

Tabel 4-12 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru Stația de transfer Galați (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Canități deșeurilor intrate în stație	40.008,38	39.550,70	40.034,16	40.498,95	40.302,12	30.773,80	30.785,79	30.794,95	30.456,91	30.152,09
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	763.132	763.014	778.912	794.728	799.242	639.367	645.974	652.598	652.988	653.930
Costuri cu combustibilul și utilitățile (apa)	2.408.501	2.428.567	2.507.418	2.587.260	2.626.179	2.045.398	2.087.118	2.129.494	2.148.241	2.169.276
Costuri cu mentenanța	501.226	502.729	504.237	505.750	507.267	508.789	510.316	511.847	513.382	514.922
Costuri cu asigurarea	60.299	60.480	60.661	60.843	61.026	61.209	61.392	61.576	61.761	61.946
Costuri administrative	252.290	253.047	253.806	254.568	255.331	256.097	256.866	257.636	258.409	259.184
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	3.985.447	4.007.837	4.105.035	4.203.148	4.249.045	3.510.860	3.561.665	3.613.152	3.634.782	3.659.259

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifulor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 199 - 208, aprilie 2022

Tabel 4-13 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare mecanică (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Canități deșeurilor intrate în tratarea mecanică	82.738,02	81.925,32	81.698,46	81.469,50	80.819,79	62.342,72	61.867,67	61.396,48	60.675,77	60.062,54
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	3.479.063	3.487.095	3.514.422	3.541.876	3.555.254	2.957.729	2.970.867	2.984.107	2.988.506	2.996.527
Costuri cu combustibilul și utilitățile (energia electrică)	3.655.530	3.711.384	3.780.699	3.851.255	3.913.641	3.567.255	3.627.463	3.688.746	3.744.943	3.804.586
Costuri materiale	878.594	872.574	872.768	872.933	868.569	672.007	668.886	665.784	659.942	655.232
Costuri cu mentenanța	1.298.232	1.302.127	1.306.033	1.309.951	1.313.881	1.317.823	1.321.776	1.325.741	1.329.719	1.333.708
Costuri cu asigurarea	239.713	240.433	241.154	241.877	242.603	243.331	244.061	244.793	245.527	246.264
Costuri administrative	677.332	679.364	681.402	683.446	685.496	687.553	689.615	691.684	693.759	695.841
Costuri cu investițiile puse în seama operatorului (instalația de pregătire RDF)	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	10.806.014	10.870.526	10.974.027	11.078.888	11.156.994	10.023.247	10.100.219	10.178.405	10.239.946	10.309.707

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifulor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 144 - 155; aprilie 2022

Tabel 4-14 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică a biodeșeurilor colectate separat (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități biodeșuri colectate separat intrate în tratarea biologică	39.362,52	38.344,14	37.427,93	36.525,32	35.918,21	49.750,65	49.078,94	48.416,61	47.913,33	47.415,10
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	1.114.431	1.112.985	1.112.675	1.112.419	1.115.811	1.304.915	1.309.237	1.313.637	1.320.103	1.326.634
Costuri cu combustibilul și utilitățile (energia electrică)	1.958.703	1.966.028	1.976.121	1.986.275	2.005.852	2.514.227	2.541.318	2.568.817	2.602.114	2.635.900
Costuri materiale	4.179.909	4.083.981	3.998.356	3.913.638	3.860.133	5.362.746	5.306.213	5.250.307	5.211.319	5.172.600
Costuri cu mentenanța	2.046.452	2.052.592	2.058.750	2.064.926	2.071.121	2.077.334	2.083.566	2.089.817	2.096.086	2.102.374
Costuri cu asigurarea	504.100	505.612	507.129	508.651	510.177	511.707	513.242	514.782	516.326	517.875
Costuri administrative	750.269	752.520	754.777	757.041	759.313	761.591	763.875	766.167	768.465	770.771
Costuri cu investițiile puse în seama operatorului	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	11.131.413	11.051.268	10.985.359	10.920.500	10.899.955	13.110.070	13.095.001	13.081.078	13.091.963	13.103.704

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifulor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 158 - 168; aprilie 2022

Tabel 4-15 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică a biodeșeurilor reziduale (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități biodeșuri reziduale intrate în tratarea biologică	50.339,86	49.874,42	49.141,13	48.417,63	47.815,53	37.642,55	37.113,31	36.591,56	36.218,68	35.850,21
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	1.250.443	1.257.178	1.260.569	1.264.026	1.268.977	1.150.447	1.155.057	1.159.742	1.166.384	1.173.102
Costuri cu combustibilul și utilitățile (energia electrică)	2.295.279	2.326.628	2.349.769	2.373.224	2.400.705	2.104.341	2.128.154	2.152.341	2.181.992	2.212.130
Costuri materiale	5.345.593	4.083.981	3.998.356	3.913.638	3.860.133	5.362.746	5.306.213	5.250.307	5.211.319	5.172.600
Costuri cu mentenanța	2.131.591	2.137.986	2.144.400	2.150.833	2.157.285	2.163.757	2.170.249	2.176.759	2.183.290	2.189.839
Costuri cu asigurarea	518.999	520.556	522.118	523.684	525.255	526.831	528.412	529.997	531.587	533.182
Costuri administrative	748.606	750.852	753.104	755.364	757.630	759.903	762.182	764.469	766.762	769.063
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	12.290.511	11.077.181	11.028.316	10.980.769	10.969.986	12.068.026	12.050.266	12.033.616	12.041.334	12.049.916

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifulor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 171 - 180; aprilie 2022

Proiecția veniturilor din operare

Din operarea instalației TMB rezultă o serie de subproduse valorificabile (reciclabile și digestat utilizabil în agricultură). Aceste venituri revin Autorității Contractante (ADI).

Din acest motiv ele nu au influență asupra valorii estimate a contractului PEO.

Identificarea tarifelor ce vor fi solicitate

Așa cum s-a arătat în secțiunea 3.1.1, în instalațiile pentru realizarea și operarea cărora se va atribui contractul PEO intră mai multe categorii de deșeuri, fiecare categorie suferă diferite operații de tratare.

Pentru fiecare astfel de categorie a fost identificat un tarif construit pe baza operațiilor de tratare prin care trece și a costurilor de operare și întreținere aferente acestor operații, prezentate în secțiunea anterioară.

Astfel, au fost identificate 3 tarife ce ar trebui avute în vedere în cadrul contractului PEO. Acestea sunt:

- * Tarif A – pentru tratare deseuri reziduale. Acestea necesită: tratare mecanică; tratare biologică, transfer precum și depozitare pentru reziduuri, transfer și preluare pentru RDF produse. În acest tarif sunt incluse costurile cu transferul reziduurilor la depozitul conform de la Valea Mărului, depozitarea acestora și CEC aferentă, costul cu transportul și preluarea RDF rezultat. Din tratarea mecanică rezultă sub-produse care se valorifică, dar aceste venituri revin autorității contractante (ADI), fiind scăzute din factura operatorului; aceste venituri nu au fost incluse în determinarea tarifului.

Proiecția costurilor pentru tratarea acestei categorii de deșeuri este prezentată în tabelul 4-16.

- * Tarif B – pentru tratare biodeșeuri colectate separat. Acestea necesită: pretratare; tratare biologică, inclusiv compostare digestat și depozitare pentru reziduuri. Din tratarea acestor deșeuri rezultă digestat care se valorifică, dar aceste venituri revin autorității contractante.

Proiecția costurilor pentru tratarea acestei categorii de deșeuri este prezentată în tabelul 4-17.

- * Tarif C – pentru transferul deșeurilor prin Stația de transfer Galați, către depozitul conform de la Valea Mărului.

Proiecția costurilor pentru transferul acestei categorii de deșeuri este prezentată în tabelul 4-18.

Tabel 4-16 Proiecția costurilor pentru tratarea deșeurilor reziduale și estimarea tarifului A (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Capătăți intrate în tratare mecanică (t/an)	82.738,02	81.925,32	81.698,46	81.469,50	80.819,79	62.342,72	61.867,67	61.396,48	60.675,77	60.062,54
Deșeurii valorificabile energetic de la TMB (RDF) (t/an)	7.577,90	7.509,52	7.441,75	7.374,59	7.313,39	6.792,85	6.719,65	6.647,29	6.482,11	6.412,28
Digestat din deșeurii în amestec (t/an) - către depozitare	15.588,38	15.435,26	15.392,52	15.349,38	15.226,97	11.745,77	11.656,27	11.567,49	11.431,71	11.316,17
Residuuri de la tratarea mecanică și biologică t/an - către depozitare	14.064,81	13.855,43	14.498,76	15.129,20	15.155,47	8.794,94	9.017,21	9.233,93	9.145,94	9.062,80
Output - deșeurii periculoase (t/an) - către instalații dedicate de neutralizare/tratare	102,27	101,30	100,34	99,39	98,44	97,51	96,44	95,39	94,35	93,32
Costuri O&M cu activitatea de tratare deșeurii reziduale (lei/an)	10.806.014	10.870.526	10.974.027	11.078.888	11.156.994	10.023.247	10.100.219	10.178.405	10.239.946	10.309.707
Costuri O&M cu activitatea de tratare a biodeșeurilor reziduale (lei/an)	12.290.511	11.077.181	11.028.316	10.980.769	10.969.986	12.068.026	12.050.266	12.033.616	12.041.334	12.049.916
Costuri cu preluarea și transportul RDF la fabricile de ciment (lei/an)	1.897.563	1.886.081	1.874.667	1.863.323	1.853.403	1.726.650	1.713.166	1.699.802	1.662.535	1.649.560
Costuri cu depozitarea (inclusiv CEC) (lei/an)	6.798.884	6.783.641	6.913.264	7.042.260	7.069.460	5.654.187	5.709.433	5.764.565	5.763.630	5.766.695
Costuri cu neutralizare/tratare deșeurii periculoase rezultate (lei/an)	76.829	76.327	75.829	75.335	74.844	74.357	73.765	73.179	72.597	72.019
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	31.869.800	30.693.757	30.866.103	31.040.574	31.124.686	29.546.466	29.646.848	29.749.567	29.780.042	29.847.898
PROFIT	3.186.980	3.069.376	3.086.610	3.104.057	3.112.469	2.954.647	2.964.685	2.974.957	2.978.004	2.984.790
TOTAL	35.056.780	33.763.132	33.952.714	34.144.632	34.237.155	32.501.113	32.611.533	32.724.523	32.758.047	32.832.688
Redevența (lei/an)	4.702.666	4.756.535	4.879.264	4.995.120	5.100.447	4.948.263	5.030.539	5.116.569	5.248.959	5.374.473
TOTAL (CU REDEVENȚĂ)	39.759.445	38.519.667	38.831.978	39.139.752	39.337.602	37.449.376	37.642.072	37.841.093	38.007.005	38.207.160
TARIF TRATARE DEȘEURII REZIDUALE	480,55	470,18	475,31	480,42	486,73	600,70	608,43	616,34	626,40	636,12

