acest cost și numai în urma prezentării unei documentări adecvate.
12	Creșterea tarifulor de depozitare	Creșterea tarifulor practicate de către operatorul depozitului conform	100%		Creșterea costurilor cu depozitarea reziduurilor, în condițiile operării conforme și a respectării Indicatorilor de performanță	Operatorul va depune toate eforturile pentru a scădea cantitățile depozitate, astfel încât creșterea tarifulor să fie acoperită în cât mai mare parte. Operatorul va fi îndreptățit să solicite o modificare de tarif, pentru tarifele în care intervine acest cost și în urma prezentării unei documentări adecvate, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
13	Furt, distrugerea /vandalizarea	Operarea instalațiilor de deșeuri este asociată, în general,		100%	Prejudicii aduse activelor CJ Galați date în operare.	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei și integrității bunurilor în limita

	amplasamentele or	prezenței pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezenței în vecinătate a unor persoane interesate de acestea. O asemenea situație este inacceptabilă atât pe amplasament cât și în vecinătatea lui.				amplasamentului predat în operare. Operatorul e obligat să încheie asigurarea de bunuri care trebuie să acopere parte din acest risc.
14	Operarea tehnologică a stațiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și întreținere existent și conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente.		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Instalațiile sunt proiectate și realizate de către Operator și acest aspect nu ar trebui să apară. Operarea neconformă este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în sarcina Operatorului. Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de ajustare a tarifului pentru conformare.
15	Instalațiile necesită, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operării	Ofertantul consideră că sunt necesare echipamente suplimentare față de solicitările din Caietul de sarcini		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia. Acest aspect trebuie inclus de către Operator încă din oferta sa.	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare. În cazul în care Ofertantul consideră că sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare față de cele solicitate în caietul de sarcini, pentru creșterea randamentului activității, acestea vor fi prezentate în mod distinct și justificat în oferta tehnică. Achiziția și instalarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractantă și nici de modificare ulterioară a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse în tariful prestării serviciului.
16	Resurse la intrare (necesare operării instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi. În cazul creșterii costurilor operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului.
17	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu - taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, poate atrage creșterea costurilor de operare.	Pentru orice taxă/ impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se

						aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
18	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale acestuia și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplica Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea acestuia. Acesta este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
19	Contestarea activității de către populația rezidentă din vecinătăți	După punerea în exploatare a instalațiilor poate apărea și se poate amplifica în timp nemulțumirea populației față de influențele activităților desfășurate asupra calității vieții. Acestea pot ajunge la situații conflictuale și litigii. Aceasta categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalațiilor, situație în care Operatorul devine responsabil.	50%	50%	Operatorul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor și expertizelor necesare, ca și pentru implementarea măsurilor necesare	Orice măsură de control/ eliminare/ minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autorității contractante. Costurile vor fi recuperate în proporție de 50% de către operator, putând constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectua periodic, dar cel mult 1 dată/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalațiilor.
Riscuri generale						
20	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%		Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	Operatorul are dreptul de a solicita ajustarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, în raport cu evoluția parametrului de ajustare. ¹⁴
21	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
22	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
23	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor	Riscul de neîncasare a tarifului de către operator		100%	Operatorul va putea ajunge în situații financiare delicate, chiar faliment	Cerințele privind capacitatea economică și financiară sunt întocmite de așa natură încât operatorul identificat să poată susține activitatea și în condițiile unui număr de luni de neîncasare a tarifului
24	Fallimentul Operatorului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Operatorul identificat să fie

¹⁴ Pentru acest motiv se solicită ofertanților să ofere doar tarifele pentru primul an de funcționare, acestea putând fi apoi ajustate la inflație, conform Ordinului ANRSC 109/2007

		Serviciul nu mai poate fi prestat.				solvabil. În cazul în care Operatorul intra în procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar AC va organiza o nouă licitație. Până la identificarea unui nou Operator se va asigura permanența și durabilitatea
--	--	------------------------------------	--	--	--	---

9. Analiza "value for money"

Așa cum s-a prezentat în secțiunea anterioară, au fost propuse, pentru contractul pe termen lung ce urmează a fi atribuit, două variante:

- *Varianta 1* cu două contracte, unul de achiziție lucrări ce include proiectarea și execuția instalațiilor și unul pentru operare, care, în funcție de analiza de risc, poate fi contract de achiziție publică servicii sau contract de concesiune servicii și
- *Varianta 2* cu un contract de proiectare – execuție – operare, care din punct de vedere al achizițiilor publice poate fi contract de achiziție servicii sau contract de concesiune servicii, în funcție de analiza de risc.