Tabel 4-17 Proiecția costurilor pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat și estimarea tarifului B (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Biodeșeurii municipale colectate separat (după pretratarea mecanică și digestie) – t/an	39.362,52	38.344,14	37.427,93	36.525,32	35.918,21	49.750,65	49.078,94	48.416,61	47.913,33	47.415,10
Reziduuri rezultate de la pre-tratarea biodeșeurilor; Reziduuri rezultate din faza de tratare biologică (sedimente) – t/an	2.539,01	2.516,27	2.471,37	2.427,10	2.394,92	1.915,68	1.885,52	1.855,81	1.836,84	1.818,06
Costuri O&M cu activitatea de tratare biodeșeurii colectate separat (lei/an)	11.131.413	11.051.268	10.985.359	10.920.500	10.899.955	13.110.070	13.095.001	13.081.078	13.091.963	13.103.704
Costuri cu depozitarea (inclusiv CEC) lei/an	582.144	582.762	571.579	560.797	557.257	527.324	520.727	514.288	514.483	514.461
TOTAL O&M COSTURI	11.713.557	11.634.030	11.556.938	11.481.297	11.457.212	13.637.394	13.615.728	13.595.366	13.606.447	13.618.165
PROFIT	1.171.356	1.163.403	1.155.694	1.148.130	1.145.721	1.363.739	1.361.573	1.359.537	1.360.645	1.361.816
TOTAL	12.884.913	12.797.433	12.712.631	12.629.427	12.602.933	15.001.133	14.977.301	14.954.902	14.967.091	14.979.981
Redevența (lei/an)	1.728.437	1.802.897	1.826.902	1.847.597	1.877.510	2.283.908	2.310.345	2.338.240	2.398.240	2.452.114
TOTAL (CU REDEVENȚĂ)	14.613.350	14.600.330	14.539.533	14.477.024	14.480.443	17.285.041	17.287.646	17.293.143	17.365.331	17.432.095
TARIF TRATARE BIODEȘEURII COLECTAT SEPARAT	371,25	380,77	388,47	396,36	403,15	347,43	352,24	357,17	362,43	367,65

Tabel 4-18 Proiecția costurilor pentru transferul deșeurilor și estimarea tarifului C (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Input - ST Galați (t/an)	40.008,38	39.550,70	40.034,16	40.498,95	40.302,12	30.773,80	30.785,79	30.794,95	30.456,91	30.152,09
Costuri O&M cu transferul deșeurilor prin ST GL (lei/an)	3.985.447	4.007.837	4.105.035	4.203.148	4.249.045	3.510.860	3.561.665	3.613.152	3.634.782	3.659.259
TOTAL O&M COSTURI	3.985.447	4.007.837	4.105.035	4.203.148	4.249.045	3.510.860	3.561.665	3.613.152	3.634.782	3.659.259
PROFIT	398.545	400.784	410.503	420.315	424.905	351.086	356.167	361.315	363.478	365.926
TOTAL	4.383.992	4.408.621	4.515.538	4.623.463	4.673.950	3.861.946	3.917.832	3.974.467	3.998.260	4.025.184
Redevența (lei/an)	588.087	621.085	648.917	676.380	696.297	587.978	604.351	621.419	640.658	658.893
TOTAL (CU REDEVENȚĂ)	4.972.079	5.029.706	5.164.456	5.299.843	5.370.247	4.449.923	4.522.182	4.595.886	4.638.918	4.684.078
TARIF TRANSFER DEȘEURI PRIN ST GALAȚI	124,28	127,17	129,00	130,86	133,25	144,60	146,89	149,24	152,31	155,35

Sursa: Calculele consultantului pe baza modelului financiar " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx"

4.2.2 Dezvoltarea analizei financiare

În cadrul acestei secțiuni sunt analizate costurile și veniturile, ca și rentabilitatea investiției pentru diferite durate ale contractului, atât din punct de vedere al Autorității contractante, cât și al Contractantului.

Analiza financiară a fost dezvoltată numai pentru cele două instalații (investiții) ce fac obiectul contractului ce va fi atribuit. Analiza a fost dezvoltată incremental, dar în scenariul "fără proiect" fluxurile de costuri și cele de venituri sunt zero, deoarece acestea sunt investiții noi.

Analiza financiară a fost dezvoltată în euro, în prețurile constante ale anului 2021-decembrie, iar rata de actualizare a fost de 4% (a fost utilizată cea recomandată pentru POIM).

Analiza financiară a fost dezvoltată, conform cerințelor Caietului de sarcini, utilizând un model financiar. Modelul financiar reprezintă instrumentul care reflectă relațiile dintre venituri, cheltuieli și valoarea capitalului, pe baza căruia se realizează schema de evoluție a venitului sau fluxului de numerar periodic al unei entități sau proprietăți, din care pot fi calculați indicatorii rentabilității financiare. Acești indicatori au fost calculați atât din punctul de vedere al Autorității Contractante (AC), cât și din punctul de vedere al operatorului economic căruia i se va atribui contractul PEO.

În cadrul Studiului de fezabilitate, analiza cost-beneficiu este dezvoltată considerând că beneficiarul și operatorul sunt o singură entitate. În acest studiu, pentru fiecare din duratele analizate, analiza a fost realizată atât din punctul de vedere al Autorității contractante, în două variante, cu și fără co-finanțarea din fonduri europene, cât și din punctul de vedere al Operatorului.

Pentru determinarea indicatorilor analizei financiare din punct de vedere al Autorității Contractante fără co-finanțarea din fonduri europene au fost identificate următoarele fluxuri financiare:

- Costuri:
 - Costuri de investiție – valoarea integrală ce va fi finanțată prin POIM, eșalonată pe cei doi ani de proiectare și execuție;
 - Costuri de reinvestire – valoarea reinvestirilor aferente proiectului POIM, reinvestiri care sunt în sarcina Beneficiarului;
 - Costuri de operare: valoarea ce trebuie plătită de către Autoritatea contractantă operatorului, corespunzătoare cantităților de deșeuri în amestec intrate în instalația TMB, a biodeșeurilor colectate separat intrate în instalația TMB și a deșeurilor transferate prin Stația de transfer la stația de sortare, respective la depozitul de la Valea Mărului;
- Venituri:
 - Venituri din redevență încasate de la operatorul ST Galați și a TMB Galați;
 - Venituri din valorificare subproduse;
 - Venituri din taxele de salubritate colectate de la utilizatorii sistemului, casnici și non-casnici, determinate pe baza modelului financiar "20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx" elaborat de către IDELI MANAGEMENT SRL, în care au fost implementate de către REC și ROMAIR CONSULTING actualizările recomandate,

Pentru determinarea indicatorilor analizei financiare ținând cont de co-finanțarea din fonduri europene au fost identificate aceleași fluxuri financiare, cu excepția că la costuri de investiție a fost considerată doar contribuția proprie a beneficiarului la acestea, dar fără a include costurile eventualei împrumut necesar pentru acoperirea acestei contribuții. În eventualitatea în care Beneficiarul va finanța contribuția proprie dintr-un împrumut și vor fi disponibile informații privind acest împrumut, costurile aferente rambursării acestuia vor fi incluse în model.

Pentru determinarea indicatorilor analizei financiare din punctul de vedere al operatorului au fost definite următoarele fluxuri financiare:

- * Costuri:
 - Costuri de investiție: au fost incluse numai investițiile realizate de operator;
 - Costuri de reinvestire: costurile de reinvestire aferente investițiilor efectuate de operator;
 - Costurile cu redevența plătită autorității contractante;
 - Costuri de operare; acestea nu includ amortizarea investițiilor proprii deoarece acestea au fost incluse în anul în care au fost efectuate, la investiții, respectiv la reinvestiri, redevența și profitul operatorului;
- * Venituri:
 - Veniturile din tarif.

Rezultatele analizei financiare pentru diferite durate al contractului sunt prezentate în secțiunea 4.2.6.

4.2.3 Dezvoltarea analizei economice

Analiza economică măsoară impactul economic, social și de mediu al proiectului și evaluează proiectul din punctul de vedere al societății. Prin urmare, analiza economică este efectuată din punctul de vedere al societății în ansamblu.

Obiectivul analizei economice este de a demonstra că proiectul are o contribuție pozitivă netă pentru societate.

Dezvoltarea analizei economice s-a realizat considerând următoarele beneficii economice obținute ca rezultat al acestei investiții:

- * economiile de resurse care se datorează (i) recuperării produselor reciclabile și a producției de compost și energie; și (ii) reducerii cantității totale de deșeuri care va ajunge în cele din urmă la eliminarea finală, ceea ce prelungește durata de viață economică a depozitului de deșeuri de la Valea Mărului;
- * economiile realizate prin evitarea plății de către UAT-uri a penalizărilor pentru depozitarea fără tratare a deșeurilor și pentru neatingerea țintelor menționate în secțiunea 3.1.2;
- * reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a evitării emisiilor de metan și dioxid de carbon, care de obicei reprezintă 64% și, respectiv, 34% din volumul total al gazului generat de descompunerea deșeurilor.

Trebuie, totuși, observat că aceste beneficii se obțin, în aceleași cantități, indiferent de durata contractului (cu excepția ENPV) și de forma contractului (achiziție publică sau concesiune).

Utilizând o rată socială de actualizare de 5%, s-au obținut următorii indicatori economici:

	Principalii parametri și indicatori	Valori
1	Rată socială de actualizare (%)	5,0%
2	Rată internă de rentabilitate economică (ERR) (%)	6,93%
4	Raportul beneficii -/ cost	1,14

4.2.4 Calculul indicatorilor financiari (pentru diferite durate ale contractului)

Indicatorii proiectului au fost analizați pentru cele cinci perioade propuse pentru analiză, din punct de vedere al proprietarului investiției și din punct de vedere al operatorului (/o).

Din punctul de vedere al proprietarului investiției au fost determinați indicatorii analizei financiare pentru valoarea integrală a investiției (/c) și pentru capitalul investit (/k) (numai contribuția proprie a CJ Galați, dar fără a include costurile împrumutului pentru a acoperi această contribuție proprie, deoarece nu se cunosc date privind intenția CJ Galați privind contractarea unui împrumut).

Rezultatele sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 4-19 Indicatorii analizei financiare

Indicator	Contract pe 10 ani	Contract pe 12 ani	Contract pe 14 ani	Contract pe 18 ani	Contract pe 24 ani
FNPV/c - euro	-41.085.422	-39.792.553	-38.103.705	-38.485.854	-33.069.730
FRR/c	-36,92%	-18,52%	-17,24%	-12,41%	-4,65%
FNPV/k - euro	-5.117.859,76		-2.136.143	-2.518.291	2.897.832
FRR/k	-19,45%	-1,23%	-0,57%	-0,04%	6,50%
FNPV/o - euro	2.188.144	4.357.899	8.255.035	3.887.508	4.714.303
FRR/o	22,85%	23,27%	29,69%	25,09%	23,68%
Flux de numerar cumulat pozitiv în fiecare an de operare – la autoritatea contractantă	NU	DA	DA	NU	NU

Sursa: calculele consultantului

Indicatorii calculați din punctul de vedere al proprietarului / Autorității contractante, determinați la valoarea totală a investiției sunt negativi, pentru oricare durată a contractului, deoarece proiectul SMID are nevoie de co-finanțare din fonduri europene. Indicatorii determinați din punctul de vedere al proprietarului, dar numai pentru capitalul investit (pentru contribuția proprie) sunt buni, respectiv FNPV pozitiv și FRR/k > 4% pentru durata contractului de 24 ani, dar valoarea puțin cam mare a FRR/k pentru această perioadă coroborată cu valoarea înainte de intervenția din fonduri europene ar sugera o supradimensionarea grantului. Pentru durate ale contractului de 12, 14, respectiv 18 ani, FRR /k este negativă, dar în plaja de valori a sectorului. Pentru durata contractului de 10 ani, valoarea FRR/k de -19,45% arată nesustenabilitatea financiară a investiției, chiar în condițiile grantului acordat. Pentru durata contractului de 10 ani, proiectul nu este sustenabil financiar,

necesitând subvenții din partea autorităților publice locale pentru funcționare, sau o majorare a taxelor / tarifelor prevăzute în contractul de finanțare mai mare decât o ajustare cu IPC.

Elementul cel mai important este fluxul de numerar cumulat, care este pozitiv în fiecare an pentru durate ale contractului de 12 și 14 ani.

Din punctul de vedere al operatorului, contractul de dovedește unul rentabil, atractiv, mai ales pentru o perioadă de operare de 12 ani, total durată contract de 14 ani, perioadă pentru care este obținut cel mai mare FRR/o.

Astfel, din analiza comparativă a indicatorilor analizei financiare, se recomandă perioada de 14 ani (respectiv 12 ani operare) ca fiind cea mai avantajoasă pentru acest contract.

Ținând cont de recomandările pe baza metodologiei de calcul a redevenței elaborata de către IDELIS MANAGEMENT durata considerată a contractului este de 12 ani, din care 6 luni pentru proiectare, 18 luni pentru execuție și 10 ani pentru operare.

4.3 Matricea preliminară a riscurilor (structura de distribuție a riscurilor) și cuantificarea financiară a riscurilor

În cadrul Studiului de fundamentare se analizează dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic. Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se afla sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implica expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul în care riscul de operare este suportat în mod semnificativ de către operator, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. În cazul în care riscul de operare nu este suportat în mod semnificativ de către operator (de exemplu, dacă riscul ca operatorul să nu își recupereze costurile în condiții normale de exploatare este minim), contractul va fi considerat contract de lucrări și va fi atribuit în conformitate cu prevederile Legii 98/2016.

Caietul de sarcini menționează faptul că un contract poate fi o concesiune în sensul administrativ al cuvântului (delegare de servicii prin concesiune), dar un contract de lucrări în sensul legilor din domeniul achizițiilor publice.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- implică expunerea la fluctuațiile pieței;

- ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;
- fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului PEO, vor fi analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor din cadrul Studiului de fundamentare. Analiza va ține cont de :

- modul propus de gestionare a riscului;
- alocarea responsabilității privind gestionarea riscului, între Operator și Autoritatea Contractantă;
- pierderea potențială estimată suportată de Operator;
- măsura în care potențialele pierderi suportate de Operator, cauzate de manifestarea riscurilor analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condițiilor contractuale.

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea asigurării sustenabilității financiare a proiectului.

În scopul realizării analizei repartiției riscurilor, pentru a vedea dacă operatorul este cel care suportă în mod semnificativ riscul de operare, vom utiliza matricea de repartiție a riscurilor de proiect.

Matricea de repartiție a riscurilor reprezintă un instrument pentru reprezentarea, compararea și, respectiv, ierarhizarea riscurilor pentru un proiect de concesiune lucrări sau servicii, pe baza unei liste generale de referință a riscurilor identificate.

Matricea de repartiție a riscurilor este prezentată în continuare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
Riscuri generale privind amplasamentul instalațiilor						
1.	Restricționarea accesului pe amplasamente	În urma unei acțiuni în instanță un fost sau pretins proprietar poate obține un ordin de restricționare a accesului	100%		Această situație poate apărea atât în etapa de execuție cât și în etapa de operare. Activitatea poate fi temporar întreruptă, până la rezolvarea situației.	CJ Galați va lua toate măsurile pentru ca situația terenului și a drumului de acces să fie clarificate la momentul începerii contractului. Terenurile aferente drumurilor de acces sunt în domeniul public al Județului Galați.
2.	Restricții induse de folosința terenurilor învecinate	Pe durata Contractului PEO folosința terenurilor învecinate poate suferi modificări care pot genera un impact negativ asupra proiectului.	100%		Activitatea operatorului este afectată cu efect asupra costurilor acestuia (care vor crește) sau activitatea va putea fi temporar întreruptă	Entitatea contractantă împreună cu operatorul va analiza consecințele situației și vor identifica măsurile ce trebuie luate pentru a reduce sau elimina eventualele întreruperi de activitate și eventualul impact negativ. Acesta poate fi un motiv pentru solicitarea unor modificări de tarif. Totuși, dacă această situație atrage necesitatea unor investiții suplimentare, acestea vor fi aprobate de către entitatea contractantă după care amortizarea lor va putea fi inclusă în tarif.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
3.	Fenomene meteo extreme – inundarea întregului amplasament	În cazul unor ploi torențiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducând la sistarea activității. Aceasta situație nu este determinată și nici favorizată de operarea neconformă a instalațiilor.	50%	50%	Sistarea activității până la remedierea situației Costuri suplimentare pentru remedierea situației Costurile vor fi suportate de către entitatea contractantă Pierderile suferite de către operator nu justifică solicitarea majorării tarifului	În etapa de proiectare se va ține cont de acest aspect Vor fi incluse soluții pentru protecția față de astfel de situații
Riscuri asociate punerii în execuție a contractului						
4.	Întârzieri la autorizarea activităților	Activitatea de operare a stației de transfer, și a instalației TMB necesită obținerea unor autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului.		100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activităților și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare de tarif.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente.
5.	Necorelări în atribuirea contractelor de execuție respectiv de delegare din cadrul SMID	La data începerii activității de operare a instalațiilor, delegarea activității de colectare și transport nu este atribuită și se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract.	100%		Lipsa unui operator pentru colectare și transport, care să aibă obligația respectării indicatorilor de performanță, poate atrage costuri suplimentare pentru operator în vederea respectării indicatorilor lui	va informa Operatorul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare pentru activitatea de colectare și transport. Operatorul va primi în instalații deșeuri colectate numai de la operatori de colectare și transport și operatorii de instalații indicați de către AC.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		La data începerii lucrărilor de proiectare și execuție a instalațiilor nu este finalizat drumul de acces și asigurarea utilităților realizate prin contractul de lucrări GL-CL-03.			Lipsa accesului pe amplasament și a utilităților și punctelor de bransare/racordare va conduce la întârzieri atât în finalizarea soluțiilor tehnice și a proiectării cât și implicit în obținerea autorizației de construcție și a demarării lucrărilor de execuție	Pe perioada până la atribuirea acestui contract, poate solicita modificări de tarif cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ca urmare a modificării cantităților. AC va monitoriza și accelera finalizarea lucrărilor din cadrul contractului de lucrări GL – CL 03 astfel încât până la data demarării activității de proiectare de către Operator să fie deja obținute autorizația de construire și toate avizele și acordurile tehnice de racordare de la furnizării de utilități iar până la data demarării activității de execuție.
						Pe perioada până la asigurarea accesului pe amplasament, poate solicita penalități, cu respectarea prevederilor contractuale.
Riscuri asociate perioadei de operare						
6.	Intervenții la infrastructura rutieră	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Operatorul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	AC trebuie să comunice din timp Operatorului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
7.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa transportul deșeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer.	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Operatorul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.
8.	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare pentru biodeșeurile colectate separat este foarte mare, instalația de digestie anaerobă poate avea deficiențe în operare, iar instalația de tratare mecanică poate fi suprasolicitată.	100%		Operatorul nu își va putea îndeplini indicatorii de performanță. De asemenea, această situație duce și la creșterea costurilor acestuia. O altă situație poate fi aceea că nu se va putea produce suficientă energie pentru funcționarea instalației TMB, ceea ce duce la creșterea costurilor.	Acesta este un risc ce revine în întregime AC. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Operator, AC are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Acest risc poate constitui motiv pentru creșterea tarifului cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării condițiilor de prestare a activității.
9.	Quantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate	Quantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la creșterea veniturilor. Cantitatea de deșeuri depășește limita capacității maxime de	În situația în care timp de 12 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri care depășește capacitatea anuală a instalației, Autoritatea Contractantă va avea responsabilitatea de a identifica și finanta soluții

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					operare a instalației.	tehnice necesare pentru tratarea cantităților de deșeuri ce depășesc capacitatea maximă, fie prin realizarea unor investiții în instalația existentă (aceste investiții pot fi puse în sarcina delegatului, prin programul de investiții, însă costurile aferente respectivelor investiții vor fi recuperate de delegat prin tarife majorate), fie prin realizarea unor investiții noi.
10.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea cantității de energie produsă și s-ar putea ca să fie necesar să se achiziționeze de pe piață, ceea ce duce la creșterea costurilor. Instalațiile au costuri fixe mari, în cazul repartizării acestora asupra unor cantități mai mici, costul pe tona de deșeu tratată crește.	În situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 15% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării cantităților. ⁸ Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor și cu prevederile legislative în vigoare.

⁸ Conform recomandărilor: "În situația în care cantitatea de deșeuri predată la instalația TMB este semnificativ inferioară cantității estimate de deșeuri, pe baza căreia s-au stabilit tarifele de operare, delegatul va avea dreptul de a solicita modificarea tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ca urmare a modificării cantităților; în acest caz, consecințele producerii riscului de prețuri mai mici de deșeuri decât cele planificate nu va fi suportat de delegat, ci de delegatari (și, implicit, de utilizatorii serviciului de salubritate). Prin urmare, considerăm că acest risc revine, în întregime, delegatarilor."