Stabilirea avantajelor în favoarea uneia sau alteia dintre cele doua variante se realizează prin intermediul unei analize economico-financiare, consacrate în literatura de specialitate drept „Value for Money”.

„Value for Money” (VfM) este un concept prin care o utilitate derivată din fiecare achiziție sau din fiecare sumă de bani cheltuită va aduce un plus de profit afacerii și îi va crește valoarea. Din punct de vedere conceptual, valoarea obținută pentru banii cheltuiți se bazează nu numai pe prețul minim de cumpărare (ceea ce înseamnă în fapt o economie), ci și pe eficiența maximă obținută din această cheltuie precum și din eficiența achiziției comparativ cu celelalte alternative de cost.

O definire a utilității „Value for Money” (VfM) este utilizarea eficientă și economică a resurselor, care impune evaluarea costurilor și beneficiilor relevante, împreună cu o evaluare a riscurilor și a atributelor non-preț și / sau a costurilor ciclului de viață, după caz. Numai prețul nu reprezintă „Value for Money” (VfM). Procesul de achiziție este definit ca procesul care începe cu identificarea unei necesități și continuă prin planificarea, pregătirea specificațiilor / cerințelor, bugetul considerațiile, procesul de selecție, atribuirea contractelor și gestionarea contractelor. Există oportunități pe parcursul întregului proces de achiziții pentru utilizarea economică și într-un mod mai eficient a resurselor disponibile unui proiect, cu alte cuvinte, pentru a atinge „Value for Money” (VfM).

În secțiunile 6 și 7 a fost prezentată o analiză a oportunităților pe parcursul procesului de achiziții, **analiză care recomandă varianta 2, cu un contract de Proiectare-Execuție-Operare care conduce la utilizarea cea mai eficientă a resurselor.**

În secțiunea 8 a fost prezentată analiza riscurilor de operare. **Deoarece atribuirea contractului nu implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, contractul va fi unul de achiziție publică de servicii.**

În conformitate cu Studiul de oportunitate aferent Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați, justificarea acestei afirmații este următoarea:

Conform art. 6 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective, ceea ce se presupune, conform art. 6 alin. (2) din Legea nr. 100/2016, ca pierdere potențială estimată suportată de concesionar să nu fie una neglijabilă. De asemenea, conform art. 6 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 100/2016, ca urmare a asumării riscului de operare, concesionarului nu ar trebui să i se garanteze, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul contractului PEO Galați, nu se produce un transfer către operatorul economic, a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică:

- pentru componenta de proiectare și execuție, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de proiectare și cu lucrările de construcții, prin chiar mecanismul de plată aplicat pentru plata acestor costuri, care presupune că autoritatea contractantă (în speță, Județul Galați) are obligația de a achita operatorului prețul oferit pentru proiectare și execuție (în măsura în care acesta din urmă își îndeplinește obligațiile referitoare la această componentă a contractului PEO);

- pentru componenta de operare, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate pe parcursul operării, în virtutea faptului că execuția contractului PEO Galați presupune, în fapt, delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubritate, pentru care operatorul are dreptul la încasarea unor tarife, ce îi asigură, ca regulă, recuperarea integrală a respectivelor costuri.

Astfel, conform art. 25 lit. a) din Legea nr. 101/2006, unul dintre principiile aplicabile finanțării serviciilor de salubritate, este recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate.

În același sens, conform art. 6 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție, exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor de protecție a mediului, a costurilor de securitate și sănătate în muncă, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a cheltuielilor financiare și include o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile în materia serviciului de salubritate, prin tarifele percepute pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, desfășurate în baza contractului PEO Galați, operatorul își va asigura recuperarea integrală a costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate pe parcursul operării (fapt demonstrat și de modul de calcul al tarifelor prevăzute în Studiul de fundamentare a achiziției MBT).

Nu în ultimul rând, operatorul va beneficia și de posibilitatea ajustării, respectiv a modificării tarifelor, în conformitate cu dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ceea ce constituie o garanție suplimentară cu privire la recuperarea costurilor înregistrate cu desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate ce fac obiectul contractului PEO Galați.

După cum a fost menționat mai sus, cele mai multe dintre riscurile incluse în matricea prezentată în Studiul de fundamentare revizuit revin delegatarului, fapt ce susține concluzia că, în fapt, contractul PEO Galați nu este un contract de concesiune, ci un contract de achiziție publică

Contractul PEO Galați - contract de servicii:

Contractul PEO Galați are ca obiect atât execuția de lucrări (care include și prestarea serviciilor de proiectare), cât și prestarea de servicii de operare, ceea ce indică existența unui contract mixt.

Conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie obiectul principal al contractului în cauză”.

Din acest punct de vedere, considerăm că obiectul principal al contractului PEO Galați îl constituie delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubritate, proiectarea și execuția obiectivelor de investiții (în speță, instalația TMB și stația de transfer) fiind subsidiară delegării de gestiune. Având în vedere că, potrivit art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice (inclusiv gestiunea activităților specifice serviciului de salubritate) este un contract de servicii (fie un contract de concesiune de servicii, fie un contract de achiziție publică de servicii), rezultă că obiectul principal al contractului PEO Galați îl constituie achiziția publică de servicii, astfel că natura juridică a acestui contract este cea de contract de achiziție publică de servicii.

În subsidiar, deși nu reprezintă, în sine, un argument juridic pentru determinarea obiectului

principal al unui contract, considerăm elocvent și faptul că, în cazul contractului PEO Galați, valoarea estimată a componentei de proiectare și execuție (valoarea estimată a achiziției publice de lucrări) este semnificativ mai redusă decât valoarea estimată a componentei de operare (valoarea estimată a achiziției publice de servicii).

În concluzie, prin raportare la argumentele prezentate mai sus, contractul PEO Galați are natura juridică a unui contract de achiziție publică de servicii.

Ca urmare a analizei economico-financiare prezentată în Studiul de fundamentare pentru Stația de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați, se recomandă ca acest contract să fie unul de achiziție publică de servicii, care să includă etapele proiectare-execuție-operare (PEO), cu o durată totală de 12 ani, din care 10 ani operare, procesul de achiziție desfășurându-se în conformitate cu Legea 98/2016.

10. Mecanismul financiar

Mecanismul financiar pentru SMID este prezentat în documentele Aplicației de finanțare. Această secțiune prezintă numai mecanismul financiar aferent secțiunii de operare a Stației de tratare mecano-biologică ce face obiectul prezentului studiu.

Pentru perioada de operare, Autoritatea contractantă va fi ADI ECOSERV. Operatorul va factura către acesta, la tarifele ofertate, următoarele:

- Cantitățile de deșeuri reziduale tratate în TMB ;
- Cantitățile de biodeșeuri colectate separat tratate în TMB ;
- Cantitățile de deșeuri transferate prin Stația de transfer Galați către Valea Mărului.

Aceste tarife includ transportul și preluarea RDF, taxa de depozitare și CEC aferente indicatorilor de performanță.

Operatorul va plăti operatorului depozitului Valea Mărului taxa de depozitare precum și CEC corespunzătoare cantităților depozitate și operatorului economic care va prelua RDF costul transportului și preluării RDF.

Sistemul de penalități pentru operare este prezentat în tabelul următor:

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
1.1	Eficiență în operarea TMB - linia mecanică	Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, sticlă) trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptate la intrarea în instalația TMB (%) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual după primii 2 ani de operare	Min. 7 %	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penaliza rii: $P = (M_1 - M_v) \times V$, unde: P = penalitatea M ₁ = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi reciclată M _v = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv reciclate V = prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile
		Cantitatea de deșeuri trimisă anual la valorificare energetică ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptate în instalația TMB (o/o) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual după primii 2 ani de operare	Min. 9% ¹⁵ (până în 2029) Min. 11% (2030-2034) ¹⁶	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penaliza rii: $P = (M_1 - M_v) \times 1,15 \times C_{RDF}$, unde: P = penalitatea M ₁ = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi valorificate energetic M _v = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv valorificate energetic
		Cantitatea de energie totală	> 100%	Costurile aferente energiei

¹⁵Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziției deșeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentației de atribuire, astfel încât să fie atinse țintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galați. După primii 2 ani de operare, operatorul va realiza anual determinarea compoziției deșeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terță parte. Pe baza rezultatelor de compoziție obținute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând un același algoritm de calcul, în scopul atingerii țintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galați