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
11.	Fluctuația pieței valorificării energetice a subproduselor (RDF-ului)	Costurile aferente transportului și preluării RDF pot fluctua corelat cu evoluția pieței și independent de performanța instalațiilor (în cazul operării conforme).		100%	Costuri aferente transportului și preluării RDF produs mai mari pentru Operator	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de a identifica și alte instalații care să accepte RDF produs în instalație la costuri cât mai bune. Dacă acest cost crește cu mai mult de 50%, Operatorul va putea solicita o modificare de tarif, numai pentru tarifele în care intervine acest cost și numai în urma prezentării unei documentări adecvate.
12.	Creșterea tarifelor de depozitare	Creșterea tarifelor practicate de către operatorul depozitului conform	100%		Creșterea costurilor cu depozitarea reziduurilor, în condițiile operării conforme și a respectării indicatorilor de performanță	Operatorul va depune toate eforturile pentru a scădea cantitățile depozitate, astfel încât creșterea tarifelor să fie acoperită în cât mai mare parte. Operatorul va fi îndreptățit să solicite o modificare de tarif, pentru tarifele în care intervine acest cost și în urma prezentării unei documentări adecvate, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
13.	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalațiilor de deșeuri este asociată, în general, prezenței pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezenței în vecinătate a		100%	Prejudicii aduse activelor CJ Galați date în operare.	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei și integrității bunurilor în limita amplasamentului predat în operare. Operatorul e obligat să încheie asigurarea de bunuri care trebuie să acopere parte din

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		unor persoane interesate de acestea. O asemenea situație este inacceptabilă atât pe amplasament cât și în vecinătatea lui.				acest risc.
14.	Operarea tehnologică a stațiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și întreținere existent și conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente.		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Instalațiile sunt proiectate și realizate de către Operator și acest aspect nu ar trebui să apară. Operarea neconformă este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în sarcina Operatorului. Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de ajustare a tarifului pentru conformare.
15.	Instalațiile necesită, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operării	Ofertantul consideră că sunt necesare echipamente suplimentare față de solicitările din Caietul de sarcini		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia. Acest aspect trebuie inclus de către Operator încă din oferta sa.	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare. În cazul în care Ofertantul consideră că sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare față de cele solicitate în caietul de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						sarcini, pentru creșterea randamentului activității, acestea vor fi prezentate în mod distinct și justificat în oferta tehnică. Achiziția și instalarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractantă și nici de modificare ulterioară a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse în tariful prestării serviciului.
16.	Resurse la intrare (necesare operării instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi. În cazul creșterii costurilor operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului.
17.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, poate atrage creșterea costurilor de operare.	Pentru orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
18.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale acestuia și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplica Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale acestuia și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare
19.	Contestarea activității de către populația rezidentă din vecinătăți	După punerea în exploatare a instalațiilor poate apărea și se poate amplifica în timp nemulțumirea populației față de influențele activităților desfășurate asupra calității vieții. Acestea pot ajunge la situații conflictuale și litigii. Aceasta categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalațiilor, situație în care Operatorul	50%	50%	Operatorul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor și expertizelor necesare, ca și pentru implementarea măsurilor necesare	Orice măsură de control/ eliminare/ minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autorității contractante. Costurile vor fi recuperate de către operator, putând constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectua periodic, dar

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		devine responsabil.				cel mult 1 data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalațiilor.
Riscuri generale						
20.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%		Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	Operatorul are dreptul de a solicita ajustarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, în raport cu evoluția parametrului de ajustare.
21.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
22.	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Prețurile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
23.	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor	Riscul de neîncasare a tarifului de către operator	70%	30%	Operatorul va putea ajunge în situații financiare delicate, chiar faliment	Cerințele privind capacitatea economică și financiară sunt întocmite de așa natură încât operatorul identificat să poată susține activitatea și în condițiile unui număr de 3 luni de neîncasare a tarifului. Delegatarul trebuie să asigure încasarea taxei de la populație

⁹ Pentru acest motiv se solicită ofertanților să ofere doar tarifele pentru primul an de funcționare, acestea putând fi apoi ajustate la inflație, conform Ordinului ANRSC 109/2007

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						asfel încât să poată asigura plata contravalorii serviciilor prestate de operator
24.	Falimentul Operatorului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Operatorul identificat să fie solvabil. În cazul în care Operatorul intră în procedura de faliment, Contractul se poate rezilia iar AC poate organiza o nouă licitație. Pana la identificarea unui nou Operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.
25.	Modificarea cerințelor legale existente la momentul semnării	Modificări legislative (europene, naționale, locale sau la nivel de bazin hidrografic), inclusiv apariția standardelor de mediu mai restrictive.	100%		Aceste modificări pot duce la necesitatea unor investiții sau costuri suplimentare față de estimările inițiale.	Delegatul va avea dreptul de a solicita creșterea tarifulor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
26.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului.	50%	50%	Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.

4.4 Analiza "value for money"

Așa cum s-a prezentat în secțiunea 4.1, au fost propuse, pentru contractul pe termen lung ce urmează a fi atribuit, două variante: varianta 1 cu două contracte, unul de achiziție lucrări ce include proiectarea și execuția instalațiilor și unul pentru operare, care, în funcție de analiza de risc, poate fi contract de achiziție publică servicii sau contract de concesiune servicii și varianta 2 cu un contract de proiectare-execuție operare, care, din punct de vedere al achizițiilor publice poate fi contract de achiziție servicii sau contract de concesiune servicii, în funcție de analiza de risc.

Stabilirea avantajelor în favoarea uneia sau alteia dintre cele două variante se realizează prin intermediul unei analize economico-financiare, consacrate în literatura de specialitate drept „Value for Money”.

„Value for Money” (VfM) este un concept prin care o utilitate derivată din fiecare achiziție sau din fiecare sumă de bani cheltuită va aduce un plus de profit afacerii și îi va crește valoarea. Din punct de vedere conceptual, valoarea obținută pentru banii cheltuiți se bazează nu numai pe prețul minim de cumpărare (ceea ce înseamnă în fapt o economie), ci și pe eficiența maximă obținută din această cheltuie precum și din eficiența achiziției comparativ cu celelalte alternative de cost.

O definire a utilității „Value for Money” (VfM) este utilizarea eficientă și economică a resurselor, care impune evaluarea costurilor și beneficiilor relevante, împreună cu o evaluare a riscurilor și a atributelor non-preț și / sau a costurilor ciclului de viață, după caz. Numai prețul nu reprezintă „Value for Money” (VfM). Procesul de achiziție este definit ca procesul care începe cu identificarea unei necesități și continuă prin planificarea, pregătirea specificațiilor / cerințelor, bugetul considerațiile, procesul de selecție, atribuirea contractelor și gestionarea contractelor. Există oportunități pe parcursul întregului proces de achiziții pentru utilizarea economică și într-un mod mai eficient a resurselor disponibile unui proiect, cu alte cuvinte, pentru a atinge „Value for Money” (VfM).

Astfel, în secțiunea 4.1 a fost prezentată o analiză a oportunităților pe parcursul procesului de achiziții, **analiză care recomandă varianta 2, cu un contract de Proiectare-Execuție-Operare care conduce la utilizarea cea mai eficientă a resurselor.**

În secțiunea 4.3 a fost prezentată analiza riscurilor de operare. **Deoarece atribuirea contractului nu implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, contractul va fi unul de achiziție publică de servicii.**

Contractul PEO Galați - contract de concesiune:

Conform art. 6 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective, ceea ce se presupune, conform art. 6 alin. (2) din Legea nr. 100/2016, ca pierdere potențială estimată suportată de concesionar să nu fie una neglijabilă. De asemenea, conform art. 6 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 100/2016, ca urmare a asumării riscului de operare, concesionarului nu ar trebui să i se garanteze, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul contractului PEO Galați, nu se produce un transfer, către operatorul economic, a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică:

- pentru componenta de proiectare și execuție, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de proiectare și cu lucrările de construcții, prin chiar mecanismul de plată aplicat pentru plata acestor costuri, care presupune că autoritatea contractantă (în speță, Județul Galați) are obligația de a achita operatorului prețul oferat

pentru proiectare și execuție (în măsura în care acesta din urmă își îndeplinește obligațiile referitoare la această componentă a contractului PEO);

- pentru componenta de operare, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate pe parcursul operării, în virtutea faptului că execuția contractului PEO Galați presupune, în fapt, delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubritate, pentru care operatorul are dreptul la încasarea unor tarife, ce îi asigură, ca regulă, recuperarea integrală a respectivelor costuri.

Astfel, conform art. 25 lit. a) din Legea nr. 101/2006, unul dintre principiile aplicabile finanțării serviciilor de salubritate, este recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate.

În același sens, conform art. 6 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție, exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor de protecție a mediului, a costurilor de securitate și sănătate în muncă, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a cheltuielilor financiare și include o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile în materia serviciului de salubritate, prin tarifele percepute pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, desfășurate în baza contractului PEO Galați, operatorul își va asigura recuperarea integrală a costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate pe parcursul operării (fapt demonstrat și de modul de calcul al tarifelor prevăzute în Studiul de fundamentare).

Nu în ultimul rând, operatorul va beneficia și de posibilitatea ajustării, respectiv a creșterii tarifelor, în conformitate cu dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ceea ce constituie o garanție suplimentară cu privire la recuperarea costurilor înregistrate cu desfășurarea activităților specifice serviciului de salubritate ce fac obiectul contractului PEO Galați.

După cum a fost menționat mai sus, cele mai multe dintre riscurile incluse în matricea prezentată în Studiul de fundamentare revizuit revin delegatarului, fapt ce susține concluzia că, în fapt, contractul PEO Galați nu este un contract de achiziție publică.

Contractul PEO Galați - contract de servicii:

Contractul PEO Galați are ca obiect atât execuția de lucrări (care include și prestarea serviciilor de proiectare), cât și prestarea de servicii de operare, ceea ce indică existența unui contract mixt.

Conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie obiectul principal al contractului în cauză”.

Din acest punct de vedere, considerăm că obiectul principal al contractului PEO Galați îl constituie delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubritate, proiectarea și execuția obiectivelor de investiții (în speță, instalația TMB și stația de transfer) fiind subsidiară delegării de gestiune. Având în vedere că, potrivit art. 29 alin.(8) din Legea nr. 51/2006,

contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice (inclusiv gestiunea activităților specifice serviciului de salubritate) este un contract de servicii (fie un contract de concesiune de servicii, fie un contract de achiziție publică de servicii), rezultă că obiectul principal al contractului PEO Galați îl constituie achiziția publică de servicii, astfel că natura juridică a acestui contract este cea de contract de achiziție publică de servicii.

În subsidiar, deși nu reprezintă, în sine, un argument juridic pentru determinarea obiectului principal al unui contract, considerăm elocvent și faptul că, în cazul contractului PEO Galați, valoarea estimată a componentei de proiectare și execuție (valoarea estimată a achiziției publice de lucrări) este semnificativ mai redusă decât valoarea estimată a componentei de operare (valoarea estimată a achiziției publice de servicii).

În concluzie, prin raportare la argumentele prezentate mai sus, contractul PEO Galați are natura juridică a unui contract de achiziție publică de servicii.

În secțiunea 4.2 a fost dezvoltată o analiză economico-financiară pentru a determina durata optimă a contractului ce va fi atribuit. **Durata recomandată este de 12 ani, din care 6 luni proiectare, 18 luni execuție și 10 ani operare.**

Astfel, în urma analizei "value of money", se recomandă ca acest contract să fie unul de achiziție publică de servicii, care să includă etapele proiectare-execuție-operare (PEO), cu o durată totală de 12 ani, din care 10 ani operare, procesul de achiziție desfășurându-se în conformitate cu Legea 98/2016.

În cadrul analizei "value for money" a fost dezvoltată și o analiză de sensibilitate. Analiza de sensibilitate este o tehnică prin care se investighează impactul modificării unor factori asupra principalilor indicatori ai proiectului. Totodată a fost realizată și o cuantificare economică a riscurilor.

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a concesiunii se cuantifică, valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a concesiunii stând la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

În acest caz, variabila critică o constituie prețurile cu care se valorifică sub-produsele. Dacă veniturile din valorificare sub-produse scad cu mai mult de 20%, Autoritatea Contractantă are o problemă de finanțare a contractului și va fi nevoită fie să mărească taxele de salubritate, fie să acorde o pondere mai mare din aceste taxe pentru contractul aferent TMB și ST Galați. Acest aspect nu influențează activitatea operatorului și atractivitatea contractului pentru acesta.

Un alt element critic, de data aceasta atât pentru AC cât și pentru operator, îl constituie neasigurarea cantităților de deșeuri colectate, diferențe în compoziția acestora (biodeșeurile nu sunt colectate separat corect) sau creșterea cantității de deșeuri reziduale de tratat. Cantități mai mici de biodeșeuri colectate separat pot crește costurile operatorului și prin producerea unei cantități mai mici de energie, decât are nevoie instalația pentru a funcționa. O creștere a cantității deșeurilor reziduale duce, pentru operator, la creșterea costurilor cu transportul și depozitarea reziduurilor și a celor cu transport și preluarea RDF. Toate acestea pot duce la o creștere a tarifului pentru TMB, respectiv a tarifelor A și B, cu 10%.

4.5 Prezentarea mecanismului financiar și a plafoanelor maxime pentru componentele proiectului, ca și a tarifelor maxime pentru operare

Mecanismul financiar pentru SMID este prezentat în documentele Aplicației de finanțare. Această secțiune prezintă numai mecanismul financiar aferent contractului ce urmează a fi atribuit.

Autoritatea contractantă va plăti sumele corespunzătoare etapelor de proiectare și execuție astfel:

- pentru etapa de proiectare: după aprobarea proiectului tehnic de către Autoritatea contractantă, pe baza procesului verbal de recepție și depunerea documentației pentru obținerea autorizației de construire;
- pentru etapa de execuție: pe baza situațiilor de lucrări înaintate de către antreprenor și validate de către supervisor, în conformitate cu oferta tehnică și financiară și cu lucrările real executate.

Pentru perioada de operare, Autoritatea contractantă va fi ADI ECOSERV. Operatorul va factura către acesta, la tarifele ofertate, următoarele:

- Cantitățile de deșeuri reziduale tratate în TMB – cu tariful A;
- Cantitățile de biodeșeuri colectate separat tratate în TMB – cu tariful B;
- Cantitățile de deșeuri transferate prin Stația de transfer Galați către Valea Mărului – cu tariful C.

Tarifele prezentate includ transportul și preluarea RDF, taxa de depozitare și CEC aferente indicatorilor de performanță menționați în secțiunea 3.2.

Operatorul va plăti operatorului depozitului Valea Mărului taxa de depozitare precum și CEC corespunzătoare cantităților depozitate și operatorului economic care va prelua RDF costul transportului și preluării RDF.

Plafoanele maxime pentru componentele proiectului ca și tarifele maxime pentru operare sunt prezentate în tabelele următoare, pentru durata recomandată a contractului de 12 ani:

Tabel 4-20 Plafoane maxime pentru componentele proiectului

Element	Valoare (lei, fără TVA)
Proiectare	7.065.121
Execuție, total, din care	173.592.072
TOTAL P+E	180.657.193
TOTAL VALOARE OPERARE	592.836.403
Valoare medie anuală operare	59.283.640
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ	773.493.596

Tabel 4-21 Plafoane maxime pentru tarife

Element	Valoare (lei/ tona, fără TVA) – tarif mediu pe perioadă	Valoare (lei/ tona, fără TVA) - anul 1 operare (2025)
Tarif A - Tarif pentru deșeuri reziduale intrate în TMB (include tratare mecanică, tratare biologică, depozitare reziduuri, transport și preluare RDF)	538,09	480,55
Tarif B - Tarif pentru biodeșeuri colectate separat intrate în TMB (include pretratare, tratare biologică, compostare digestat și depozitare reziduuri)	370,51	371,25
Tarif C - Tarif pentru transferul prin ST Galați la VM	137,90	124,28

În continuare sunt prezentate Fișele de fundamentare a acestor tarife, pentru anul 1 de operare (2025) și pentru tarifele medii pe perioada de operare de 10 ani, elaborate în conformitate cu Ord. ANRSC 109/2006. **Acest fișe prezintă elemente de cost globale, deci sunt numai indicative și nu trebuie considerate ca restrictive, fiecare ofertant făcându-și calculele proprii, în funcție de tehnologia utilizată și organizarea proprie.**

**FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF A –
TRATARE MECANO-BIOLOGICĂ
Deșeuri reziduale, colectate și tratate în TMB
Valori medii pe durata contractului**

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	Costuri materiale, din care:	22.789.936
1.1	Carburanți și lubrifianți	5.987.007
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor și autovehiculelor	3.476.498
1.5	Materii prime și materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	5.519.218
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor și mijloacelor de transport, investiții proprii	577.550
1.9	Redevență	5.015.283
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	769.038
1.12	Alte cheltuieli materiale	1.445.343
2	Costuri cu munca vie	4.458.137
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	0
4	Costuri cu închirierea utilajelor	0
5	Costuri cu neutralizarea deșeurilor periculoase	74.508
6	Costuri cu valorificarea energetică	1.782.675
7	Costuri cu depozitarea deșeurilor tratate mecano-biologic, inclusiv CEC	6.326.602
8	Alte costuri	0
A	COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+8)	35.431.858
B	COSTURI FINANCIARE	
I	COSTURI TOTALE (A+B)	35.431.858
II	PROFIT	3.041.657
III	COTA DE DEZVOLTARE	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	38.473.515

Cantitate medie anuală deșeuri reziduale tratată mecano-biologic estimată (tone/an)

71.500

Tarif tratare mecano-biologică deșeuri reziduale (lei/tonă, fără TVA)

538,09

Tarif tratare mecano-biologică deșeuri reziduale (lei/tonă, cu TVA 19%)

640,33

FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF B
TRATARE BIODEȘURI COLECTATE SEPARAT
Valori medii pe durata contractului

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	Costuri materiale, din care:	12.919.365
1.1	Carburanți și lubrifianți	2.275.535
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor și autovehiculelor	2.074.302
1.5	Materii prime și materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	4.633.920
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor și mijloacelor de transport, investiții proprii	577.550
1.9	Redevență	2.086.619
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	510.960
1.12	Alte cheltuieli materiale	760.479
2	Costuri cu munca vie	1.214.285
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	0
4	Costuri cu închirierea utilajelor	0
5	Costuri cu depozitarea, inclusiv CEC	544.582
6	Alte costuri	0
A	COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+6)	14.678.232
B	COSTURI FINANCIARE	
I	COSTURI TOTALE (A+B)	14.678.232
II	PROFIT	1.259.161
III	COTA DE DEZVOLTARE	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	15.937.394

Cantitate medie anuală biodeșuri colectate separat tratate estimată (tone/an)

43.015

Tarif tratare biodeșuri colectate separat (lei/tonă, fără TVA)

370,51

Tarif tratare biodeșuri colectate separat (lei/tonă, cu TVA 19%)

440,90

**FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF C
TRANSFER**

Valori medii pe durata contractului

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	Costuri materiale, din care:	3.773.041
1.1	Carburanți și lubrifianți	2.313.745
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor și autovehiculelor	508.047
1.5	Materii prime și materiale consumabile, inclusiv piese de schimb	0
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor, investiții proprii	0
1.9	Redevență	634.406
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	61.119
1.12	Alte cheltuieli materiale	255.724
2	Costuri cu munca vie	714.388
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	0
4	Costuri cu închirierea utilajelor	0
5	Alte costuri	0
A	COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+5)	4.487.429
B	COSTURI FINANCIARE	
I	COSTURI TOTALE (A+B)	4.487.429
II	PROFIT	385.302
III	COTA DE DEZVOLTARE	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	4.872.732

Cantitate medie anuală transferată estimată (tone/an)	35.336
Tarif transfer maxim (lei/tonă, fără TVA)	137,90
Tarif transfer maxim (lei/tonă, cu TVA 19%)	164,10

**FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF A –
TRATARE MECANO-BIOLOGICĂ
Deșeuri reziduale, colectate și tratate în TMB
Valori pentru anul 1 de operare (2025)**

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	Costuri materiale, din care:	23.069.684
1.1	Carburanți și lubrifianți	5.950.809
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor și autovehiculelor	3.429.823
1.5	Materii prime și materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	6.224.187
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor și mijloacelor de transport, investiții proprii	577.550
1.9	Redevență	4.702.666
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	758.713
1.12	Alte cheltuieli materiale	1.425.938
2	Costuri cu munca vie	4.729.506
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	0
4	Costuri cu închirierea utilajelor	0
5	Costuri cu neutralizarea deșeurilor periculoase	76.829
6	Costuri cu valorificarea energetică	1.897.563
7	Costuri cu depozitarea deșeurilor tratate mecano-biologic, inclusiv CEC	6.798.884
8	Alte costuri	0
A	COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+...+8)	36.572.465
B	COSTURI FINANCIARE	
I	COSTURI TOTALE (A+B)	36.572.465
II	PROFIT	3.186.980
III	COTA DE DEZVOLTARE	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	39.759.445