¹⁶Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziției deșeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentației de atribuire, astfel încât să fie atinse țintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galați. După primii 2 ani de operare, operatorul va realiza anual determinarea compoziției deșeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terță parte. Pe baza rezultatelor de compoziție obținute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând un același algoritm de calcul, în scopul atingerii țintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galați

		generată anual din procesarea biogazului obținut raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)		achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit
		Cantitatea de energie totală generată anual din procesarea biogazului obținut raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)	> 100%	Costurile aferente energiei achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit
1.2	Eficiență în operarea digestoarelor	1.2.1 Cantitatea de digestat deshidratat și uscat trimisă anual la depozitare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptate la instalația TMB (%)	Max. 19%	Pentru cantități depozitate mai mari de valoarea propusă, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul TMB din profit.
		1.2.2 Cantitatea de compost obținut anual din biodeșeuri colectate separat ca procent din cantitatea de biodeșeuri colectate separat acceptată la instalația TMB (%)	Min. 18%	Pentru cantități mai mici decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei / tarifului de depozitare și a CEC aferente pentru cantitatea depozitată ce depășește cantitatea corespunzătoare valorilor propuse
1.3	Eficiență în operarea instalației TMB	1.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă anual la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri reziduale și biodeșeuri colectate separat acceptată la instalația TMB (%)	Max. 27% (până în 2029) Max. 20% (2030-2034)	Pentru cantități valorificate mai mari decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare
		1.3.2 Cantitatea de energie totală generată anual din procesarea biogazului obținut raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)	> 100%	Costurile aferente energiei achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit

Alte aspecte sociale și instituționale

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația județului Galați va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de transfer trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul taxei plătite pentru serviciul de salubritate;

- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeuri. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare și aceasta asigură suportabilitatea acesteia;

- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;

- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperi activitățile de tratare și de transfer a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societății Delegatului.

Principalele etape contractuale, principalele activități realizate în cadrul fiecărei etape

Principalele etape contractuale sunt:

- Etapa de proiectare tehnică, a cărei durată nu trebuie să depășească 6 luni. În această etapă se realizează toate studiile de teren necesare, documentațiile pentru obținerea avizelor solicitate în CU, detaliile de execuție, documentația tehnică pentru obținerea autorizației de construire.

- Etapa de execuție, a cărei durată nu trebuie să depășească 18 luni. În această etapă se execută, conform proiectului tehnic și DTAC aprobate în etapa anterioară, obiectivele de investiții Stație de transfer și TMB cu DA în conformitate cu graficul de execuție al ofertantului declarat câștigător, pentru fiecare sector în parte.

- Etapa de operare, care va începe după terminarea perioadei de testare și finalizarea recepției la terminarea lucrărilor. Pe întreaga perioadă de operare instalațiile realizate prin proiect pentru tratarea mecanică a deșeurilor colectate în amestec, digestia anaerobă a biodeșeurilor colectate separat cât și a biodeșeurilor din deșeurile colectate în amestec, compostarea digestatului, stația de transfer, și transferul deșeurilor tratate către depozitul conform de la Valea Mărului vor trebui să funcționeze în parametri proiectați și la tariful pe tonă oferat.

11. Concluzii

La elaborarea Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Documentația de atribuire a finanțării pentru proiectul SMID Galați;
- Documentul de poziție/Acordul de implementare asumat de UAT-urile asociate în cadrul ADI Ecoserv Galați

- Raport privind opțiunile legale, instituționale, tehnice și financiare pentru delegarea serviciului de operare a Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați;

Delegarea activității de operare a infrastructurii de gestionare a deșeurilor în județul Galați, realizate prin Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați” reprezintă o necesitate asumată de Consiliul Județean Galați și ADI Ecoserv, ca mandatar al tuturor UAT-urilor județului că va răspunde astfel cerințelor impuse prin legislația de mediu, în special cea privind gestionarea deșeurilor, că se ating țintele și obiectivele impuse privind reciclarea și valorificarea deșeurilor și că se ating obiectivele stabilite prin Proiect.

Delegarea operării Stației de tratare mecano-biologică Galați se va realiza pentru următoarele activități ale serviciului de salubritate:

- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

Operarea delegării se va face prin achiziția publică a unui contract de de prestări servicii pentru proiectare – execuție – operare (PEO) aferent Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați.

Procedura de achiziție va avea 2 Autorități Contractante:

- Consiliul Județean Galați pentru proiectare și execuție;
- ADI Ecoserv pentru operarea investiției.

Operarea stației de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale realizată prin SMID va fi delegată de către ADI în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre ADI Ecoserv și Consiliului Județean Galați, care vor acorda Asociației un mandat special în acest sens.

În baza prevederilor legale și a faptului că sunt solicitate investiții semnificative din partea operatorului, se propune ca durata contractului să fie 12 ani cu următoarele durate ale etapelor principale: 6 luni – proiectare, 18 luni – execuție și 10 ani operare.