Cantitate medie anuală deșeuri reziduale tratată mecano-biologic estimată (tone/an)	82.738
Tarif tratare mecano-biologică deșeuri reziduale (lei/tonă, fără TVA)	480,55
Tarif tratare mecano-biologică deșeuri reziduale (lei/tonă, cu TVA 19%)	571,85

FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF B
TRATARE BIODEȘURI COLECTATE SEPARAT
 Valori pentru anul 1 de operare (2025)

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	Costuri materiale, din care:	11.745.420
1.1	Carburanți și lubrifianți	1.958.703
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor și autovehiculelor	2.046.452
1.5	Materii prime și materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	4.179.909
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor și mijloacelor de transport, investiții proprii	577.550
1.9	Redevență	1.728.437
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	504.100
1.12	Alte cheltuieli materiale	750.269
2	Costuri cu munca vie	1.114.431
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Înstruirea personalului	0
3	Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	0
4	Costuri cu închirierea utilajelor	0
5	Costuri cu depozitarea, inclusiv CEC	582.144
6	Alte costuri	0
A	COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+6)	13.441.994
B	COSTURI FINANCIARE	
I	COSTURI TOTALE (A+B)	13.441.994
II	PROFIT	1.171.356
III	COTA DE DEZVOLTARE	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	14.613.350

Cantitate medie anuală biodeșuri colectate separat tratate estimată (tone/an)

39.363

Tarif tratare biodeșuri colectate separat (lei/tonă, fără TVA)

371,25

Tarif tratare biodeșuri colectate separat (lei/tonă, cu TVA 19%)

441,79

**FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF C
TRANSFER**

Valori pentru anul 1 de operare (2025)

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	Costuri materiale, din care:	3.810.402
1.1	Carburanți și lubrifianți	2.408.501
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor și autovehiculelor	501.226
1.5	Materii prime și materiale consumabile, inclusiv piese de schimb	0
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor, investiții proprii	0
1.9	Redevență	588.087
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	60.299
1.12	Alte cheltuieli materiale	252.290
2	Costuri cu munca vie	763.132
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări	0
4	Costuri cu închirierea utilajelor	0
5	Alte costuri	0
A	COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+5)	4.573.534
B	COSTURI FINANCIARE	
I	COSTURI TOTALE (A+B)	4.573.534
II	PROFIT	398.545
III	COTA DE DEZVOLTARE	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	4.972.079

Cantitate medie anuală transferată estimată (tone/an)	40.008
Tarif transfer maxim (lei/tonă, fără TVA)	124,28
Tarif transfer maxim (lei/tonă, cu TVA 19%)	147,89

4.6 Valoarea și durata contractului

Durata propusă a contractului este de 12 ani, din care 6 luni proiectare, 18 luni execuție și 10 ani operare.

Valoarea contractului, aferentă acestei durate, este prezentată în tabelul următor:

Activitatea	Tarif maxim, fără TVA (lei/ tonă)	Cantitate medie anuală (tone)	Valoare anuală, fără TVA (lei)	Cantitate estimată pentru 10 ani operare	Valoare 10 ani operare
Proiectare	-	-	-	-	7.065.121
Execuție	-	-	-	-	173.592.072
Operare					
Transfer la VM- tarif C	137,90	35.336	4.872.732	353.358	48.727.318
Tratare deșeuri reziduale intrate în TMB - Tarif A	538,09	71.500	38.473.515	714.996	384.735.150
Tratare biodeșeuri colectate separat intrate în TMB - Tarif B	370,51	43.015	15.937.394	430.153	159.373.936
Total valoare operare			59.283.640		592.836.403
Total valoare estimată (fără TVA)			59.283.640		773.493.596

Element	Valoare (lei, fără TVA)
Proiectare	7.065.121
Execuție, total, din care	173.592.072
TOTAL P+E	180.657.193
TOTAL VALOARE OPERARE	592.836.403
Valoare medie anuală operare	59.283.640
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ (fără Diverse și neprevăzute)	773.493.596

Ținând cont că veniturile din valorificări vor reveni beneficiarului (respectiv ADI ECOSERV), valoarea estimată a contractului este de **773.493.596** lei, fără TVA, din care pentru proiectare și execuție **180.657.193** lei, fără TVA, fără a include valoarea Diverse și neprevăzute de 4.287.423 lei fără TVA. Valoarea estimată pentru cei 10 ani de operare este de **592.836.403** lei fără TVA, adică o medie de 59.283.640 lei/an, fără TVA.

4.7 Sistemul de penalități

Sistemul de penalități este stabilit pentru fiecare etapă în parte: proiectare, construcție și operare și va fi aplicat în conformitate cu condițiile contractuale și Anexa 4 – Indicatorii de performanță împreună cu penalitățile corespunzătoare.

Pentru activitatea de proiectare vor fi aplicate penalități pentru nefinalizarea proiectării în durata de maxim 6 luni, din motive ce țin exclusiv de proiectant. Penalitățile de întârziere se vor aplica pentru fiecare zi care se scurge între finalul perioadei de proiectare, așa cum a fost aceasta inclusă în oferta proiectantului și data efectivă de depunere a documentației pentru obținerea autorizației de construire, menționată în procesul verbal de predare primire semnat cu Beneficiarul, sau data certificată de numărul de înregistrare al documentației de obținere a autorizației de construire la Consiliul Județean Galați.

Valoarea penalității pe zi de întârziere va fi egală cu prețul activității de proiectare, așa cum este aceasta în contractul semnat, împărțită la durata proiectării (în zile). Suma maximă a penalităților de întârziere nu va putea depăși 20% din valoarea activității de proiectare, așa cum este aceasta inclusă în prețul contractului semnat.

Pentru activitatea de execuție, valoarea penalităților de întârziere pentru fiecare zi de întârziere pe perioada de execuție va fi egală cu Prețul Contractului (sau al Sectorului) la semnarea Contractului împărțit la Durata de Execuție la semnarea Contractului exprimată în zile. Suma maximă a penalităților de întârziere va fi de 15% din Prețul activității de execuție a Contractului, la semnarea Contractului.

Dacă un Sector sau o parte din Lucrări au făcut obiectul Recepției la Terminarea Lucrărilor, valoarea penalităților de întârziere pentru fiecare zi de întârziere va fi egală cu Prețul Contractului la semnarea Contractului din care se scade prețul Sectorului sau părții din Lucrări la semnarea Contractului, împărțit la Durata de Execuție la semnarea Contractului exprimată în zile.

Pentru activitatea de operare, valoarea penalităților va fi cea stabilită în Anexa 4 – Indicatori de performanță și penalități, a se vedea tabelul de mai jos.

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
I.1	Eficiență în operarea TMB – linia mecanică	I.1.1 Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, sticlă) trimise la reciclare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptate la intrarea în instalația TMB, linia mecanică (%)	Min. 7 %	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_T - M_V) \times (V + C_{RDF}), \text{ unde:}$ $P = \text{penalitatea}$ $M_T = \text{cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi reciclată}$ $M_V = \text{cantitatea (masa) de deșeuri efectiv reciclate}$ $V = \text{prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile}$ $C_{RDF} = \text{costul mediu anual de transport și valorificare a RDF}$
		* valoarea indicatorului va fi actualizată anual începând cu anul 2030		
I.2	Eficiență în operarea digestoarelor	I.1.2 Cantitatea de deșeuri trimisă la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată în TMB (%)	Min. 6%*	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_T - M_V) \times C_{RDF}, \text{ unde:}$ $P = \text{penalitatea}$ $M_T = \text{cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi valorificate energetic}$ $M_V = \text{cantitatea (masa) de deșeuri efectiv valorificate energetic}$ $C_{RDF} = \text{costul mediu anual de transport și valorificare a RDF}$
		I.2.1 Cantitatea de digestat deshidratat și uscat trimisă la depozitare ca procent din cantitatea de deșeuri tratate prin digestie anaerobă (%)	Max. 17% (până în 2029) Max. 14% (2030-2034)	Pentru cantități depozitate mai mari de valoarea propusă, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul TMB din profit.

* Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziției deșeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentației de atribuire, astfel încât să fie atinse țintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galați. Începând din anul 2030, operatorul va realiza anual determinarea compoziției deșeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terță parte. Pe baza rezultatelor de compoziție obținute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând un același algoritm de calcul, în scopul atingerii țintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galați

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
		I.2.2 Cantitatea de compost obținut din biodeșeuri colectate separat ca procent din cantitatea de biodeșeuri colectate separat acceptată în TMB (%)	Min. 18%	Pentru cantități mai mici decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei / tarifului de depozitare și a CEC aferente pentru cantitatea depozitată ce depășește cantitatea corespunzătoare valorilor propuse
I.3	Eficiență în operarea instalației TMB	I.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația TMB (%)	Max. 27% (până în 2029) Max. 20% (2030-2034)	Pentru cantități valorificate mai mari decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare
		I.3.2 Cantitatea de energie totală generată din procesarea biogazului obținut raportată la cantitatea de energie totală consumată (%)	≥ 100%	Costurile aferente energiei achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit

Aspecte de mediu

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, prin documentația de atribuire se va solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 sau echivalent și sistemul de management al mediului conform ISO 14001 sau echivalent, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

Soluțiile propuse în proiectul tehnic vor lua în considerare toate aspectele legate de protecția mediului și a celor impuse prin Acordul de Mediu 08/19.12.2019 revizuit în 28.04.2021 capitolul III Măsuri pentru prevenirea, reducerea și unde este posibil compensarea măsurilor negative semnificative asupra mediului și III.2 Măsuri în timpul exploatării și efectul implementării și a capitolului VII Planul de monitorizare a mediului, cu indicarea componentelor de mediu care urmează a fi monitorizate, a periodicității, a parametrilor și a amplasamentului ales pentru monitorizarea fiecărui factor. Acordul de Mediu este prezentat în Anexa 5.

Pe perioada edificării construcțiilor se vor avea în vedere cel puțin următoarele măsuri pentru a minimiza impactul asupra factorilor de mediu:

Evitarea și reducerea impactului asupra apei

- Întreținerea utilajelor și alimentarea cu combustibil se vor efectua numai în locurile special amenajate;
- Reviziile și reparațiile utilajelor sau instalațiilor se vor face periodic, conform graficelor și specificațiilor tehnice, la ateliere specializate;
- Optimizarea traseului utilajelor care transporta material excavat sau materiale de construcție;
- Împrejmuirea incintelor încă din faza incipientă de construcție;
- Monitorizarea calității factorilor de mediu pe durata construcției;
- Verificarea periodică și menținerea într-o stare tehnică corespunzătoare a tuturor utilajelor.

Evitarea și reducerea impactului asupra aerului și zgomotului

- Verificarea periodică pe toată perioada lucrărilor a vehiculelor de transport astfel încât emisiile să corespundă ITP;
- Dacă lucrările prognozate vor fi executate și pe durata iernii, parcurile de utilaje și mijloace de transport vor fi dotate cu roboți electrici de pornire, pentru a se evita evacuarea de gaze de eșapament pe timpul unor demarări lungi sau dificile;
- Utilajele și mijloacele de transport vor fi verificate periodic în ceea ce privește nivelul de monoxid de carbon și concentrațiile de emisii în gazele de eșapament precum și nivelul de zgomot admis și vor fi puse în funcțiune numai după remedierea eventualelor defecțiuni;
- Alimentarea cu carburanți a mijloacelor de transport se va face în stații de alimentare carburanți (care sunt dotate cu sisteme de recuperare a COV);
- Stropirea cu apă a platformelor de lucru și a drumurilor de acces în perioadele lipsite de precipitații sau în cele uscate și cu vânt;
- Spălarea roților autovehiculelor la ieșirea din șantier;
- Evitarea activităților de încărcare/descărcare a autovehiculelor cu materiale generatoare de praf în perioadele cu vânt cu viteze de peste 3 m/s;
- Limitarea ariilor perturbate din jurul platformelor;
- Reabilitarea terenurilor perturbate din jurul amplasamentelor, după finalizarea lucrărilor de construcție/închidere;

- Evitarea generării de zgomot diurn/ nocturn prin utilizarea nejustificată a utilajelor, echipamentelor sau mijloacelor de transport.

Evitarea și reducerea impactului asupra solului

- Realizarea unei organizări de șantier corespunzătoare din punct de vedere al facilităților;
- Prevederea de toalete ecologice pentru personalul din șantier și din punctele de lucru;
- În incinta organizării de șantier se va asigura scurgerea apelor meteorice, care spală o suprafață mare, pe care pot exista interceptări de substanțe de la eventualele pierderi, care în timp se pot infiltra în subteran, poluând solul și stratul freatic;
- Evitarea degradării zonelor învecinate amplasamentelor și a vegetației existente, din perimetrele adiacente, prin staționarea utilajelor, efectuării de reparații, depozitarea de materiale etc.;
- Colectarea, sortarea, valorificarea și eliminarea tuturor deșeurilor rezultate din activitatea de construcții;
- Evitarea pierderilor de carburanți la staționarea utilajelor de construcții din rezervoarele sau din conductele de legătură ale acestora; în acest sens toate utilajele de construcții și transport folosite vor fi mai întâi atent verificate;
- Managementul adecvat al substanțelor chimice utilizate, care va lua în considerare următoarele aspecte:
 - folosirea oricăror substanțe toxice în procesul de construcție se va face doar după obținerea aprobărilor necesare, funcție de caracteristicile acestora, inclusiv măsurile de depozitare;
 - depozitarea substanțelor inflamabile sau explozive se va face cu respectarea strictă a normelor legale specific;
 - manipularea vopselelor și combustibililor sau a altor substanțe de natură chimică, astfel încât să se evite scăpările și împrăștierea acestora pe sol;
 - eliminarea/valorificarea și depozitarea corespunzătoare a deșeurilor rezultate în perioada de construcție;
- Reconstrucția terenurilor ocupate sau afectate temporar;
- Întocmirea și respectarea unui plan de intervenție în caz de poluări accidentale, asigurarea în permanență a unui stoc de produse de intervenție (materiale absorbante, neutralizante), instruirea continuă a personalului în acest sens.

Evitarea și reducerea impactului asupra biodiversității

- Împrejmuirea organizării de șantier pentru a preveni accesul animalelor;
- Menținerea unui nivel de zgomot în limitele legale;
- Interzicerea circulației autovehiculelor și a utilajelor în afara drumurilor trasate prin proiectul de organizare a șantierului;
- Instruirea periodică a personalului.

Evitarea și reducerea impactului asupra peisajului

- Plantarea, încă de la începutul activității de construire, a unei perdele vegetale de protecție, alcătuită din specii rezistente la poluare;
- Recomandarea ca speciile utilizate să fie de înălțimi diferite și să se planteze în trepte în vederea asigurării unei protecții cât mai eficiente;
- Clădirile vor fi prevăzute cu finisaje exterioare adecvate unei încadrări corespunzătoare în peisaj;
- Reconstrucția terenurilor ocupate sau afectate temporar.

În faza de execuție a proiectului va fi numit un Responsabil de mediu care va urmări respectarea planului de management și monitorizare de mediu (întocmit înainte de începerea lucrărilor) și a cerințelor din Acordul de mediu.

În faza de exploatare a instalației TMB și a stației de transfer de la Galați vor fi luate în considerare minim următoarele măsuri generale pentru a asigura minimizarea impactului negativ asupra factorilor de mediu:

- Colectarea și tratarea atât a apelor uzate menajere și tehnologice cât și a celor pluviale se va realiza cu respectarea încadrării efluenților evacuați în limitele maxime admise în Normativele NTPA 001/2002 privind stabilirea limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și orășenești la evacuarea în receptorii naturali sau NTPA 002/2002 privind valori limita de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și urbane evacuate în receptori naturali;
- Activitățile se vor desfășura pe platforme sau suprafețe impermeabilizate, astfel eliminându-se posibilitatea poluării solului și subsolului și menținerea concentrațiilor pentru indicatorii de calitate stabiliți ca fiind relevanți sub valorile pragurilor de alertă și de intervenție;
- Emisiile de poluanți atmosferici evacuați datorită funcționării instalațiilor se vor încadra în limitele prevăzute în Legea 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător și STAS 12574-87 – Aer din zonele protejate (condiții de calitate).
- Zgomotul produs de activității de pe amplasament nu va depăși limitele admisibile ale nivelului de zgomot impuse prin SR 10009-2017, respectiv 65 dB;
- Se vor respecta prevederile Ordinului M.M.G.A. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurile preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri și Ordonanța nr 2/2021 privind depozitarea de deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Gestionarea deșeurilor se va face în conformitate cu prevederile OUG nr 92/2021 privind regimul deșeurilor și HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase cu modificările ulterioare;
- Transportul deșeurilor se va realiza conform prevederilor H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României;
- Monitorizarea obiectivelor se va realiza conform unui plan de monitorizare; Operatorul va organiza activitatea de control și monitorizare a performanțelor instalațiilor de transfer, respectiv de tratare a deșeurilor în vederea asigurării cerințelor de raportare solicitate de Delegatar pe de o parte și a validării performanțelor minime cerute pe de altă parte. Operatorul este liber să organizeze această activitate utilizând resurse și personal propriu sau externalizând în totalitate sau anumite servicii.
- Funcționarea se va realiza numai în baza autorizației de mediu/ autorizației integrate de mediu conform prevederilor O.U.G. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificările și completările ulterioare.

Aspecte sociale și instituționale

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația județului Galați va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de transfer trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul taxei plătite pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeuri. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare și aceasta asigură suportabilitatea acesteia;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperi activitățile de tratare și de transfer a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor, așa cum rezultă din documentul " 20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala.pdf".

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societății Delegatului.

Principalele etape contractuale; principalele activități realizate în cadrul fiecărei etape

Principalele etape contractuale sunt:

- Etapa de proiectare tehnică, a cărei durată nu trebuie să depășească 6 luni. În această etapă se realizează toate studiile de teren necesare, documentațiile pentru obținerea avizelor solicitate în CU, detaliile de execuție, documentația tehnică pentru obținerea autorizației de construire.
- Etapa de execuție, a cărei durată nu trebuie să depășească 18 luni. În această etapă se execută, conform proiectului tehnic și DTAC aprobate în etapa anterioară, obiectivele de investiții Stație de transfer și TMB cu DA în conformitate cu graficul de execuție al ofertantului declarat câștigător, pentru fiecare sector în parte.
- Etapa de operare, care va începe după terminarea perioadei de testare și finalizarea recepției la terminarea lucrărilor. Pe întreaga perioadă de operare instalațiile realizate prin proiect pentru tratarea mecanică a deșeurilor colectate în amestec, digestia anaerobă a biodeșeurilor colectate separat cât și a biodeșeurilor din deșeurile colectate în amestec, compostarea digestatului, stația de transfer, și transferul deșeurilor tratate către depozitul conform de la Valea Mărului vor trebui să funcționeze în parametrii proiectați și la tariful pe tonă ofertat.

CONCLUZII

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea realizării contractului „Proiectare – execuție - operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați” și a determinat modalitatea de derulare a acestuia, inclusiv durata contractului, astfel încât să se obțină "value of money" pentru Autoritatea Contractantă dar și să fie atractiv pentru potențialii ofertanți.

Astfel, în urma analizelor efectuate în prezentul studiu de fundamentare, **modalitatea de derulare a procesului este printr-un contract de achiziție de servicii, de tip proiectare-execuție-operare (PEO), având drept Autoritate Contractantă asocierea dintre Consiliul Județean Galați și ADI ECOSERV**, fiecare cu atribuții specifice în fiecare etapă a contractului, conform acordului de asociere dintre părți.

Recomandarea din concluziile acestui studiu este ca durata contractului să fie de **12 ani cu următoarele durate ale etapelor principale: 6 luni – proiectare, 18 luni – execuție și 10 ani operare.**

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

Tabel 0-1 Valoarea estimată a contractului de delegare

Activitatea	Tarif maxim, fără TVA (lei/tonă)	Cantitate medie anuală (tone)	Valoare anuală, fără TVA (lei)	Cantitate 10 ani operare	Valoare 10 ani operare
Proiectare	-	-	-	-	7.065.121
Execuție	-	-	-	-	173.592.072
Operare					
Transfer la VM- tarif C	137,90	35.336	4.872.732	353.358	48.727.318
Tratare deșeuri reziduale intrate în TMB - Tarif A	538,09	71.500	38.473.515	714.996	384.735.150
Tratare biodeșeuri colectate separat intrate în TMB - Tarif B	370,51	43.015	15.937.394	430.153	159.373.936
Total valoare operare			59.283.640		592.836.403
Total valoare estimată (fără TVA)			59.283.640		773.493.596

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a fluxurilor actualizate

Valoarea totală estimată a contractului de delegare este de **773.493.596 lei**, fără TVA, pentru o perioadă de **12 ani**, din care pentru proiectare **7.065.121 lei** și pentru execuție **173.592.072 lei** fără TVA, iar pentru **10 ani de operare 592.836.403 lei**, fără TVA, însemnând o valoare medie anuală de **59.283.640 lei**, fără TVA. Valoarea estimată pentru anul 1 de operare (2025) este de 59.344.874 lei, fără TVA. Valoarea estimată pentru execuție nu include Diverse și neprevăzute, de 4.287.423 lei, fără TVA.

- Anexa 1 - Acordul de Mediu 08/19.12.2019 revizuit in 28.04.2021
- Anexa 2

ACORD DE ASOCIERE
pentru atribuirea și implementarea
CONTRACTULUI DE PROIECTARE-EXECUȚIE-OPERARE AFERENT
INVESTIȚIEI
„STAȚIE DE TRATARE MECANO BIOLOGICĂ CU RECUPERARE DE
ENERGIE ȘI STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI”

CAPITOLUL I - PARTILE ACORDULUI

Art. 1 Prezentul acord se încheie între :

UAT Județul Galați prin CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI, cu sediul în Galați, str. Eroilor nr. 13, telefon 0236 302 520, fax 0236 460 703, certificat de înregistrare fiscală 3127476, , reprezentată legal de domnul Costel FOTEA având funcția de Președinte, în calitate de asociat - **LIDER DE ASOCIERE** si

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, cu sediul în Galați, str. Tecuci, Nr.5, telefon 0336 401985, fax 0336 401984, certificat de înregistrare fiscală 35196121, reprezentată de Costel FOTEA având funcția de Președinte, în calitate de **ASOCIAT**

CAPITOLUL II - OBIECTUL ACORDULUI

Art. 2.1 Părțile convin asocierea celor două organizații:

- **UAT Județul Galați prin CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI**
- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați**

având ca scop:

- a) participarea în calitate de Autorități Contractante la organizarea procedurii de achiziție publică pentru atribuirea contractului de Proiectare – Execuție-Operare (PEO) aferentă investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”;
- b) participarea în calitate de Autorități Contractante la derularea procedurii de achiziție publică și atribuirea contractului PEO pentru investiția „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”;
- c) Implementarea și monitorizarea execuției contractului PEO pentru investiția „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”.

Art. 2.2 Asocierea va încheia Contractul cu Ofertantul declarat câștigător, în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale conform prevederilor Documentației de Atribuire, în baza ofertei depuse de acesta, ca urmare a transmiterii de către liderul de asociere a comunicării rezultatului procedurii, astfel:

- beneficiar pentru activitățile de proiectare și execuție a investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul

Galați” este UAT Județul Galați prin Consiliul Județean Galați, activități pentru care UAT Județul Galați prin Consiliul Județean Galați este Autoritate Contractantă;

- beneficiar pentru activitatea de operare a investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați” este Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, activități pentru care Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați este Autoritate Contractantă.

Art. 2.3. Asocierea nu are personalitate juridică și nu va putea fi tratată ca o entitate de sine stătătoare, neavând calitate de subiect de drept distinct (*Art. 1951 Cod Civil*).

Art. 2.4. Activitatea desfășurată în cadrul Asocierii se realizează pe baza principiului independenței administrative și juridice a fiecărei Părți și pe cel al sprijinului reciproc privind obligațiile contractuale asumate în vederea realizării scopului Asocierii.

CAPITOLUL III - TERMENUL DE VALABILITATE AL ACORDULUI

Art. 3. Prezentul acord rămâne în vigoare până la expirarea duratei de valabilitate a contractului semnat cu Ofertantul declarat câștigător, respectiv până la achitarea tuturor debitelor legate de contractul PEO, izvorâte din obligațiile Autorităților Contractante sau ale ofertantului câștigător.

CAPITOLUL IV - OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR

Art. 4.1.

a) UAT Județul Galați prin Consiliul Județean Galați deține toate drepturile și obligațiile, inclusiv riscurile de implementare și realizare a prevederilor contractului de Proiectare – Execuție-Operare (PEO) aferentă investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”, pentru perioada de timp aferentă activităților de proiectare și execuție a lucrărilor, respectiv de la semnarea contractului PEO și până la recepția la terminarea lucrărilor.

b) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați deține toate drepturile și obligațiile, inclusiv riscurile de implementare și realizare a prevederilor contractului de Proiectare – Execuție-Operare (PEO) aferentă investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”, pentru perioada de timp aferentă activităților de operare, respectiv de la data începerii perioadei de mobilizare a operării și până la expirarea duratei de valabilitate a contractului semnat cu Ofertantul declarat câștigător, respectiv până la achitarea tuturor debitelor legate de contractul PEO, izvorâte din obligațiile Autorităților Contractante sau ale ofertantului câștigător.

Art.4.2.

a) După operaționalizarea Stației de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați are obligația să deducă din suma solicitată de operator pentru activitatea de operare, contravaloarea redevenței cuvenite Consiliului Județean Galați în calitate de proprietar al infrastructurii.

b) Consiliul Județean Galați are obligația să factureze valoarea redevenței către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați iar Asociația de Dezvoltare intercomunitară ECOSERV Galați are obligația să o plătească din sumele deduse de la operator.

Art. 4.3. Părțile convin ca Liderul de asociere este Consiliul Județean Galați.

Contractul PEO atribuit va fi semnat cu ofertantul declarat câștigător de către Consiliul Județean Galați în calitate de Autoritate Contractantă pentru activitățile de proiectare și

execuție și de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați în calitate de Autoritate Contractantă pentru activitatea de operare a Stației de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați.

Art. 4.4. Se împuternicește Consiliul Județean Galați, având calitatea de Lider al asocierii, pentru derularea procedurii, inclusiv a corespondenței cu autoritatea de reglementare și cu ofertanții, cu sprijinul Asociației de Dezvoltare intercomunitară ECOSERV Galați.

CAPITOLUL V - INCETAREA ACORDULUI DE ASOCIERE

Art. 5. Incetarea Acordului de Asociere poate avea loc în următoarele cazuri:

- a) neîncheierea, din orice motiv, a Contractului PEO între Asociere și Ofertantul declarat câștigător;
- b) la încetarea valabilității la termen, a contractului și a efectelor acestuia;
- c) la încetarea de plin drept a Contractului încheiat între Asociere și Ofertantul declarat câștigător, în conformitate cu prevederile Contractului, pentru alte motive decât cele invocate la lit. b).

CAPITOLUL VI - ALTE CLAUZE

Art. 6.1. Asociații convin să se susțină ori de câte ori va fi nevoie pe tot parcursul realizării contractului, acordându-și sprijin de natură tehnică, managerială sau/și logistică ori de câte ori situația o cere.

Art. 6.2. Prezentul acord se completează în ceea ce privește termenele și condițiile de derulare a contractului atribuit, cu prevederile contractului PEO ce se va încheia între membrii Asocierii și Ofertantul declarat câștigător.

Clauzele prezentului acord se pot modifica și completa prin act adițional semnat de părți.

Art. 6.3. (1) Prezentul Acord de Asociere împreună cu toate aspectele și toate efectele ce decurg din, sau în legătură cu acestea, vor fi guvernate de legea română.

(2) Litigiile izvorâte din sau în legătură cu Acordul de Asociere, între membrii Asocierii, sunt supuse instanțelor de judecată competentă.

(3) Soluționarea litigiilor izvorâte din sau în legătură cu Acordul de Asociere, între membrii Asocierii și ofertantul câștigător, se va realiza de către instanța judecătorească, conform legislației naționale în vigoare.

Art. 6.4. Prezentul Acord de Asociere va fi redactat în limba română.

Prezentul Acord de Asociere s-a încheiat astăzi în 2 exemplare.

CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI

(reprezentant legal)

Nume și prenume

(semnatura și stampila)

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați

(reprezentant legal)

Nume și prenume

(semnatura și stampila)

- Acordul de principiu transmis de către Geocycle România SRL (parte din grupul Holcim România SRL) în ceea ce privește disponibilitatea pentru preluarea întregii cantități de RDF rezultată de la instalațiile de deșeuri din proiectul SMID Galați



Geocycle (Romania) SRL
Calea Ponească nr. 165A, Etaj 7, Secțiunea 1, 014439,
București, România.

Phone: +40 21 203.91.11
Fax: +40 21 201.77.14
www.geocycle.com
Contact Romania@geocycle.com

Catre:
Consiliul Județean Galați
str. Eroilor, nr 7, loc Galați, Jud Galați
Tel: 0236 20 25 20
E-mail: conducere@cjgalati.ro

18.01.2022

În atenția: Doamnei Costel Fotea, Președintele Consiliului Județean Galați

Stimate Doamna Costel Fotea,

Geocycle (Romania) SRL ofera servicii de pre-tratare a deeurilor, în vederea co-procesării în condiții sigure de mediu (recuperare simultană a elementelor minerale și energiei termice), în fabricile de ciment Holcim (Romania) SA din Campulung Muscel (AG) și Tetechea/Alesd (BH).

Referitor la solicitarea dvs nr 14416 din 04.01.2022, va comunicăm următoarele:

Geocycle (Romania) SRL poate prelua deseuri RDF nepericuloase și tratate, de la Stația de Tratare Mecano-Biologică care va fi construită în Galați, în cantități estimate de dvs.:

- 13.600 tone/an în 2025;
- 14.200 tone/an în perioada 2026 ~ 2035;
- 12.000 tone/an în 2040.

Dacă deeurile RDF nepericuloase și tratate îndeplinesc următoarele condiții:

- Umiditate < 20 %;
- Putere calorică > 15 GJ/t;
- Clor < 0.8 %;
- Dimensiune RDF < 60 mm;
- Baloate în folie de plastic.

Condiții financiare: 15Euro/t livrat la fabrica de ciment Campulung Muscel (AG) și/sau Tetechea/Alesd (BH).
Transportul se poate organiza contra cost.

Preluarea deeurilor se poate face constant pe toată perioada anului, mai puțin în perioada de mentenanță (aproximativ 30 zile) și în situațiile în care apar opriri datorită unor probleme tehnice neprevăzute.

În cazul în care răspunsul nostru prezintă interes pentru dvs, va propunem să organizăm o întâlnire pentru discuții detaliate (tehnice și comerciale).

Cu deosebită stimă,
Director General Geocycle (Romania) SRL
Edmund Piess



Nr. Registrul Comerțului (AG)143/2006 | Codul Unic de Identificare 18266870 | Codul de Identificare Fiscală RO18266870
Capital subscris și versat: 38.200.000 lei

- Planul de situație al instalației de tratare mecano-biologică și al stației de transfer Galați.

